



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polski

Poznań, dnia 22 kwietnia 2020 r.

**Burmistrzowie i Wójtowie
Gmin Wiejskich i Miejsko-Wiejskich
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowni Państwo,

W związku z zamieszczeniem, jakie obecnie ma miejsce w związku z przygotowaniem do wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. oraz docierającymi do Związku wątpliwościami i zapytaniami w zakresie przekazania spisu wyborców Poczcie Polskiej S.A. celem przeprowadzenia wyborów korespondencyjnych, w porozumieniu i za zgodą Związku Miast Polskich, przekazuję opinię Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w przedmiotowym zakresie:

- 1) Zgodnie z art.102 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2¹ – obowiązującej od 18 kwietnia 2020 roku - w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii przy przeprowadzaniu wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. **nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy, m.in. w zakresie głosowania korespondencyjnego**, o którym mowa w art. 53a ustawy Kodeks wyborczy (głosowanie korespondencyjne przez wyborcę: [1] niepełnosprawnego o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych; [2] podlegającego w dniu głosowania obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi; [3] który najpóźniej w dniu głosowania kończy 60 lat).
- 2) Żaden inny obowiązujący obecnie akt normatywny o charakterze powszechnie obowiązującym nie przewiduje głosowania w trybie korespondencyjnym. Fakt procedowania w parlamencie projektu ustawy mającej wprowadzić na terenie kraju głosowanie w trybie korespondencyjnym nie może stanowić podstawy prawnej do przeprowadzenia wyborów właśnie w tym trybie.
- 3) W związku z powyższym uchwalona przez Sejm ustawa z dnia 6 kwietnia 2020 r. o szczególnych zasadach przeprowadzania wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r. jest obecnie procedowana w Senacie. Tym samym nie została zakończona procedura ustawodawcza. Nie może więc ona stanowić podstawy działania jakiegokolwiek organu władzy publicznej.
- 4) Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 99. Ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 - Operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, po złożeniu przez siebie wniosku w formie elektronicznej, otrzymuje dane z rejestru PESEL, bądź też z innego spisu lub rejestru będącego w dyspozycji organu administracji publicznej, jeżeli dane te są potrzebne do realizacji zadań związanych z organizacją wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej bądź w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej. Dane, o których mowa w zdaniu pierwszym, przekazywane

¹ Dz. U. z 2020r. poz. 695

są operatorowi wyznaczonemu, w formie elektronicznej, w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od dnia otrzymania wniosku. Operator wyznaczony uprawniony jest do przetwarzania danych wyłącznie w celu, w jakim otrzymał te dane. Art. 99 w/w ustawy nie daje nikomu prawa do żądania sporządzania nowych rejestrów bądź spisów.

- 5) Na dzień sporządzenia stanowiska wnioski w powyższym zakresie nie może dotyczyć realizacji zadań związanych z organizacją wyborów powszechnych na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r., gdyż Kodeks wyborczy ani żadna inna ustawa nie przewidują w tym zakresie udziału Poczty Polskiej, wymagającego udostępnienia ww. danych.
- 6) W przypadku otrzymania przez Państwa wniosku Poczty Polskiej, w którym znajduje się odwołanie do podjęcia przez Poczta Polską czynności niezbędnych „w celu wykonania innych obowiązków nałożonych przez organy administracji rządowej” (w tym przez Prezesa Rady Ministrów) sugeruję zwrócić się do nadawcy wiadomości z wezwaniem do okazania odpisu dokumentu nakładającego ów obowiązek. Pozwoli to każdej jednostce samorządowej na weryfikację zakresu wniosku z zakresem nałożonego obowiązku.
- 7) W ocenie Związku szczególnym obowiązkiem jednostek samorządu terytorialnego jest zabezpieczenie i ochrona danych osobowych mieszkańców każdej gminy, stąd też każde podejmowane działanie zmierzające do udostępnienia danych osobowych powinno nastąpić ze szczególną ostrożnością i zgodnie z obowiązującym prawem.
- 8) Informuję także, iż Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 22 kwietnia 2020 roku skierował do Komisarzy Wyborczych pismo (ZPOW-421-10/20) dotyczące upoważnień do wydania danych ze spisów wyborców i podstawy prawnej do nałożenia tegoż obowiązku na operatora wyznaczonego. W związku z tym zwróciłem się do Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej o potwierdzenie i wyjaśnienie wątpliwości zgłaszanych do Związku a tj.: na jakiej podstawie ma nastąpić wybór operatora wyznaczonego oraz jaki akt określa szczegółowe zasady jego postępowania, a w szczególności w oparciu o jaki akt prawny podejmuje operator wyznaczony czynności przygotowawcze do wyborów na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r..
- 9) Z powyższego pisma Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej wynika także aby na obecnym etapie nie przekazywać spisów wyborców w oparciu o otrzymane drogą mailową i nie podpisane żądania przekazywania danych zawierających dane osobowe. W naszej ocenie skierowane tą drogą żądania nie spełniają wymogów formalnych do ich rozpoznania w jakiegokolwiek formie.
- 10) Jednocześnie w wypadku uzyskania szerszych informacji w tym zakresie, będę Państwa informował na bieżąco o ich treści.
- 11) Będę wdzięczny o informowaniu mnie i Biura Związku o wszelkich pismach otrzymywanych przez Państwa w powyższym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej



Krzysztof Iwaniuk

Do wiadomości:

- samorządowe stowarzyszenia i związki
regionalne współdziałające z ZGWRP