



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 27 lipca 2020 r.

Pan Andrzej Porawski
Sekretarz Strony Samorządowej
Komisji Wspólnej Rządu
i Samorządu Terytorialnego

Opinia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej **do Uchwały Rady Ministrów, w sprawie** **„ wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki** **samorządu terytorialnego”**

Przedkładając niniejszą opinię, zgodnie z ustaleniami KWRiST z dnia 22 lipca 2020 r., należy stwierdzić, iż ponownie nastąpiło **niedotrzymanie zasad i wzajemnych ustaleń dotyczących opiniowania** przez stronę samorządową projektów aktów normatywnych określonych ustawą. 1 lipca 2020 r. strona samorządowa KWRiST została zapewniona przez przedstawicieli rządu, że będzie włączona do procesu konsultacji związanych z planowanym wsparciem samorządów na mocy ustawy o bonie turystycznym. 21 lipca 2020 r. Ministerstwo Rozwoju zwróciło się z wnioskiem o rozpatrzenie przez KWRiST, w trybie obiegowym, projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego. 22 lipca br. KWRiST taką zgodę wyraziła. Określono jednocześnie, iż opinie i wnioski zostaną dostarczone do dnia 27 lipca br. ZGWRP z całą powagą odniósł się do ustaleń, tak aby dotrzymać zobowiązań. Niestety, Rada Ministrów już 23 lipca 2020 r. podjęła uchwałę w tej sprawie. Została ona ogłoszona w Monitorze Polskim z dnia 24 lipca 2020 r. poz. 662.

Mogłoby się zatem wydawać, że sprawa jest zamknięta. Jednak dla ZGWRP zapisy ustawy są bardzo ważne i w naszej opinii niektóre z nich wymagają modyfikacji.

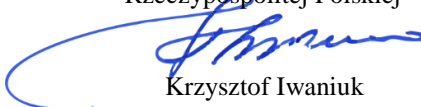
ZGWRP pozytywnie odbiera wsparcie inwestycji lokalnych z budżetu państwa kwotą 12 mld zł. Jest to zbieżne z naszym wnioskiem o utworzenie „ Gminnego Bonu Inwestycyjnego” z dnia 15.05. br. Ubytek dochodów JST spowodowany stanem epidemicznym, oraz wprowadzane w ostatnich latach zmiany ustawowe mają znaczny wpływ na obniżenie wysokości osiągniętych dochodów, przy jednoczesnym zwiększeniu kosztów stałych funkcjonowania JST. Wsparcie inwestycji lokalnych przez rząd będzie niewątpliwie pozytywnie ocenione przez społeczności lokalne. Będzie również miało także wpływ na lokalny rynek pracy i sytuację firm produkcyjno-usługowych.

Dla maksymalnej przejrzystości i uproszczenia zasad wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego, ZGWRP zgłasza następujące uwagi do Uchwały Rady Ministrów z dnia 23.07.2020r.:

- §2 ust.1 pkt 1 i 2 – środki w wysokości 5 mld dla gmin oraz 1 mld dla powiatów zgodnie z załącznikami nr 1 i 2 pozostawić w całości do dyspozycji na realizację zadań inwestycyjnych w gminach i powiatach, a tym samym usunąć drugą część zdania „i jest zwiększone o niewykorzystane środki, o których mowa w pkt 1 i 2” z §2 ust.1 pkt 3,
- obniżyć minimalną wartość kosztorysową inwestycji finansowanej lub dofinansowanej ze środków o których mowa w §2 ust.1 pkt 3 do kwoty 200 tys zł; zapis taki pozwoli na realizację niektórych mniejszych zadań inwestycyjnych w gminach najuboższych,
- do §3 ust. 1 dodać możliwość przeznaczenia środków również na remonty; zapis bardzo istotny np. remonty szkół, obiektów kultury, sportu, dróg itp.,
- z uwagi na krótki termin naboru wniosków do Prezesa Rady Ministrów za pośrednictwem Wojewodów oraz procedury przetargowe, w których mogą wystąpić oszczędności, wnioskujemy o określenie drugiego terminu naboru wniosków na przykład na wrzesień dotyczący środków określonych w §2 ust.1 pkt 1 i 2, tak aby gminy i powiaty miały możliwość wykorzystania całej puli środków,
- w stosunku do środków określonych w §2 ust. 1 pkt 3 wnosimy o ich przejrzysty podział (zdefiniowanie kryteriów oceny), tak jak miało to miejsce w przypadku pierwszych 6 mld zł, określonych w §2 ust. 1 pkt 1 i 2; ten pierwszy podział oparty na danych gromadzonych przez Ministerstwo Finansów, pomimo naszych niewielu uwag, został odebrany jako bezstronny; podobny podział według konkretnych danych finansowych lub na przykład według liczby mieszkańców, spowoduje, że każda gmina i powiat będą mogły z tych środków skorzystać; dzięki czemu osiągniemy zasadę zrównoważonego rozwoju całego kraju. Obecny zapis daje możliwość dużej swobody i uznaniowości w przyznawaniu dotacji,
- zdecydowanie wnosimy o rozszerzenie składu komisji (dot. §9) o przedstawicieli strony samorządowej.

Przekazując powyższe, wyrażamy nadzieję, iż pomoc rządowa dla samorządów w formie interwencyjnej, - zostanie zastąpiona (oby jak najszybciej) systemowymi rozwiązaniami w nowej ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Nowa ustawa, o co samorząd zabiega od lat, winna zawierać regulacje i mechanizmy powiązane z warunkami kondycji finansowej państwa i społeczeństwa, gwarantującymi, w każdej sytuacji, środki na wydatki bieżące i majątkowe jednostek samorządu terytorialnego.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk