



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy 1447).

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, opiniując projekt ustawy jw. zwraca uwagę, iż wielokrotnie apelował o właściwe uregulowanie zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Nasze postulaty dotyczyły także wszystkich innych pracowników samorządowych.

Aktualnie obowiązujące stawki, poza osobami kierującymi JST, nie były waloryzowane od listopada 2008 roku. Zamiast racjonalizacji i waloryzacji wynagrodzeń pracowników samorządowych, dnia 15 maja 2018 r. Rada Ministrów przyjęła rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 936), **które jednoznacznie przekreśliło oczekiwania strony samorządowej. Wynagrodzenia organów wykonawczych JST zredukowano o 20 %!**

Skutki braku właściwych regulacji i waloryzacji obrazują dane zawarte w uzasadnieniu opiniowanego projektu ustawy. Rozszerzając uzasadnienie podajemy, że w okresie od stycznia 2009 r. do lipca 2021 r. płaca minimalna wzrosła z kwoty 1276 zł do 2800 zł, czyli o 120%, a w tym samym czasie nastąpiło obniżenie wynagrodzeń organów wykonawczych JST o wspomniane wyżej 20%. O ile kilkanaście lat temu łączne wynagrodzenie wójtów, burmistrzów, prezydentów, starostów i marszałków stanowiło 7-8 krotność płacy minimalnej, - to obecnie jest to zaledwie 3 krotność płacy minimalnej!

Istniejący stan w zakresie wynagradzania sfery samorządowej doprowadził do deprecjacji i spadku etosu pracowników z wyboru, powołania i zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Spadło zainteresowanie i atrakcyjność pracy w samorządach. Nastąpiły problemy kadrowe. Zatrudniamy osoby nie na podstawie ich wysokich kwalifikacji, ale na podstawie (niskich) możliwości płacowych jednostek samorządu terytorialnego. W jednostkach około miejskich i aglomeracyjnych osoby z wyborów, sprawujące obowiązki samorządowych organów wykonawczych znajdują się na odległych miejscach na listach płac. ZGWRP wielokrotnie podkreślał, że płace w samorządach kształtują prestiż służby publicznej, określają poziom usług publicznych i co ważne: są istotnym czynnikiem antykorupcyjnym.

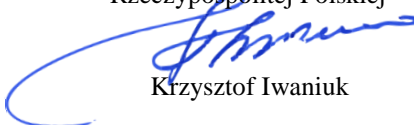
Odnosząc się do projektu ustawy, ZGWRP zauważa co następuje:

- ZGWRP stoi na stanowisku, że sfera wynagrodzeń pracowników samorządowych, a szczególnie osób zajmujących kierownicze stanowiska, powinna być regulowana ustawą, przy zachowaniu stałej i określonej waloryzacji.
- W projekcie ustawy kompleksowo uregulowano wysokości diet przysługujących radnym gmin, poprzez określenie ich maksymalnych wysokości oraz terminu ich wejścia w życie, poprzez zapisy art. 7 ustawy zmieniającej.
- W odniesieniu do osób zatrudnionych w samorządach na podstawie wyboru, projekt ustawy w art. 6 reguluje tylko maksymalne wynagrodzenie osób wymienionych w art. 4 ust. 1 pkt 1

ustawy o pracownikach samorządowych. Ponieważ art. 37 tej ustawy ma charakter delegacyjny dla Rady Ministrów, a do projektu ustawy zmieniającej nie dołączono projektu rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, - wskazujemy, że tzw. podwyżka wynagrodzenia dla w/w stanowisk **może mieć charakter deklaracyjny** wobec braku wskazania terminu wykonania delegacji wydania rozporządzenia. **Samo podniesienie progu maksymalnego wynagrodzenia nie decyduje o podwyżce. Oczekujemy w tym zakresie określenia terminu wykonania delegacji w ustawie lub jasnych deklaracji Rady Ministrów: kiedy zostanie wydane rozporządzenie płacowe na podstawie znowelizowanej ustawy o pracownikach samorządowych?**

- ZGWRP oczekuje, że w przypadku wydanego na podstawie art. 37 ustawy o pracownikach samorządowych rozporządzenia w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych, Rada Ministrów podwyższy także maksymalne poziomy wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie powołania i umowy o pracę.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk

Poznań, dnia 6 sierpnia 2021 r.