



Program XIX Kongresu Gmin Wiejskich

Tematyka wiodąca: Ochrona środowiska na obszarach wiejskich

Myśl przewodnia Kongresu „Lepszy klimat dla obszarów wiejskich”

Hotel OSSA**** Congress & Spa, 18-19 września 2019 r.

Honorowy Patronat Ministra Środowiska

18 września 2019 r. (środa)

Godz. 11:00 (sala Amfiteatralna)

Otwarcie Kongresu:

- Wystąpienie Krzysztofa Iwaniuka Przewodniczącego ZGWRP
- Wystąpienie wprowadzające Henryka Kowalczyka Ministra Środowiska
- Wystąpienie Jana Krzysztofa Ardanowskiego Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Wystąpienia tematyczne połączone z debatą

Godz. 12:00 – 15:00 (sala Amfiteatralna)

- I. Odnawialne źródła energii, ochrona powietrza, gospodarka niskoemisyjna, inteligentna gmina** (prowadzenie: *Dominik Szymański – Abrys, Mirosław Lech - ZGWRP*).
 1. Udział OZE w bilansie energetycznym Polski, stan i wyzwania. Nowelizacja ustawy o OZE, kierunki zmian i ich wpływ na samorządy (*Piotr Czopek Dyrektor Departamentu Energii Odnawialnej Ministerstwo Energii*)
 2. Nowe ramy prawne i finansowe UE na lata 2021-2030 na rzecz rozwoju OZE na wsi i w rolnictwie (*Grzegorz Wiśniewski Prezes Instytutu Energetyki Odnawialnej*)
 3. Program „Czyste powietrze”, zadania Państwa i samorządów. Finansowanie i pomoc dla przedsięwzięć OZE i ochrony powietrza, aktualne i planowane programy wsparcia finansowego (*Henryk Kowalczyk Minister Środowiska, Marek Ryszka Wiceprezes Zarządu NFOŚiGW*)
 4. Budownictwo pasywne – wpływ na poprawę stan środowiska, zmniejszenie kosztów energii poprzez zastosowanie OZE i inteligentnych rozwiązań (*Andrzej Spoz, Maciej Zydlewicz Wielkopolskie Przedsiębiorstwo Inżynierii Przemysłowej*)
- II. Gospodarka wodna, ochrona wód i zagospodarowanie ścieków komunalnych** (prowadzenie: *Piotr Talaga – Abrys, Dariusz Kubus – ZGWRP*)
 1. Wyzwania w gospodarce wodnej w Polsce. Nowe Prawo wodne: zadania dla samorządów. Opłaty za korzystanie z wód (*Joanna Kopczyńska Zastępca Prezesa Wód Polskich ds. Zarządzania Środowiskiem Wodnym*)
 2. Dyrektywa w sprawie jakości wody do picia oraz kierunki zmian w zakresie nowelizacji ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (*Agnieszka Kosińska, Naczelnik Wydziału Zaopatrzenia ludności w wodę, Ministerstwo Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej*).
 3. Wyzwania w zakresie likwidacji białych plam w racjonalnym zagospodarowaniu ścieków na terenach wiejskich (*Anna Klisowska, Naczelnik Wydziału Ochrony Wód, Ministerstwo Gospodarki Wodnej i Żeglugi Śródlądowej*).

Dyskusja z udziałem uczestników

Przeżalenie Henryka Kowalczyka, Ministra Środowiska, do Wójtów, Burmistrzów w sprawie pomocy polskim repatriantom.

Godz. 15:00 – 16:00 przerwa na obiad (restauracja Starówka)

Godz. 16:00 – 18:30

III. Panele dyskusyjne:

Panel A: Jak zmniejszyć koszty energii na obszarach wiejskich i poprawić stan środowiska na wsi: odnawialne źródła energii, ochrona powietrza, inteligentna gmina. (sala Audytorium G, H), (wspólna moderacja: Dominik Szymański – Abrys, Mirosław Lech - ZGWRP).

- Koszty energii elektrycznej i koszty ciepła dla mieszkańców gmin z obszarami wiejskimi i rolnictwa:
 - które OZE mają aktualnie największy potencjał na obszarach wiejskich a które obniżają ceny energii elektrycznej i ciepła? Jakie instrumenty wsparcia OZE służą mieszkańcom wsi i rolnictwu (*Grzegorz Wiśniewski Prezes Instytutu Energetyki Odnawialnej*)
- Jak ograniczyć koszty zakupu energii – centra usług wspólnych, grupy zakupowe (*Henryk Kowalczyk Minister Środowiska, Romuald Meyer Pomorska Grupa Konsultingowa*)
 - Rola rozwoju sieci energetycznych w rozwoju OZE (*Tomasz Jakubowski Dyrektor ds. Operacyjnych Centralnej Jednostki Inwestycyjnej, Polskie Sieci Elektroenergetyczne*)
- Źródła energii wzbogacające miks energetyczny – podejście tradycyjne i nowe koncepcje:
 - biogazownie wykorzystujące odpady komunalne i osady z oczyszczalni ścieków oraz biomasę, biometan (*Michał Ćwil GOBARTO*)
 - fotowoltaika i nowe technologie w energetyce wiatrowej (*Grzegorz Wiśniewski Prezes Instytutu Energetyki Odnawialnej*).
 - jak włączyć frakcję energetyczną w odpadach komunalnych do pracy w lokalnych zakładach energetyki ciepłej? (*Romuald Meyer Pomorska Grupa Konsultingowa*)
- Optymalizacja kosztów energii elektrycznej oświetlenia ulicznego (*Andrzej Lechnowicz APE*)
- Samodzielność energetyczna gmin. Zarządzanie energią na poziomie lokalnym:
 - energetyka prosumencka (*Piotr Czopek Dyrektor Departamentu Energii Odnawialnej Ministerstwo Energii*).
 - spółdzielnie energetyczne i klastry energii (*Jarosław Wiśniewski Z-ca Dyrektora Departamentu Gospodarki Ziemią, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi*).

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.

Panel B: Wodne dylematy (sala Amfiteatralna) (wspólna moderacja: Piotr Talaga, z-ca redaktora Przeglądu Komunalnego, Dariusz Kubus – ZGWRP).

"Program Bezpieczny Strażak w kontekście ubezpieczeń samorządowych." – wystąpienie partnera XIX Kongresu Gmin Wiejskich (*Marek Kaliszek Mentor*)

- Skuteczne i przemyślane rozwiązania instytucjonalne realizacji zadania własnego gmin wiejskich z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz gospodarowania nieczystościami ciekłymi (czy razem to taniej i efektywniej – współpraca międzygminna, ograniczenia dla zbiorczych systemów kanalizacyjnych, przejęcie przez gminę zadań właścicieli nieruchomości dotyczących opróżniania zbiorników bezodpływowych) (*mec. Łukasz Ciszewski Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k., Andrzej Kruk Dyrektor ds. rozwoju Saur Polska*)
- Możliwości finansowania zadań w zakresie gospodarki wodno-ściekowej (*Ewa Kamieńska Dyrektor Departamentu Ochrony Wód NFOŚiGW, (mec. Łukasz Ciszewski Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp. k.)*).
- Gospodarowanie wodami wobec zagrożeń powodziowych i suszy (przeciwdziałanie powodziom, plan przeciwdziałania skutkom suszy, retencja) (*Joanna Kopczyńska Zastępca Prezesa Wód Polskich ds. Zarządzania Środowiskiem Wodnym*).
- Programy wsparcia i pomoc finansowa w gospodarowaniu wodami (*Mieczysław Paradowski Z-ca Dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi*).

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.

Godz. 20.00 Uroczysta kolacja (restauracja Starówka). **Gwiazda wieczoru - Robert Janowski z programem JANOWSKI PROJEKT - „PRZEBOJOWY KONCERT”**.

19 września 2019 r. (czwartek)

Godz. 9:30 – 12:30 sala (Amfiteatralna)

Przywitanie i wprowadzenie osób występujących – Krzysztof Iwaniuk Przewodniczący ZGWRP)

I. Gospodarowanie odpadami komunalnymi - wprowadzenie

1. Gospodarka odpadami komunalnymi, wyzwania dla państwa i samorządów, nowa rzeczywistość po zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jak skutecznie osiągnąć cele Gospodarki w Obiegu Zamkniętym? *(Henryk Kowalczyk Minister Środowiska)*
2. Monitorowanie gospodarowania odpadami komunalnymi – *(Paweł Ciećko Główny Inspektor Ochrony Środowiska)*.

II. Debaty o organizacji i ekonomice gospodarowania odpadami komunalnymi:

1. Organizacja gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi. (moderator Piotr Talaga, z-ca redaktora Przeglądu Komunalnego)

- Gospodarowanie odpadami komunalnymi, nowe zadania – samorządowy punkt widzenia. *(Maciej Kiełbus Kancelaria Dr Krystian Ziemiński&Partners)*.
- Czy segregacja odpadów jest wymysłem czy też nakazem chwili i potrzebą dla środowiska? *(Magda Gosk Dyrektor Departamentu Gospodarowania Odpadami Komunalnymi, Ministerstwo Środowiska)*.
- Wsparcie dla samorządów w organizacji procesów gospodarowania odpadami komunalnymi. *(Jarosław Roliński Dyrektor Departamentu Ochrony Ziemi NFOŚiGW)*.
- Razem czy osobno? Związki i porozumienia w gospodarowaniu odpadami komunalnymi. Samofinansowanie gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi, realizm czy fikcja? *(Maciej Kiełbus Kancelaria Dr Krystian Ziemiński&Partners)*.
- Niestandardowe a efektywne metody postępowania w procesie segregacji i zbiórki odpadów komunalnych. *(Marcin Chełkowski Prezes Zarządu IVW Polska sp. z.o.o, Krzysztof Bartuzi Sekretarz Gminy Końskowola)*.
- Edukacja w gospodarowaniu odpadami komunalnymi i jej wpływ na efektywność gminnych systemów. *(Małgorzata Masłowska-Bandosz, Abrys)*.

2. Ekonomia gospodarowania odpadami komunalnymi. (moderator Piotr Talaga, z-ca redaktora Przeglądu Komunalnego)

Zabezpieczenie roszczeń z tytułu art. 48a ustawy o odpadach - wybór formy, możliwości i koszty " - *(Hanna Rudolf Dyrektor Biura Ubezpieczeń Gospodarki Odpadami, Mentor)*

- Czy zagospodarowanie odpadów komunalnych musi być tak drogie i czy istnieje akceptowalna granica opłat wnoszonych przez mieszkańców? *(Krzysztof Bałanda – członek Zarządu KIGO, Piotr Szewczyk – szef Rady RIPOK)*.
- Rozszerzona odpowiedzialność producentów (ROP). Czy system kaucyjny może wspomóc efektywność segregacji i selektywnej zbiórki? *(Krzysztof Kawczyński – Krajowa Izba Gospodarcza)*.
- Jak stworzyć rynek surowców wtórnych wspomagający gospodarkę odpadami komunalnymi? *(Łukasz Sosnowski ekspert gospodarki o obiegu zamkniętym)*.
- Czy redukcja kosztów funkcjonowania gminnych systemów gospodarowania odpadami komunalnymi jest możliwa. *(Dorota Zmarzłak Wójt Gminy Izabelin)*.

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.

Godz. 13:00 – 14:25

Specjalna debata o gminnych finansach (sala Amfiteatralna):

1. Wprowadzenie do debaty (*Krzysztof Iwaniuk Przewodniczący ZGWRP*)
2. Informacja o stanie finansów gmin wiejskich (*Mariusz Gołaszewski – Aesco, Bernard Sabura ZGWRP*)
3. Wystąpienia przedstawicieli ogólnopolskich organizacji samorządowych – ocena finansów samorządów terytorialnych w ujęciu miasteczek, miast i metropolii).
4. Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.
5. Rekomendacje na rzecz poprawy sytuacji finansowej gmin wiejskich.
6. Przyjęcie stanowisk

Godz. 14.25 – 14.30

Zamknięcie XIX Kongresu (*Krzysztof Iwaniuk Przewodniczący ZGWRP*)

Godz. 14.30 Obiad (restauracja Starówka)

Szersze informacje uzupełniające tematykę debat Kongresowych będą dostępne również w:

- punktach informacyjnych Ministerstwa Środowiska; Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii; Narodowego Funduszu Środowiska i Gospodarki Wodnej; Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.
- zakresie porad prawnych dotyczące między innymi rozliczeń Vat w gminach, podatku od nieruchomości, schematów podatkowych, najnowszych zmian w ustawie o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, roli i zadań Przewodniczącego Rady Gminy związanych ze zmianami ustawy o samorządzie gminnym, itp., w punkcie Kancelarii Dr Krystian Ziemiński&Partners.
- w zakresie porad finansowych dedykowanych gminom z obszarów wiejskich w punkcie firmy Aesco.

Uwaga! Dla każdej gminy, której reprezentanci będą uczestniczyli w Kongresie, przygotowana będzie symulacja skutków wdrażanych i zapowiadanych zmian podatkowych.



Niewątpliwym atutem naszych Kongresów jest niepowtarzalna, miła atmosfera. Ponieważ jest to pierwszy po wyborach samorządowych Kongres, wieczorem 18 września zapraszamy Państwa do bliższego poznania się poprzez wspólną muzyczną rywalizację z Robertem Janowskim (znanym z programu „Jaka to melodia”) i Jego zespołem kilkunastu artystów, w programie:

JANOWSKI PROJEKT - „PRZEBOJOWY KONCERT”.

Tegoroczne **Forum Skarbników** koncentruje się przede wszystkim na zagadnieniach związanych z finansami publicznymi w zakresie podatków, ostatniej nowelizacji ustawy o finansach publicznych i jej praktycznym wpływie na dochody JST, a także na wyzwaniach przy konstruowaniu dobrego budżetu na kolejne lata. Ponadto poruszymy problemy finansowania inwestycji proekologicznych, a tym samym wpisze się w główny nurt XIX Kongresu.

Uczestnicy będą mieli też możliwość zapoznania się z metodami skutecznej prezentacji informacji finansowych, prognoz, budżetów na sesjach rad gmin i wskazówkami do opracowania przejrzystych i czytelnych informacji (np. przy tworzeniu raportu o stanie gminy).

Prelegenci są do dyspozycji uczestników i będzie możliwość indywidualnych konsultacji.

Udział w **Forum** biorą:

- Lucyna Hanus - Prezes Izby RIO we Wrocławiu,
- Justyna Przekopiak - Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier, Ministerstwo Finansów,
- Michał Kostrzewa i Piotr Koźmiński - mecenasi z Kancelarii Dr Krystian Ziemiński&Partners,
- Mariusz Gołaszewski – prezes firmy Aesco, ekspert i praktyk zajmujący się opracowywaniem rozwiązań dla JST w zakresie zarządzania finansami i zadłużeniem,
- dr Anna Adamus-Muszyńska – Uniwersytet Ekonomiczny w Katowicach.

Program V Forum Skarbników Gmin Wiejskich 18.09.2019 r. godz. 16:00 – 18:30 (sala Lawendowa)

(Moderacja: Dariusz Strugała wiceprzewodniczący ZGWRP, Jacek Brygman wiceprzewodniczący ZGWRP, Bernard Sabura specjalista ZGWRP, Marzanna Stabrzyńska specjalista ZGWRP)

- I. **Nieprawidłowości podczas kontroli RIO za 2018 rok oraz budżet na 2020 rok z uwzględnieniem nowelizacji ustawy o finansach publicznych** (Lucyna Hanus - Prezes Izby RIO we Wrocławiu).
- 10 zasadniczych nieprawidłowości ujawnionych podczas kontroli JST przez RIO w 2018 roku. Typowe naruszenia związane z dyscypliną finansów publicznych i przyczyny ich powstania.
 - Projekt budżetu na 2020 w świetle nowych przepisów ustawy o finansach publicznych (na co zwrócić uwagę przy planowaniu dochodów i wydatków, aby przez okres 7 lat wypracować dobry wskaźnik zadłużenia).

Sesja pytań uczestników Forum.

- II. **Czy schematy podatkowe dotyczą samorządów? Rewolucyjne zmiany w rozliczeniach VAT w kontekście wewnętrznych procedur rozliczeń** (Michał Kostrzewa - Kancelaria Dr Krystian Ziemiński&Partners)

1. Co to są schematy podatkowe?
2. Czy schematy podatkowe mogą wystąpić w samorządach?
3. Obowiązki związane z raportowaniem schematów.
4. Czy samorzady powinny posiadać wewnętrzne procedury dotyczące schematów podatkowych?
5. Rewolucyjne zmiany w rozliczaniu VAT, w tym:
 - a. kasy fiskalne on-line,
 - b. biała lista podatników,
 - c. obowiązkowy split payment,
 - d. likwidacja deklaracji VAT,
 - e. indywidualne konto podatkowe,
 - f. nowe zasady prowadzenia ewidencji VAT.

6. Zmiany w rozliczaniu VAT a wewnętrzne procedury rozliczeń (przyjęte w związku z centralizacją VAT)

Sesja pytań uczestników Forum.

- III. **Wystąpienia publiczne Skarbnika. Wskazówki skutecznej prezentacji** (dr Anna Adamus-Muszyńska – Uniwersytet Ekonomiczny w Katowicach)

19.09.2019 r. godz. 9:30 – 12:30 (sala Audytorium G, H)

- IV. **Ustawa o finansach publicznych po nowelizacji, kierunki, zmiany**

- Proponowane kierunki zmian w systemie subwencjonowania wyrównawczo-korekcyjnego gmin- bieżący przegląd prac nad zmianami systemu korekcyjno-wyrównawczego dochodów JST (ocena ZGWRP – Bernard Sabura).
- Zmiany w ustawie o finansach publicznych w 2019 roku. Konsekwencje dla JST. Wnioski z pierwszych miesięcy stosowania (Mariusz Gołaszewski – Aesco).

Sesja pytań uczestników Forum.

- V. **Optymalizacja kosztów energii elektrycznej oświetlenia ulicznego (Andrzej Lechnowicz APE)**

- VI. **Podatki lokalne – uwarunkowania i dylematy w 2019 roku** (Justyna Przekopiak - Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier, Ministerstwo Finansów).

- Polityka podatkowa gmin wiejskich (miejsko-wiejskich) w zakresie podatków lokalnych.
- Komentarz do sprawozdań SP-1 za 2018 rok.
- Aktualne problemy w podatku od nieruchomości wobec zmian w ustawodawstwie i orzecznictwie sądowym.
- Moment powstania obowiązku podatkowego po zakończeniu budowy budynku lub budowli.
- Budowle jako przedmiot opodatkowania. Definicja budowli a opodatkowanie urządzeń technicznych związanych z ochroną środowiska, budowla w budowlu oraz budowla w budynku, opodatkowanie paneli fotowoltaicznych.
- Zwolnienia gruntów zajętych pod infrastrukturę przesyłową w podatkach lokalnych.
- Zmiany w oznaczeniach gruntów na wysokość podstawy podatku.
- Najnowsze wyjaśnienia Ministerstwa Finansów w przedmiocie podatków lokalnych i opłat.

Sesja pytań uczestników Forum.

- VII. **„Pożyczki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie w ramach PROW 2014-2020”** (Elżbieta Dynarska Zespół Obsługi Funduszy i Programów - Biuro Projektów Rządowych Bank Gospodarstwa Krajowego).

- VIII. **Najnowsze zmiany w procedurze wymiaru podatków i opłat lokalnych. Nowa Ordynacja podatkowa** (Piotr Koźmiński - Kancelaria Dr Krystian Ziemiński&Partners)

1. Ostatnie nowelizacje Ordynacji podatkowej. Praktyka stosowania nowych przepisów, dotyczących m.in.:
 - a) raportowania schematów podatkowych;
 - b) rozstrzygnięcia wątpliwości na korzyść podatnika;
 - c) przeciwdziałania unikaniu opodatkowania;
 - d) pełnomocnictw;
 - e) doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
2. Jednolite wzory deklaracji dla podatków lokalnych.
3. Najnowsze zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dotyczące m.in. wymiaru opłaty w przypadku naruszenia obowiązku selektywnego zbierania odpadów, skutków zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty, zawiadomienia jako podstawy do wystawienia tytułu wykonawczego, grzywny za niezłożenie deklaracji i ich wpływ na wymiar, i dochodzenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi).
4. Nowa Ordynacja podatkowa – planowany kierunek najistotniejszych zmian dla jst.

Sesja pytań uczestników Forum.