

**APEL STRONY SAMORZĄDOWEJ
O PODJĘCIE PRAC LEGISLACYJNYCH W ZAKRESIE
USZCZELNIENIA SYSTEMU PODATKU OD NIERUCHOMOŚCI
NA KTÓRYCH USYTUOWANE SĄ ELEMENTY INFRASTRUKTURY KOLEJOWEJ**

Zwracamy się do Rządu RP o pilne podjęcie działań w celu uszczelnienia podatku od nieruchomości – w szczególności zawężenia przedmiotowego i podmiotowego zwolnienia z tego podatku do terenów na których usytuowane są elementy infrastruktury kolejowej.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem tego przepisu, ze zwolnienia z podatku od nieruchomości korzystają grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej w rozumieniu przepisów o transporcie kolejowym, która:

- a) jest udostępniana przewoźnikom kolejowym lub
- b) jest wykorzystywana do przewozu osób, lub
- c) tworzy linie kolejowe o szerokości torów większej niż 1435 mm.

Przytoczoną treść przepis art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych uzyskał od 1 stycznia 2017 r. w związku z wejściem w życie przepisów zmieniających zawartych w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o transporcie kolejowym oraz niektórych innych ustaw¹ (dalej: „nowelizacja 2016”). W jej wyniku do ustawy o transporcie kolejowym wprowadzono nową definicję infrastruktury kolejowej, a wykaz elementów tej infrastruktury został określony w *Załączniku nr 1* do ustawy o transporcie kolejowym - rozszerzając zakres przedmiotowy zwolnienia podatkowego.

Do końca 2016 r. przedmiotowo obejmowało ono wyłącznie budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej i grunty pod nimi. Obecnie zwolnieniem zostały objęte grunty, budynki i budowle wchodzące w skład infrastruktury kolejowej. Zmiana ta ma istotne znaczenie, ponieważ obecnie zwolnienie z podatku obejmuje całe działki ewidencyjne, bez względu na to, w jakim stopniu są one zajęte przez elementy infrastruktury kolejowej oraz w jakiej formie jest ona udostępniana. Konsekwencją jest unikanie opodatkowania całych działek ewidencyjnych, które ani faktycznie ani potencjalnie nie są związane z transportem kolejowym, a które jedynie w niewielkiej części zajęte są pod infrastrukturę kolejową.

Ustawodawca nowelizacją 2016 zwolnił z opodatkowania podatkiem od nieruchomości nie tylko część działki ewidencyjnej, na której usytuowane są elementy infrastruktury kolejowej, ale również jej część zajęta na dowolną inną działalność gospodarczą, np. sklepy powierzchniowe, magazyny, zakłady produkcyjne, huty, kopalnie, parkingi, place składowe, itd.

Zwolnienie to uzależnione jest jedynie od faktu, czy na działce ewidencyjnej bez względu na jej ogólną powierzchnię znajduje się jakiegokolwiek element infrastruktury kolejowej oraz faktu jego jakiegokolwiek udostępniania. Ideą zwolnienia powinno być udostępnienie infrastruktury na zasadach ustawy o transporcie kolejowym, a nie nadużywanie terminu „udostępnienie”, wykorzystywane dziś przez prywatnych przedsiębiorców w celu uniknięcia opodatkowania podatkiem od nieruchomości, co w efekcie prowadzi do uszczuplenia dochodów JST bez rekompensaty.

Skutki opisanej sytuacji zdestabilizowały finanse wielu gmin. Wciąż rosnące obciążenia budżetów gmin (wzrost wynagrodzeń, wzrost cen towarów i usług, w tym energii elektrycznej, usług budowlanych, rosnące koszty gospodarki odpadami, wciąż niedofinansowana oświata i in.), przy braku stałych i wydajnych źródeł finansowania, grożą nawet utartą płynności finansowej. **Strona samorządowa widzi konieczność pilnych zmian legislacyjnych zmierzających do wyeliminowania luki w prawie podatkowym i uszczelnienia systemu podatkowego, tak, aby kosztem społeczności lokalnych nie finansować nieuzasadnionych korzyści podmiotów gospodarczych.**

Jacek Karnowski
Współprzewodniczący
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

¹ Dz. U. poz. 1923.