



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Uwagi

Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

do projektu

ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym (UD134)

W związku z opublikowaniem projektu ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym (dalej projekt UD134) zwracamy się z prośbą o uzupełnienie zapisów nowelizowanego art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2117) o kwestie dotyczące objęcia zakresem czynności doradztwa podatkowego usług świadczonych przez doradców podatkowych także na rzecz jednostek samorządu terytorialnego, w zakresie w jakim wykonują funkcję organu podatkowego (a nie podatnika lub płatnika).

W obowiązującym stanie prawnym świadczenie przez doradców podatkowych usług dla organów podatkowych lub urzędów obsługujących te organy w związku z rozstrzygnięciem indywidualnych spraw podatników nie stanowi czynności doradztwa podatkowego, te bowiem zgodnie z art. 2 ust 1 ustawy o doradztwie podatkowym dotyczą wyłącznie podatników, płatników i inkasentów. Jednocześnie usługi świadczone na rzecz jednostek samorządu terytorialnego można zakwalifikować jako prowadzenie innej działalności gospodarczej przez doradców podatkowych, do prowadzenia której uprawnia ich art. 31 ust. 1 ustawy o doradcach podatkowych, o ile wykonywanie tej działalności nie powoduje konfliktu interesów i niezgodności między poszczególnymi rodzajami działalności lub nie narusza niezależności i bezstronności doradcy podatkowego oraz nie pozostaje w sprzeczności z zasadami etyki zawodowej.

Pragniemy przypomnieć, że w 2022 r. VI Krajowy Zjazd Doradców Podatkowych podjął uchwałę nowelizującą zasady etyki zawodowej, w której wprowadzono zakaz świadczenia przez doradców podatkowych usług dla organów podatkowych lub urzędów obsługujących te organy w związku z rozstrzygnięciem indywidualnych spraw podatników, z wyjątkiem sporządzania opinii podatkowych i działalności edukacyjnej. Uchwała ta została zawieszona przez Ministra Finansów, z uwagi na fakt, że ograniczenie w wykonywaniu zawodu może nastąpić wyłącznie w drodze ustawy, a nie na podstawie uchwały samorządu zawodowego. Jednocześnie Ministerstwo Finansów w komunikacie o zawieszeniu uchwały nie wykluczyło podjęcia dalszych prac nad uregulowaniem kwestii świadczenia przez doradców podatkowych usług na rzecz organów podatkowych.

Powyższa kwestia nie została jednak objęta projektem UD134, co budzi uzasadniony niepokój, gdyż wobec braku unormowań prawnych w tym zakresie może nadal dochodzić do prób ograniczania możliwości świadczenia przez doradców podatkowych usług na rzecz jednostek samorządu terytorialnego.


Uzasadniając potrzebę korzystania z usług doradców podatkowych przez jednostki samorządu terytorialnego należy przede wszystkim zwrócić uwagę na potrzebę ich merytorycznego wsparcia w nierzadko skomplikowanych sprawach podatkowych (np. w przypadku kosztownych sporów podatkowych dotyczących opodatkowania budowli). W szczególności dotyczy to małych jednostek, w których referaty podatkowe prowadzone są zaledwie przez kilka osób niedysponujących specjalistyczną wiedzą i doświadczeniem na odpowiednim poziomie umożliwiającym prowadzenie sporów z podatnikami reprezentowanymi przez największe firmy doradztwa podatkowego. Odmienne unormowanie tego zagadnienia doprowadziłoby tym samym do skrajnej dysproporcji możliwości korzystania z profesjonalnego wsparcia w sprawach podatkowych pomiędzy podatnikami i samorządową administracją podatkową.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że ograniczenie takie nie występuje w przypadku usług świadczonych przez radców prawnych. Jednocześnie z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 3 ustawy o doradztwie podatkowym podmiotami uprawnionymi do zawodowego wykonywania czynności doradztwa podatkowego są m.in. radcowie prawni, wszelkiego rodzaju ograniczenia w świadczeniu usług na rzecz organów podatkowych lub urzędów obsługujących te organy w związku z rozstrzyganiem indywidualnych spraw podatników, wobec braku takich ograniczeń na gruncie ustawy o radcach prawnych, powodowałoby istotną i niespójność przepisów prawa w tym zakresie.

Alternatywnym rozwiązaniem mogłoby być określenie czynności doradztwa podatkowego w oderwaniu od podmiotu (grupy podmiotów) na rzecz, których określone czynności mogą być wykonywane przez doradców podatkowych. Tego typu ograniczenie podmiotowe nie występuje w przypadku innych tego typu zawodów (adwokaci, radcowie prawni), a kwestie ewentualnego konfliktu interesów rozstrzygane są przez korporacyjne zasady etyki.

Postulowane przez nas rozwiązania przyczynią się do szerszego niż obecnie wykorzystania specjalistycznej wiedzy doradców podatkowych, także przez wykonywanie czynności doradztwa względem nieograniczonej liczby zainteresowanych tym podmiotów.

Poznań, dnia 14 grudnia 2024 r.

Przewodniczący Zarządu
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Jastrzębski