

CZYM JEST PARTNERSTWO TAIEX-EIR?

Komisarz ds. środowiska, Karmenu Vella, podkreśla, że dobre wdrażanie wymaga dostatecznych zdolności administracyjnych na wszystkich właściwych szczeblach: krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymaga to nie tylko zapewnienie wystarczających zasobów finansowych, ale również umiejętności i wiedzy eksperckiej umożliwiających zaadresowanie luk we wdrażaniu i przyczyn ich powstania. Z tego względu wymiana dobrych praktyk między państwami członkowskimi może stać się nośnikiem lepszego wdrażania.

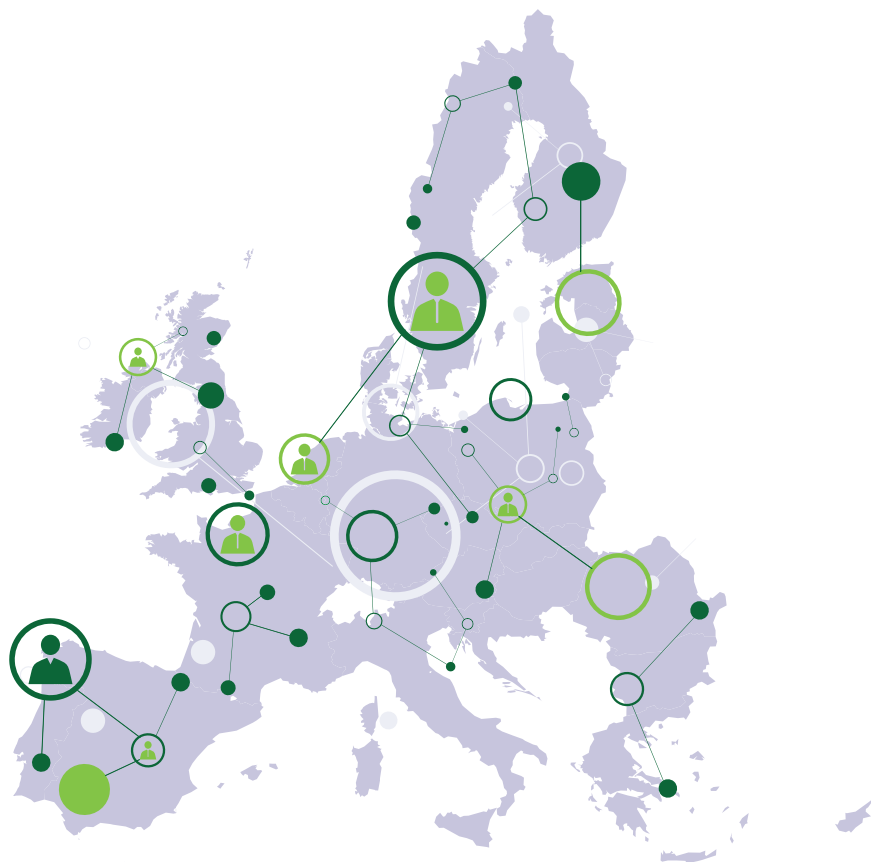
W dniu 3 lutego 2017 r. Komisja Europejska przyjęła pakiet **przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska**¹. Oprócz komunikatu zawierającego horyzontalne wnioski strategiczne, obejmuje on 28 sprawozdań krajowych, gdzie zamieszczono analizę stanu wdrożenia unijnej polityki i prawa ochrony środowiska przez dane państwo członkowskie. W sprawozdaniach krajowych zawarto sugerowane działania jakie powinno podjąć każde państwo członkowskie. Przegląd ma formę cyklu analiz, rozmów i współpracy w terenie, powtarzanego co dwa lata.

W całej Unii w takie wdrażanie zaangażowane są tysiące osób, które mają ogromną wiedzę i bezcenny know-how, którym można się podzielić dla usprawnienia wdrażania na szczeblach krajowym, regionalnym i lokalnym. Wymianę dobrych praktyk – które należy dostosować do konkretnych uwarunkowań w poszczególnych państwach członkowskich – można umożliwić dzięki instrumentowi skoncentrowanej wymiany partnerskiej między organami publicznymi wdrażającymi unijną politykę i

prawo ochrony środowiska.

Inicjatywy wymiany partnerskiej funkcjonują już w takich sieciach, jak IMPEL (Europejska Sieć Wdrażania i Egzekwowania Prawa Ochrony Środowiska)², ale dotychczas brakuje kompleksowego narzędzia obejmującego najważniejsze wyzwania w zakresie wdrażania, wskazane w sprawozdaniach krajowych w ramach przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska.

W takiej sytuacji, po zasięgnięciu opinii ministerstw środowiska państw członkowskich, Dyrekcja Generalna ds. Środowiska Komisji Europejskiej podjęła inicjatywę utworzenia nowego narzędzia partnerskiej wymiany wiedzy eksperckiej między organami zajmującymi się wdrażaniem unijnej polityki i prawa ochrony środowiska. Nazwano je **partnerstwem TAIEX-EIR** i oparto na już istniejącym instrumencie pomocy technicznej i wymiany informacji (TAIEX³) Dyrekcji Generalnej Komisji Europejskiej ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia. Utworzony ponad dwadzieścia lat temu instrument TAIEX wspiera administrację publiczną w krajach przystępujących i sąsiedzkich w zakresie zbliżania, stosowania i egzekwowania dorobku prawnego Unii za pomocą partnerskiej wymiany między funkcjonariuszami publicznymi. W 2015 r. ustanowiono narzędzie partnerstwa TAIEX-REGIO celem wsparcia unijnej polityki regionalnej⁴. Partnerstwo TAIEX-EIR opiera się na tym skutecznym i uznanym narzędziu i wykorzystuje je w odniesieniu do prawa i polityki ochrony środowiska w kontekście przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska.



TAIEX-EIR PEER 2 PEER

Nowe narzędzie łączące ekspertów w dziedzinie wdrażania polityki ochrony środowiska

JAKIE SĄ GŁÓWNE CECHY PARTNERSTWA TAIEX-EIR?

Kontrolowana jakość:

Przewidziano kilka mechanizmów kontroli jakości ekspertów i wymian.



Jasność:

Wymiany koncentrują się na konkretnym i szczególnym temacie. Krótkoterminowe wymiany eksperckie są organizowane w sposób jak najmniej biurokratyczny.

Elastyczność:

Partnerstwo umożliwia różne rodzaje wymiany (misje eksperckie, wizyty studyjne i warsztaty), oparte na potrzebach wskazanych przez władze wdrażające unijną politykę i prawo ochrony środowiska w państwach członkowskich.

Szybkość:

Wymianę można uruchomić szybko, po zdefiniowaniu potrzeb – średnio w okresie dwóch miesięcy od zatwierdzenia wniosku o wsparcie.

Ukierunkowanie:

Wymiany koncentrują się na konkretnym i szczególnym temacie, ujętym w sprawozdaniach dotyczących przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska.

PEER 2 PEER

CO MOŻNA SFINANSOWAĆ W RAMACH PARTNERSTWA TAIEX-EIR?



MISJE EKSPERTÓW

Eksperci państw członkowskich UE mogą być oddelegowani do instytucji w innych państwach członkowskich, które zwróciły się o doradztwo partnerskie i wymianę doświadczeń w zakresie konkretnego zagadnienia. Misje eksperckie mogą trwać od 2 do 5 dni.



WIZYTY STUDYJNE

Pracownicy (maksymalnie 3) z instytucji wnioskującej mogą być oddelegowani na wizytę roboczą do instytucji w innym państwie członkowskim, aby pozyskać wiedzę od partnerów i wymienić dobre praktyki. Wizyty studyjne mogą trwać od 2 do 5 dni.



WARSZTATY

W instytucji wnioskującej można zorganizować warsztaty obejmujące jeden lub wiele krajów. Warsztaty trwają zwykle 2 dni.

Partnerstwo TAIEX-EIR może zorganizować i opłacić podróż, zakwaterowanie i diety ekspertów wyjeżdżających na misje lub warsztaty, a także koszty podróży i zakwaterowania dla maksymalnie 3 uczestników wizyty studyjnej.

Jednakże niektóre koszty – na przykład posiłków – musiałyby zostać pokryte przez instytucję wnioskującą o wsparcie / instytucję przyjmującą.

Językiem roboczym partnerstwa TAIEX-EIR jest angielski. Jednak w należycie uzasadnionych przypadkach, na wniosek możliwe jest zorganizowanie tłumaczenia.

KTO MOŻE UBIEGAĆ SIĘ O WSPARCIE PARTNERSKIE?

Wsparcie udzielane jest na wniosek instytucji publicznych zaangażowanych we wdrażanie unijnej polityki i prawa w dziedzinie ochrony środowiska w państwach członkowskich UE, na przykład:

- urzędów i agencji krajowych, regionalnych i lokalnych
- organów koordynujących
- organów kontrolnych i audytowych
- organów wydających zezwolenia
- regionalnych lub lokalnych przedsiębiorstw w obszarze wdrażania polityki ochrony środowiska, którym powierzono zadanie publiczne i których wniosek poparty jest przez władze
- sieci ekspertów uczestniczących we wdrażaniu i egzekwowaniu przepisów w dziedzinie ochrony środowiska

Wniosek o wsparcie należy przedłożyć za pomocą łącza z e-aplikacji http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p_en.htm

Wniosek wymaga zatwierdzenia przez Komisję Europejską.

JAKIE SĄ GŁÓWNE OBSZARY WSPARCIA PARTNERSKIEGO TAIEX-EIR?

Wsparcie partnerskie TAIEX-EIR sfinansuje wymiany między ekspertami w zakresie unijnej polityki i prawa ochrony środowiska, powiązane z kwestiami poruszonymi w raportach krajowych z przeglądu lub dotyczących wspólnych wyzwań i pierwotnych przyczyn występowania luk wdrożeniowych zidentyfikowanych w ramach przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska.

Państwa członkowskie mogą skorzystać z tego narzędzia w celu wymiany dobrych praktyk dotyczących spełniania wymogów na przykład w zakresie recyklingu odpadów, ochrony przyrody, poprawy jakości powietrza lub jakości wody i gospodarki wodnej. Do pierwotnych przyczyn luk implementacyjnych zaliczają się także aspekty zarządzania w zakresie środowiska,

między innymi omawiane w rozdziale 5. krajowych sprawozdań z przeglądów wdrażania polityki ochrony środowiska (np. potencjał administracyjny, umiejętności, mechanizmy koordynacyjne, dostęp do wymiaru sprawiedliwości, odpowiedzialność za szkody w środowisku, zapewnienie zgodności, sprawozdawczość i wymiana informacji dotyczących środowiska), zatem również te wyzwania mogą być przedmiotem narzędzia partnerstwa.

Jeżeli liczba wniosków przekracza możliwości udzielenia wsparcia z budżetu, priorytetowo będą traktowane najważniejsze wyzwania stwierdzone w zalecanych działaniach krajowych w sprawozdaniach z przeglądu wdrażania polityki ochrony środowiska.

JAK W PRAKTYCE FUNKCJONUJE PARTNERSTWO TAIEX-EIR?

OCENA WYMIANY

6

Komisja/Administracja państwa członkowskiego

Ocena wsparcia przez jego odbiorców odbywa się natychmiast po wymianie (w terminie 15 dni roboczych), a także po sześciu miesiącach, by ocenić wpływ wydarzenia.

5 – SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Zaangażowani eksperci

Po zakończeniu wymiany (lub serii wymian) ekspert (eksperti) przesyła (przesyłają) sprawozdanie, w tym właściwe wnioski/zalecenia podlegające upublicznieniu. Co do zasady, sprawozdanie i prezentacje wykorzystywane w trakcie warsztatów są upubliczniane na stronie internetowej partnerskich wymian TAIEX-EIR.

4 – ORGANIZACJA WYMIANY

Komisja/Usługodawca zewnętrzny/
Administracja państwa członkowskiego

Komisja, za pośrednictwem swojego zewnętrznego usługodawcy w DG NEAR, zapewnia wsparcie administracyjne dla praktycznej organizacji wydarzenia i ponosi koszty misji eksperckich i wizyt studyjnych (koszty przejazdów i zakwaterowania oraz diety dla ekspertów).

3 – PRZYGOTOWANIE WYMIANY

Komisja/Administracja państwa członkowskiego

Po podjęciu pozytywnej decyzji Komisja zaczyna przygotowywać wymianę, w tym wybiera ekspertów i określa praktyczne szczegóły w ścisłej współpracy z instytucją wnioskującą.

2 – OCENA WNIOSKU

Komisja weryfikuje wniosek i podejmuje decyzję, czy wniosek o wymianę partnerską spełnia warunki i jest uzasadniony. Weryfikacja obejmuje krótki przegląd przez Ministerstwo Środowiska państwa członkowskiego, w którym uwzględnia się ewentualne pokrywanie się z innymi narzędziami wsparcia.

1 – WNIOSEK O WYMIANĘ PARTNERSKĄ TAIEX-EIR

Administracja państwa członkowskiego

Aby zwrócić się o wsparcie, administracja państwa członkowskiego musi wypełnić formularz wniosku on-line.

Etapy przygotowania wymiany

Kto jest odpowiedzialny?
W jaki sposób będzie ona realizowana?



JAK ZOSTAĆ EKSPERTEM PARTNERSTWA TAIEX-EIR?

Jeżeli Państwo:

⊕ pracują dla administracji centralnej, regionalnej lub lokalnej w państwie członkowskim w jednej z instytucji odpowiedzialnych za zarządzanie polityką i prawem ochrony środowiska UE i ich wdrażanie na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym; może to być również przedsiębiorstwo utworzone przez organ władzy, któremu zleca się wykonywanie zadań publicznych;



⊕ chcą podzielić się swoją wiedzą i doświadczeniem z partnerami z innych państw członkowskich UE, a Państwa organizacja da Państwu na to czas;



⊕ chcą zaangażować się w wymianę dobrych praktyk w zakresie wdrażania polityki i prawa ochrony środowiska.



Partnerstwo TAIEX-EIR zajmie się pozostałymi kwestiami, w tym kosztami.

Mogą Państwo zarejestrować się jako ekspert TAIEX za pośrednictwem: http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p/index_en.htm. Proszę upewnić się, że Państwa organizacja wyraża zgodę na Państwa rejestrację.

Jako eksperci mogą Państwo zostać zaproszeni do udziału w seminariach, warsztatach, misjach eksperckich i wizytach studyjnych dotyczących zagadnień zgodnych z Państwa indywidualnym profilem.

Udostępniony zostanie Państwu również Podręcznik dla ekspertów i prelegentów, zawierający szczegółowe informacje o kwestiach praktycznych związanych na przykład z wynagrodzeniem i kosztami podróży.



GDZIE MOŻNA ZNALEŹĆ WIĘCEJ INFORMACJI?

Strona internetowa partnerstwa TAIEX-EIR

http://ec.europa.eu/environment/eir/p2p_en.htm

#EIRP2P



Images©Thinkstock.com

© European Union, 2017

Reproduction is authorised provided the source is acknowledged.

LEGAL NOTICE

Neither the European Commission nor any person acting on its behalf may be held responsible for the use to which information contained in this publication may be put, nor for any errors which may appear despite careful preparation and checking. This publication does not necessarily reflect the view or the position of the European Union.

¹ COM(2017) 63 final. „Przegląd wdrażania polityki ochrony środowiska UE – Wspólne wyzwania i jak łączyć wysiłki, by uzyskiwać lepsze wyniki” Wszystkie dokumenty dotyczące przeglądu znajdują się na stronie http://ec.europa.eu/environment/eir/index_en.htm

² <https://www.impel.eu/>

³ Szczegółowe informacje dotyczące instrumentu TAIEX znajdują się na stronie <http://ec.europa.eu/taieux>

⁴ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/taieux-regio-peer-2-peer/