1 lipca 2020 r.

Uzasadnienie

Na podstawie upoważnienia zawartego w art. 230b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.
o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, Minister Finansów w rozporządzeniu z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92, z późn. zm.) określił:

1. wzór wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz załącznika, o których mowa w [art. 226 ust. 1 i 3](http://legalis.mf.gov.pl/akt.do?link=AKT%5b%5d260652016#mip25024311) ustawy;
2. sposób przekazywania przez jednostkę samorządu terytorialnego regionalnej izbie obrachunkowej:

a) projektów uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmian,
o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy,

b) uchwał i zarządzeń w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;

1. sposób i terminy przekazywania przez regionalne izby obrachunkowe Ministrowi Finansów:

a) projektów wieloletnich prognoz finansowych, o których mowa w art. 230 ust. 2 ustawy, wraz z wynikami opinii,

b) wieloletnich prognoz finansowych wraz z wynikami rozstrzygnięć nadzorczych.

W niniejszym projekcie proponuje się zmianę wzoru wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego. Zmiana ta wynika z potrzeby dostosowania wzoru wieloletniej prognoz finansowej do rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wprowadzających zmiany w zakresie reguł fiskalnych obowiązujących jednostki samorządu terytorialnego. Zmiany te były odpowiedzią na sytuację związaną ze stanem epidemii spowodowanym rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę COVID-19 i polegają na:

- wyłączeniu z indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego tych zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji, które zostaną zaciągnięte przez jednostkę samorządu terytorialnego w związku z ubytkiem dochodów jednostki wynikającego z wystąpienia epidemii COVID-19,

- pomniejszaniu, przy ustalaniu na rok 2021 i lata kolejne - relacji ograniczającej wysokość spłaty długu, wydatków bieżących o wydatki bieżące poniesione w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19,

- możliwości przekroczenia przez jednostki samorządu terytorialnego w 2020 r. relacji dotyczącej zrównoważenia części bieżącej budżetu o kwotę ubytku w dochodach jednostki będącego skutkiem wystąpienia epidemii COVID-19 oraz o wydatki ponoszone w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Pomimo, iż zasadniczy zakres danych zawartych w obecnie obowiązującym wzorze wieloletniej prognozy finansowej nie uległ zmianie, to ze względu na konieczność zachowania przejrzystości i czytelności zaproponowano nadanie nowego brzmienia całemu załącznikowi nr 1 do rozporządzenia, określającemu wzór wieloletniej prognozy finansowej.

Dotychczasowy wzór wieloletniej prognozy finansowej uzupełniono o wiersze dotyczące wprowadzonych ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań. Dodane wiersze umożliwią wykazywanie przez jednostki samorządu terytorialnego danych dotyczących:

- spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, odpowiednio zaciągniętych lub wyemitowanych w 2020 r. w związku z ubytkami w dochodach związanymi z COVID – 19 oraz odsetek i dyskonta od tych zobowiązań, które zgodnie z art. 15zob ust. 1 ustawy zostały wyłączone ze wskaźnika spłaty zobowiązań,

- wydatków bieżących ponoszonych w 2020 r. w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID - 19, które stosownie do art. 15zob ust. 2 pkt 2 ustawy przy wyliczaniu wskaźnika spłaty zobowiązań na rok 2021 i kolejne lata, będą pomniejszały wydatki bieżące.

Prezentacja powyższych danych, wynikających z rozwiązań ustawowych:

- pozwoli jednostkom samorządu terytorialnego na wykazanie w wieloletnich prognozach finansowych kwot podlegających ustawowym wyłączeniom z indywidualnego limitu spłaty zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego oraz

- umożliwi regionalnym izbom obrachunkowym weryfikację kwot wykazywanych
w prognozach finansowych w aspekcie zgodności z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Pozostałe zmiany mają charakter doprecyzowujący.

Z uwagi na konieczność szybkiego wejścia w życie projektowanych przepisów, przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Tak określony termin wejścia w życie rozporządzenia powinien zapewnić jednostkom samorządu terytorialnego możliwość sporządzania wieloletnich prognoz finansowych zgodnie
z rozwiązaniami zawartymi ustawie z dnia 2 marca 2020 r., które weszły w życie dniem 24 czerwca 2020 r. W związku z tym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie tak określonemu terminowi.

Mając na uwadze potrzebę zapewniania jednostkom samorządu terytorialnego możliwość sporządzania i przekazywania wieloletnich prognoz finansowych zgodnie ze wzorem wieloletniej prognozy finansowej określonym w niniejszym rozporządzeniu, aplikacja, za pośrednictwem której wieloletnie prognozy finansowe są sporządzane i przekazywane, zostanie udostępniona – po stosownym dostosowaniu do projektowanych zmian - od dnia wejścia w życie rozporządzenia. W związku z powyższym nie zachodzi potrzeba zawierania w rozporządzeniu przepisów przejściowych.

Projekt nie podlega notyfikacji na zasadach przewidzianych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) nie jest konieczne przedstawienie projektu rozporządzenia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu – celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 1292, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny*.*

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.