



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw

(projekt z dnia 30.04.2019 r., v.1.5)

Zarząd ZGWRP po przeanalizowaniu treści i zakresu zmian nowelizowanej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2018 r. poz. 2245 i 2389 z późn. zm.) uważa, iż odpowiadają one większości oczekiwaniom gmin z obszarami wiejskimi, wyrażanymi w wielu stanowiskach kierowanych do Ministra Energii.

Zarząd podkreśla, iż proponowane zmiany będą miały wpływ na dywersyfikację źródeł energii, a tym samym na bezpieczeństwo energetyczne stymulowane samowystarczalnością energetyczną gmin. Dla Związku istotne znaczenie mają doprecyzowania w zakresie instrumentów rynkowych takich, jak aukcje czy procedury przetargowe zgodnie z zasadami konkurencji otwartej dla wszystkich podmiotów wytwarzających energię elektryczną z OZE.

Jednocześnie Zarząd ZGWRP zwraca uwagę, iż w projekcie ustawy brakuje specjalnych rozwiązań dedykowanych energetyce rozproszonej i jej formom jak np. klastry energetyczne, spółdzielnie energetyczne, itp. Szczególnie oczekiwane są tutaj uproszczone regulacje prawne dla tych podmiotów w zakresie:

- wewnętrznej dystrybucji energii wraz z taryfami,
- współpracy z operatorami sieci dystrybucyjnych,
- ułatwień inwestycyjnych związanych z lokowaniem elementów (źródeł) w ramach przepisów dot. gospodarowania przestrzenią,
- wspomaganie funkcjonowania „prosumenta zbiorowego”.

Biorąc pod uwagę skutki funkcjonowania ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, tzw. ustawy odległościowej, (Dz.U. z 2019 r. poz. 645) Zarząd zauważa, iż omawiany projekt w żaden sposób nie odnosi się do jednej z głównych barier dla rozwoju energetyki wiatrowej w Polsce. Bariery są ograniczenia lokalizacyjne wynikające z ustawy odległościowej. W tym zakresie, co do zasady, stoimy na stanowisku, że utrzymanie zasady 10H w stosunku do lokalizowania elektrowni wiatrowych w stosunku do zabudowań mieszkalnych, a także różnorodnych form ochrony przyrody jest nieuzasadnione żadnymi racjonalnymi względami interesu publicznego oraz nie spełnia warunków konieczności i proporcjonalności.

Zdaniem Zarządu przepisy z zakresu ochrony środowiska, w szczególności dotyczące oceny oddziaływania inwestycji na środowisko, a także z zakresu prawa budowlanego ustanawiają wystarczające ramy prawne regulujące lokalizację i eksploatację lądowych farm wiatrowych, a tym samym ich oddziaływanie na środowisko.

Zarząd w związku z tym uważa, że powinien co najmniej zostać wprowadzony mechanizm przywracający władztwo planistyczne samorządom gminnym, pozwalające gminom na przyjmowanie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego niższego kryterium odległościowego. Kryterium to może zostać zastosowane poprzez ustalenie warunku koniecznego: opowiedzenia się za nim co najmniej 3/5 radnych. Tak wysoki próg zagwarantuje szeroką akceptację społeczności lokalnej dla inwestycji związanych z energią wiatrową.

W oparciu o powyższe, Zarząd wnosi aby w omawianym projekcie ustawy, uwzględniając naszą propozycję, dodać nowy Art. 4 (z jednoczesną zmianą numeracji kolejnych artykułów) w brzmieniu: Art. 4. W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 645) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 4 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
 - 1a. Odległość, o której mowa w ust. 1 pkt 1 może być zmniejszona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego przewidującym lokalizację elektrowni wiatrowych, o ile uchwała rady gminy o przyjęciu takiego planu zapadnie większością 3/5 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady gminy.

Zarząd ZGWRP wyrażając niniejszą opinię do przedłożonego projektu ustawy, deklaruje współpracę na każdym etapie procesu legislacyjnego dotyczącego tego aktu normatywnego.

Poznań, dnia 25 czerwca 2019 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Krzysztof Iwaniuk