



Ministerstwo Infrastruktury

Departament Gospodarki Wodnej

Znak pisma: DGW-5.722.1.2024

Warszawa, 23 sierpnia 2024

Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

do Ministerstwa Infrastruktury napływają pisma w sprawie wysokości stawek opłat ustalanych przez gminy za wywóz nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadników przydomowych oczyszczalni jak również niestosowania się przedsiębiorców posiadających w tym zakresie zezwolenie do maksymalnych stawek określonych w uchwale rad gmin w postaci ich zawyżania.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), zwanej dalej „ustawą o ucpg”, rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości m.in. za usługi wykonywane przez gminną jednostkę organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Mając na uwadze powyższe są to maksymalne stawki możliwe do zastosowania przez te podmioty w ramach wykonywanych usług w ww. zakresie. Takie podejście ma na celu umożliwienie zachowania konkurencyjności na rynku usług poprzez możliwość stosowania różnych stawek (niższych niż górna stawka) przez poszczególne jednostki świadczące te usługi, przy jednoczesnym zachowaniu stawek na społecznie akceptowanym poziomie, które będą zabezpieczały mieszkańców przed nadmiernymi i nieuzasadnionymi kosztami. Warto jednak zwrócić uwagę, że przedmiotowa opłata stanowi nie tylko pokrycie bezpośrednich kosztów wykonania usługi przez przedsiębiorcę (koszt wykonania usługi, zysk), ale również pokrycie kosztów procesu oczyszczania tych ścieków przez oczyszczalnię ścieków komunalnych, do której transportowane są nieczystości ciekłe przez przedsiębiorcę (które w przypadku korzystania z sieci kanalizacyjnej pokrywane są przez mieszkańców w ramach opłat taryfowych).

Na wysokość opłaty za przedmiotową usługę składają się różne czynniki, w tym uwarunkowania lokalne. Do czynników tych zaliczyć można m.in.:

- liczbę zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków zlokalizowanych na terenie gminy,
- rozproszenie zabudowy na terenie gminy, w tym odległości pomiędzy bazą przedsiębiorcy, nieruchomością, na której będzie realizowana usługa oraz stacją zlewną;
- zastosowane technologie oczyszczania ścieków i związane z nimi zalecenia producentów (w przypadku opróżniania osadników w przydomowych oczyszczalniach ścieków);
- ładunek zanieczyszczeń pochodzący z ww. instalacji wymagający oczyszczenia;

- koszt związany z procesem oczyszczania nieczystości ciekłych,
- liczbę przedsiębiorców realizujących na terenie gminy usługę w zakresie opróżniania ww. instalacji,
- koszt wykonania usługi wywozu nieczystości ciekłych przez przedsiębiorcę,
- zysk przedsiębiorcy.

Gmina ustalając górne stawki opłat musi wziąć zatem pod uwagę wszystkie czynniki wpływające na ostateczny koszt całego procesu związanego z oczyszczaniem nieczystości ciekłych pochodzących z indywidualnych systemów oczyszczania, mając na względzie zarówno rentowność wykonywania usługi przez przedsiębiorców, jak i społeczną akceptowalność wysokości opłat za usługę.

Z kolei zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o ucpg, na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych wymagane jest uzyskanie zezwolenia.

Zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w przedmiotowym zakresie udziela w drodze decyzji wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług.

Na mocy art. 9 ust. 2 ustawy o ucpg, jeżeli przedsiębiorca, który uzyskał zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i ich transportu, nie wypełnia określonych w nim warunków i pobiera kwoty wyższe niż te, które zostały przewidziane w uchwale rady gminy dotyczącej ustalonych górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, organ, który wydał zezwolenie jest zobowiązany wezwać przedsiębiorcę do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków.

W przypadku, gdy przedsiębiorca mimo wezwania nadal narusza te warunki, organ jest zobowiązany do cofnięcia zezwolenia bez odszkodowania, w drodze decyzji.

Mając na uwadze powyższe zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie Państwa stanowiska do obecnie obowiązujących przepisów prawnych zawartych w ustawie o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* w zakresie ustalania stawek opłat za odbiór nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadników przydomowych oczyszczalni ścieków wynikających z art. 6 ust. 2 – 4 i art. 6 ust. 4a w zakresie ewentualnej potrzeby doszczegółowienia regulacji w stosunku do przedsiębiorców zawiązujących maksymalne stawki opłat oraz czy obecnie funkcjonujący mechanizm ustalania górnych stawek opłat jest wystarczający.

Mając na uwadze powyższe proszę przesłać Państwa opinii w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem,

dokument podpisany elektronicznie przez:

Małgorzata Bogucka-Szymalska

Zastępca Dyrektora

Rozdzielnik:

1. **Związek Miast Polskich**, adres email: biuro@zmp.poznan.pl;
2. **Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej**, adres email: biuro@zgwrp.pl;
3. **Związek Samorządów Polskich**, adres email: biuro@samorzadypolskie.pl;
4. **Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP**, adres email: federacja@sgpm.krakow.pl.