



Sprawozdanie Zarządu  
z działalności  
Związku Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej  
w VII kadencji

**XXXIII**  
**ZGROMADZENIE OGÓLNE**

Związku Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 25-26 kwietnia 2019 r.

# SPRAWOZDANIE Z VII KADENCJI – WSTĘP

## 2015

Kadencja rozpoczęta w 2015 roku pozostaje nam w pamięci głównie jako 25-ta rocznica uchwalenia ustawy samorządowej. Bezsprzecznie reforma samorządowa jest jednym z największych sukcesów Polski po 1989 roku, co zostało również podkreślone przez przedstawicieli rządu, parlamentu, mediów i inne środowiska. Ale wtedy podkreśliliśmy, że jeszcze wiele wysiłku i lat potrzeba aby utwalić stałe miejsce samorządności terytorialnej w rozwoju kraju. Aby to zaakcentować, podczas Kongresu XXV-lecia Samorządu Terytorialnego obchodzonego z innymi organizacjami samorządowymi, zostało przyjęte przesłanie. Zawiera ono docelową wizję samorządu terytorialnego. Wynika ona wprost z Konstytucji, która ustanawia „prawa podstawowe dla państwa, oparte na poszanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot”. Oparte zostało również o regulacje Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego, którą Polska ratyfikowała bez wyłączeń. Mówiliśmy, że reforma nie została dokończona i mimo ogromnego wysiłku, przed polskim samorządem, szczególnie z obszarów wiejskich, ciągle stoją duże wyzwania. Niestety wybory prezydenckie a szczególnie parlamentarne ograniczyły wydzwięk samorządowego jubileuszu i oczekiwanych efektów – wytyczenia dalszej drogi rozwoju. Z drugiej jednak strony wybory stworzyły szansę na wypromowanie postulatów Związku.



Zostało przygotowane opracowanie „Wyzwania dla rządu i parlamentu w kadencji 2015-2019”, które wielokierunkowo upubliczniliśmy, rozsyłaliśmy do ugrupowań politycznych, wykorzystywaliśmy przy spotkaniach z politykami i było ono elementem debaty z przedstawicielami kluczowych sił politycznych na XVI Kongresie Gmin Wiejskich. Jednym z bardziej spektakularnych sukcesów Związku w 2015 roku było doprowadzanie do przyjęcia regulacji wyłączenia spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości gminnych (dróg wewnętrznych, budynków i budowli nie będących siedzibami organów i urzędu gminy) i płacenia podatku od nieruchomości „**samemu sobie**”, co już nie będzie wpływać na wielkość otrzymywanych przez gminy subwencji. Zainicjowaliśmy również akcję zahamowania prac nad zaproponowanym kształtem ustawy „prawo wodne”, w której planowano przekazać gminom nowe kosztowne zadania związane z melioracją szczegółową, w tym również kosztowne wdrożenie także tzw. „Dyrektywy Powodziowej”. Pod koniec roku nowy rząd zaniechał prac w proponowanym kształcie projektu oraz przyjął fakultatywność tworzenia dokumentów planistycznych związanych z „ryzykiem powodziowym”.

## 2016

Rok 2016 rozpoczęliśmy z otwartością i mandatem zaufania dla nowego rządu i większości parlamentarnej. W głównej mierze opierając się na części założeń programowych i deklaracjach wyborczych o potrzebie równoważenia dysproporcji rozwojowych, w tym wsparcia obszarów wiejskich. Nową jakością była również, na styczniowym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST), deklaracja premier Beaty Szydło o zaniechaniu praktyk przekazywania zadań bez odpowiedniego finansowania. Niestety szybko okazało się, że nie są równo rozłożone priorytety wdrożenia zmian wynikających z programu wyborczego zwycięskiej koalicji. Rozpoczęte dynamicznie w styczniu prace zespołu (z naszym udziałem), powołanego przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nad „Paktem dla obszarów wiejskich”, po kilku miesiącach straciły swój impet. Natomiast zostały wprowadzone szczególnie odczuwalne dla naszych samorządów zmiany w oświacie, które stopniowo cofały wcześniej wypracowane rozwiązania m.in. poprzez podniesienie wieku szkolnego, uzależnienie od decyzji kuratora zmiany sieci szkół a przede

wszystkim likwidację gimnazjów i wszystkich innych konsekwencji związanych z ustawą o systemie oświaty i ustawy ją wprowadzającej. Zauważalny był brak zrozumienia idei samorządowej m.in. poprzez działania recentralizacji szeregu obszarów państwa, wyrażający się na przykład w odebraniu samorządom kompetencji w dziedzinie zarządzania gospodarką wodną czy inspekcją sanitarną. Podjęliśmy jednak działania związane z wypracowaniem formuły na przewyższanie tych problemów. W swoich wystąpieniach akcentowaliśmy, że to dzięki reformie samorządowej, poprzez decentralizację zadań, zmieniło się oblicze Polski. To samorząd terytorialny jest najlepiej ocenianą częścią administracji publicznej. Skuteczność samorządów była dobrze widoczna przy okazji sprawnego wprowadzenia programu 500+. Jego wdrożenie w ciągu zaledwie kilku miesięcy było bardzo trudnym zadaniem, z którego gminy wywiązały się wzorowo. To nam daje wysoki mandat zaufania społecznego do obrony idei samorządności, zasady pomocniczości, które w naszej ocenie są niezbędne do kontynuacji rozwoju lokalnego i zagwarantowania najwyższej jakości usług dla naszych mieszkańców. Było to motywem przewodnim wielu działań Związku w 2016 roku. Główną osią naszych przedsięwzięć



były wszystkie zagadnienia związane ze zmianami w oświacie. Różnymi sposobami staraliśmy się nawiązać rzeczowy dialog poprzez stanowiska, opinie, zaproszenia przedstawicieli Ministerstwa Edukacji Narodowej do rozmów, organizację Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej, aktywność na poziomie KWRiST, prowadzenie debat na spotkaniach regionalnych, zadawanie pytań do MEN, spotkania z Minister Edukacji, udział w posiedzeniach komisji Sejmu i Senatu, organizację Społeczno-Publicznego Wysłuchania w sprawie projektów ustawy o systemie oświaty i prośbę do Prezydenta Rzeczypospolitej o spotkanie a w ostateczności

o niepodpisywanie ustaw o systemie oświaty i wprowadzającej. Wszelkie formy dialogu zostały wyczerpane, woła polityczna większości parlamentarnej była silniejsza, nie bacząc na sygnalizowane przez nas, trudne do określenia negatywne skutki dla naszych dzieci, a dla wielu samorządów pogłębienie problemów z organizacją i finansowaniem oświaty (uporządkowany czasowo opis podejmowanych przez Związek działań w tym obszarze jest zaprezentowany w **załączniku nr 1**). Niepokojące było i jest unikanie dialogu poprzez inicjowanie istotnych dla samorządów terytorialnych zmian legislacyjnych poprzez posłów, co ogranicza możliwości KWRiST eliminowania niekorzystnych dla gmin zapisów lub nawet zablokowania dalszych prac. Należy jednak podkreślić, że w przypadku projektów rządowych, które muszą być opiniowane przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, nasza wspólna praca z innymi organizacjami samorządowymi przyniosła wymierne efekty. Po wielu latach udało się wprowadzić zamówienia in-house w gospodarce odpadami. Ograniczyliśmy szczególnie niekorzystne dla gmin zmiany w projekcie nowelizacji ustawy o RIO. Wykreślono w kolejnej zmianie projektu ustawy „prawo wodne” przekazanie gminom zadań związanych z melioracją szczegółową. Doprowadziliśmy do negatywnej opinii strony samorządowej KWRiST w sprawie poszerzenia granic Opola. Niestety mimo różnych form wsparcia ze strony Związku, Rada Ministrów podjęła decyzję o poszerzeniu granic Opola. W tym obszarze od lat niezmiennie postulujemy o umocnienie integralności gmin a dla wyjątkowych przypadków wypracowanie czytelnych reguł zmian granic z gwarantowanym mechanizmem rekompensat.

## 2017

Osią wielu działań Związku Gmin Wiejskich w 2017 r. były tematy związane z szeroko pojętą obroną idei samorządności (**załącznik nr 2**). Początek stanowiło powołanie Samorządowego Komitetu Protestacyjnego będącego reakcją na zapowiedź planu ograniczenia pełnienia funkcji wójta, burmistrza, prezydenta do dwóch kadencji, licząc w tym również kadencje wstecz. Opierając się na wynikach



**TWÓJ LOS  
W TWOICH RĘKACH**

sondażu przeprowadzonego wśród naszych członków, byliśmy inicjatorami i głównymi organizatorami Forum Samorządowego, które odbyło się 16 marca 2017 r. w Warszawie. Spośród 1600 uczestników, zdecydowaną większość stanowili przedstawiciele z gmin wiejskich. Na Forum przyjęliśmy Apel Forum Samorządowego i Kartę Samorządności, pod którą podpisali się jego uczestnicy.

Równolegle uruchomiliśmy stronę [www.obronasamorządu.pl](http://www.obronasamorządu.pl), przygotowaliśmy wzór uchwały i zainicjowaliśmy akcję przyjmowania przez rady gmin uchwał w sprawie obrony samorządności kierowanych do Prezydenta RP, Premiera RP, parlamentu i klubów parlamentarnych. Wspieraliśmy również zryw gmin podwarszawskich w celu odrzucenia projektu aglomeracji warszawskiej autorstwa posła Jacka Sasina. Wszystkie te działania odniosły skutek - w połowie maja wycofano się z zapowiedzi ograniczenia kadencji wstecz. Był to na tamten czas ogromny sukces zdeterminowanego całego środowiska samorządowego. Kolejnym sukcesem w obronie idei samorządowych było doprowadzenie do zawetowania przez Prezydenta RP zmiany ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych, poprzedzone wcześniej naszym stanowiskiem, apelem i postulatami przedstawianymi w bezpośrednich rozmowach z Prezydentem RP. W relacjach z Prezydentem RP naszym sukcesem jest podjęcie inicjatywy ZGWRP utworzenia zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego. Niestety pod koniec lata powrócił temat kadencyjności w ustawie o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. W ustawie tej znalazły się propozycje wielu zmian w ustawie o samorządzie gminnym i kodeksie wyborczym, które bardziej ograniczały udział obywateli i niepotrzebnie komplikowały funkcjonowanie samorządów. Aktywnie włączyliśmy się w proces legislacyjny, przedstawialiśmy swoje opinie, występowaliśmy do wszystkich parlamentarzystów, uczestniczyliśmy w społecznym wysłuchaniu publicznym. Ustawa została przyjęta z częściowym uwzględnieniem naszych uwag, dodatkowo wydłużono kadencję do 5 lat. Na koniec zaapelowaliśmy do Prezydenta RP o jej zawetowanie. Niewątpliwie przyjęcie tego aktu prawnego świadczy o braku zrozumienia idei samorządności wśród jego autorów oraz osób go popierających i jest krokiem wstecz w rozwoju samorządności w Polsce. Rok 2017 to również przyjęcie ustawy „Prawo wodne” z uwzględnieniem naszych uwag w zakresie melioracji szczegółowych i nadzoru nad Spółkami Wodnymi. Przy bezpośrednim wsparciu kilku gmin z województwa łódzkiego



i wzmocnieniu dziesiątkami uchwał, realizowaliśmy działania celem zmian zasad obliczania opłaty eksploatacyjnej w projekcie ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej. Niezmiennie wspieraliśmy obronę integralności terytorialnej współpracując m.in. z gminami Stare Miasto, Rzekuń; przygotowaliśmy kolejne wystąpienie w tym obszarze i przeprowadziliśmy na XVII Kongresie specjalną debatę. Przeprowadziliśmy także jeszcze jedną specjalną debatę o zarządzaniu kryzysowym, w kontekście działań wspierających gminy dotknięte sierpniowymi nawałnicami. Jednak kluczową debatą XVII Kongresu była debata o rozwoju obszarów wiejskich w związku z pracami nad „Paktem dla obszarów wiejskich”.

## 2018

W 2018 roku minęło 25 lat od reaktywowania działalności Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej. To okazja do refleksji nad głównym celem Związku, którego było i jest : reprezentacja oraz działanie na rzecz rozwoju gmin z obszarami wiejskimi. Oceniając je często w krótkiej perspektywie czujemy niekiedy niedosyt, jednak dopiero w dłuższej perspektywie, mimo różnych przeciwności i ograniczeń, dostrzegamy zmianę oblicza gmin i poprawę warunków życia naszych mieszkańców. Pamiętamy równocześnie, o wyzwaniach jakie ciągle stoją przed nami, bo szereg gmin nie jest jeszcze na półmetku realizacji inwestycji gwarantujących podstawowe standardy usług publicznych. Dlatego niezbędne jest solidarne współdziałanie całego środowiska, mówiącego jednym głosem. I to jest również wyzwanie dla członków i Związku w celu wzmocnienia współpracy gmin z obszarami wiejskimi.

Rok 2018 to była również 100 rocznica obchodów odzyskania niepodległości. Związek zorganizował okolicznościową wystawę i wydał rocznicową publikację aby podkreślić rolę samorządów lokalnych i organizacji je reprezentujących w budowie niepodległej Polski. Podobnie jak w okresie międzywojennym tak i w ostatnich 28 latach dostrzegamy wiele podobieństw. Chociaż inny był wymiar

i zakres realizowanych zadań jednak priorytety pozostały niezmiennie. Oświata i inne usługi społeczne, drogi, gospodarka wodna i odpadami, usługi administracyjne oraz inne usługi komunalne niestety permanentnie były i są niedofinansowane. Przez 14 lat w okresie międzywojennym i ostatnie 25 lat, zgodnie z zapisami przedwojennego statutu Związku, naszą rolą jest „rozwiniecie pracy samorządowej i podniesienie rozwoju gospodarczego i kulturalnego w gminach wiejskich, czuwanie nad obroną praw i interesów gmin, udzielanie im porady prawnej i informacyjnej, tudzież współdziałanie z gminami w zakresie działalności nad podniesieniem dobrobytu”.

Istotny wpływ na rytm i zakres działań Związku w 2018 roku miały wybory samorządowe, nieco ograniczając możliwości pełnego zaangażowania członków Zarządu i innych przedstawicieli gmin członkowskich. Niezależnie od tego współuczestniczyliśmy w opiniowaniu 436 projektów omawianych w ramach prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wypowiadaliśmy się krytycznie między innymi na temat nowych zapisów w ustawie Prawo łowieckie, zmieniającej zasady szacowania szkód łowieckich. Działania nasze odniosły skutek i po dwóch miesiącach przyjęto zmianę przepisów. Efektem wielu naszych wysiłków, bezpośrednich rozmów z Ministrem Środowiska w listopadzie zaprezentowano nowy projekt ustawy o utworzeniu Polskiej Agencji Geologicznej, w który ujęto nasze uwagi.

Osiągaliśmy w VII kadencji sukcesy i ponosiliśmy porażki ale uczciwie oceniając naszą działalność należałoby zadać sobie pytanie gdzie bylibyśmy jeżeli nie byłoby Związku? Niezrzeszone gminy nie powinny mieć dylematu „czy należeć?“, tylko zgodnie z naszą dewizą „Nic o nas bez nas“, zastanawiać się nad tym jak wspólnie działając być skuteczniejszym. Mimo wprowadzania przez parlament i rząd wielu rozwiązań wręcz utrudniających realizację gminnych zadań oraz ciągnących się latami rozmów nad wprowadzeniem w życie naszych postulatów, nie znaczy, że powinniśmy z nich rezygnować. Sytuacje takie powinny wzmocnić konsolidację środowiska, zwiększać zaangażowanie w pracę Związku poprzez zbieranie nowych argumentów, poszerzanie kręgu sprzymierzeńców aby być gotowym do przeforsowania oczekiwanej zmiany, gdy pojawi się sprzyjający, dobry „klimat”.

## **ZGROMADZENIA OGÓLNE ZWIĄZKU**

W trakcie kadencji odbyły się 4 Zgromadzenia:

5 marca 2015 - XXIX Zgromadzenie Ogólne ZGW RP w Poznaniu

18 - 19 kwietnia 2016 - XXX Zgromadzenie Ogólne ZGWRP w Warszawie

24 - 25 kwietnia 2017 - XXXI Zgromadzenie Ogólne ZGWRP w Toruniu

19 czerwca 2018 - XXXII Zgromadzenie Ogólne ZGWRP w Poznaniu

- stanowiska przyjęte na XXIX ZO ZGWRP

- w sprawie oświaty
- w sprawie rozwoju obszarów wiejskich

- stanowiska przyjęte na XXX ZO ZGWRP

- w sprawie oświaty
- w sprawie określenia roli gmin wiejskich w rozwoju kraju oraz „Pakt dla obszarów wiejskich”
- w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego
- w sprawie nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień in-house
- w sprawie ustanowienia systemowych mechanizmów rekompensujących ubytki w dochodach JST w wyniku ustawowych ulg i zwolnień w podatkach od dochodów osobistych – PIT
- w sprawie ograniczenia ilości kadencji organów wykonawczych w samorządach terytorialnych.



- stanowiska przyjęte na XXXI ZO ZGWRP

- w sprawie oświaty
- w sprawie procesu recentralizacji władzy publicznej oraz zmian ustrojowych w samorządzie terytorialnym
- w sprawie uruchomienia strategicznych projektów dla obszarów wiejskich wpisanych w "Strategię na rzecz odpowiedzialnego rozwoju".

- stanowiska przyjęte na XXXII ZO ZGWRP

- w sprawie oświaty
- w sprawie finansów samorządów w świetle proponowanych zmian w ustawie o finansach publicznych ze szczególnym uwzględnieniem art. 243
- w sprawie zmian prawa dotyczącego podziału i zmiany granic gmin
- w sprawie podatku VAT w realizacji przedsięwzięć w sferze odnawialnych źródeł energii (OZE)

## **POSIEDZENIA ZARZĄDU i KOMISJI REWIZYJNEJ W VII KADENCJI**

Członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP (VII kadencja)

LP	Imię	Nazwisko	Funkcja	Gmina	Województwo
<b>ZARZĄD ZGWRP - VII kadencja</b>					
1	Marek	Olszewski	Przewodniczący	Lubicz	kujawsko-pomorskie
2	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący	Terespol	lubelskie
3	Stanisław	Jastrzębski	Wiceprzewodniczący	Długosiodło	mazowieckie
4	Dariusz	Strugała	Wiceprzewodniczący Skarbnik	Jaraczewo	wielkopolskie
5	Jacek	Brygman	Członek Zarządu	Cekcyn	kujawsko-pomorskie
6	Anna	Grygierek	Członek Zarządu	Strumień	śląskie
7	Mirosław	Lech	Członek Zarządu	Korycin	podlaskie
8	Henryk	Litka	Członek Zarządu	Dolsk	wielkopolskie
9	Stanisław	Longawa	Członek Zarządu	Kłodzko	dolnośląskie
10	Andrzej	Pyziak	Członek Zarządu	Rudniki	opolskie
11	Krzysztof	Starczewski	Członek Zarządu	Rawa Mazowiecka	łódzkie
<b>KOMISJA REWIZYJNA ZGWRP - VII kadencja</b>					
1.	Jacek	Czarnecki	Przewodniczący	Chełmża	kujawsko-pomorskie
2.	Dariusz	Kubus	Członek Komisji Rewizyjnej	Andrespol	łódzkie
3.	Bogumiła	Lewandowska-Siwiek	Członek Komisji Rewizyjnej	Baranów	wielkopolskie
4.	<u>Stanisław</u>	<u>Wieteska*</u>	<u>Członek Komisji Rewizyjnej</u> <u>do 10 kwietnia 2016 r.</u>	<u>Opinogóra Górna</u>	<u>mazowieckie</u>
5.	Stefan	Zawierucha	Członek Komisji Rewizyjnej	Marciszów	dolnośląskie
6.	Agnieszka	Wojda	Członek Komisji Rewizyjnej od 24 kwietnia 2017 r	Kocierzew Południowy	łódzkie

\* 10 kwietnia 2016 r. zmarł po długotrwałej chorobie

## ZARZĄD ZWIĄZKU

W VII kadencji Zarządu Związku zorganizowanych zostało 37 posiedzeń Zarządu:

<i>lp</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
<b>2015</b>			
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	20-21 marca 2015	Poznań
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	27-28 kwietnia 2015	Warszawa
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	18-19 czerwca 2015	Lubicz
4	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	26-27 sierpnia 2015	Warszawa
5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	5 października 2014	Serock
6	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	5-6 listopada 2015	Poznań
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	7-8 grudnia 2015	Zakopane
<b>2016</b>			
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12 stycznia 2016	Warszawa
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14 marca 2016	Rzeszów
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	17 kwietnia 2016	Warszawa
4	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	23-24 maja 2016	Białowieża
5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14-16 czerwca 2016	Bruksela
6	Wspólne posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP	30 czerwca 2016	Kłodawa k/Gdańska
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	07-08 września 2016	Jachranka
8	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	06-07 października 2016	Morawica
9	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14 listopada 2016	Poznań
10	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12-13 grudnia 2016	Lesznowola
<b>2017</b>			
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	2-3 lutego 2017	Dobieszków
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	13-14 marca 2017	Opole
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	23 kwietnia 2017	Toruń
4	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	1-2 czerwca 2017	Łazy (gm. Lesznowola)
5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	27 czerwca 2017	Warszawa
6	Wspólne posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP	1-2 lipca 2017	Terespol
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	21-22 sierpnia 2017	Jaworze
8	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	2 października 2017	Poznań
9	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	18 października 2017	Ossa
10	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12 grudnia 2017	Warszawa
<b>2018</b>			
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	23-24 styczeń 2018	Leszno /k.Błonia
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14 marzec 2018	Warszawa
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	30 maj 2018	Warszawa
4	Wspólne posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP	28-29 czerwiec 2018	Polanica-Zdrój

5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	18-19 wrzesień 2018	Wiązowna
6	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	26-27 listopada 2018	Warszawa
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	13-14 grudnia 2018	Poznań
<b>2019</b>			
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	29 stycznia 2019	Warszawa
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	15 marca 2019	Kleszczów
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	25 kwietnia 2019	Warszawa

Sprawy ujęte w stanowiskach i wnioskach przyjętych i zgłoszonych na kolejnych Zgromadzeniach i Kongresach w VII kadencji były zawsze priorytetowe w działaniach Zarządu ZGWRP poprzez:

- omawianie i monitorowanie ich realizacji na poszczególnych posiedzeniach Zarządu,
- rozesłanie do właściwych osób lub instytucji wg. kompetencji, m.in. do : Prezydenta, Marszałków Senatu i Sejmu, Premiera, Ministrów, zajmujących się zagadnieniami ujętymi w stanowiskach; podobnie do przewodniczących komisji senackich i sejmowych,
- wykorzystywanie przez przedstawicieli ZGWRP w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i innych właściwych do tematu gremiów,
- propozycje z wniosków i stanowisk, ujmowaliśmy w opracowaniach wspólnych KWRiST lub własnych, np. m.in. z XXIX ZO ZGWRP m.in. w opracowaniu „Wyzwanie dla parlamentu i rządu w kadencji 2015-2019”,
- wszystkie stanowiska zostały rozpropagowane przez media samorządowe a także opublikowane na [www.zgwrp.pl](http://www.zgwrp.pl) i upowszechnione.

Kluczowe stanowiska i opinie ZGWRP przyjęte przez Zarząd w latach 2015-2018 są zebrane w **załączniku nr 3**.

## **KOMISJA REWIZYJNA**

W VII kadencji odbyło się 16 posiedzeń Komisji Rewizyjnej.

<i>lp</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
<b>2015</b>			
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP i Zarządu ZGWRP	18-19 czerwca 2015 r.	Lubicz
2	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	4 listopada 2015 r.	Poznań
3	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	3 grudnia 2015 r.	Poznań
<b>2016</b>			
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	07 kwietnia 2016	Poznań
2	Wspólne posiedzenie Komisji Rewizyjnej i Zarządu ZGWRP	30 czerwca 2016	Kłodawa k/Gdańska
3	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	25 października 2016	Poznań
4	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	1 grudnia 2016	Poznań
<b>2017</b>			
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	20 kwietnia 2017	Poznań
2	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej	8 czerwca 2017	Poznań
3	Wspólne posiedzenie Komisji Rewizyjnej i Zarządu ZGW RP	18 października 2017	Ossa
4	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	6 grudnia 2017	Poznań
<b>2018</b>			
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	12 kwietnia 2018	Poznań
2	Wspólne posiedzenie Komisji Rewizyjnej i Zarządu ZGW RP	28-29 czerwca 2018	Polanica Zdrój
3	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	5 grudnia 2018	Poznań



2019			
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	7 marca 2019	Poznań
2	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	2 kwietnia 2019	Poznań

W trakcie posiedzeń Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w następujących obszarach:

- Kontrola ksiąg finansowych, stanu majątku Związku,
- Kontrola wykonania uchwał, stanowisk Zgromadzeń, Kongresów Gmin Wiejskich, prawidłowości podejmowanych działań przez Zarząd Związku,
- Kontrola realizacji wniosków gmin członkowskich,
- Kontrola budżetu Związku i przygotowanie wniosku o udzielenie absolutorium,
- Kontrola realizacji składek członkowskich,
- Przegląd prac przedstawicieli ZGWRP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz innych instytucjach rządowo-samorządowych,
- Analiza wykonania zadań statutowych przez członków Związku i Zarząd.

## **PRACE CZŁONKÓW ZARZĄDU ZGW RP W KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

W VII Kadencji w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Związek był reprezentowany przez Marka Olszewskiego oraz



Krzysztofa Iwaniuka. Poniżej prezentujemy ogólną statystykę z naszych prac w KWRiST w latach 2015-2018. Odkondu się w tym czasie 46 posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i dodatkowo 48 razy sprawy uzgadniano w trybie obiegowym. Pomiędzy posiedzeniami plenarnymi pracowały zespoły robocze KWRiST, przeprowadzonych zostało 368 posiedzeń roboczych zespołów KWRiST i 173 razy w trybie obiegowym; przedmiotem obrad plenarnych Komisji były 1639 punkty. Przyjmując, że wcześniej były one przedmiotem prac w ramach poszczególnych zespołów, to łącznie daje to sumę 4350 punktów, omawianych w trybie obiegowym, zespołach i na posiedzeniach plenarnych KWRiST. Od września 2016 roku do maja 2017 roku współprzewodniczącym ze strony samorządowej KWRiST był przewodniczącym Związku, Marek Olszewski.

### **Statystyka prac Komisji Wspólnej Rządu w latach 2015-2018:**

Rok	Posiedzenia plenary	Sprawy omawiane w trybie obieg.	Posiedzenia. zespołów	Sprawy omawiane w trybie obieg	Liczba omawianych. spraw	Ogółem liczba punktów obrad poszczególnych zespoł. i posiedzenie. plenarnych i obiegowych
2015	10	17	90	51	353	1070
2016	12	11	97	42	392	1010
2017	12	7	88	43	458	1184
2018	12	13	93	37	436	1086
<b>Ogółem</b>	<b>46</b>	<b>48</b>	<b>368</b>	<b>173</b>	<b>1639</b>	<b>4350</b>

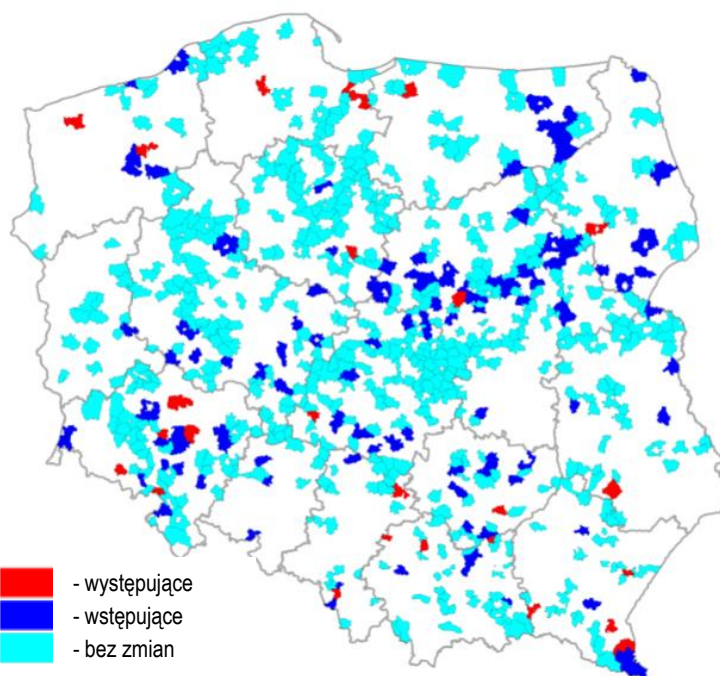
## SPRAWY CZŁONKOWSKIE

W latach 2015-2018 do Związku przystąpiło 110 gmin a wystąpiło 27 gmin (zestawienie w **załączniku nr 4**). Istotnym czynnikiem stabilizującym członkostwo w Związku było wprowadzenie zapisu w statucie o powiadomieniu o wystąpieniu i dopracowaniu procedury wstępowania i różnych działań minimalizujących zamiary występowania z szeregów Związku. Wzrost liczby członków związany jest głównie ze wzmocnieniem osobowym biura Związku a poprzez to możliwością częstszych bezpośrednich kontaktów z gminami. Istotną rolę w procesie pozyskania nowych członków miały również spotkania regionalne. Zarówno dla potencjalnych członków, jak i gmin zamierzających wystąpić, biuro Związku przygotowało kilkaset zindywidualizowanych opracowań z dedykowanymi zestawami infografik i tabel opisujących finanse gmin sygnalizujących zamiar wystąpienia lub przystąpienia do Związku. Bezpośrednie kontakty przedstawicieli Związku oraz stosowne pisma miały na celu przyczynić się do rezygnacji z zamiaru wystąpienia ze Związku lub wstąpienia w szeregi członków Związku gmin nieczłonkowskich. Z drugiej strony uwidocznione w pismach fachowe podejście naszej organizacji do finansów samorządowych świadczy o zdolności Związku do merytorycznego podejmowania problematyki finansów gmin wiejskich i miejsko-wiejskich na forum rządowym i parlamentarnym w interesie gmin członkowskich. Opracowania zawierały indywidualną prezentacją finansów gminy w formie graficznej (kilkanaście infografik i tabel) za okres ostatnich czterech lat i służyły uwidocznieniu

bezpośredniego związku pomiędzy stanowiącym prawem a budżetami gmin. W pismach do gmin szczególnie podkreślany jest fakt, że Związek podejmuje wszelkie inicjatywy i działania tam, gdzie są naruszane interesy gmin, nakładane nowe obowiązki bez odpowiedniego finansowania lub ograniczane prawa do samodzielności wykonywania zadań własnych. Akcentujemy, że Związek broni właściwego przydziału dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich funduszy europejskich i krajowych na finansowanie modernizacji, a także rozwoju infrastruktury. Uwypuklamy, że bez wspólnego działania gmin w ramach Związku Gmin Wiejskich RP kształt samorządów wiejskich i miejsko-wiejskich oraz ich finansowanie zapewne byłyby inne, podporządkowane silnym grupom nacisku ze strony

rządu, województw, dużych miast i metropolii. W pismach szczególnie podkreślony jest fakt, że Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej jest jedyną samorządową organizacją ogólnopolską reprezentującą interesy gmin z obszarami wiejskimi, realizującą zadania gminy zapisane w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie upowszechniania idei samorządności i obrony interesów gmin. Członkostwo w Związku i aktywne współdziałanie na rzecz dobra samorządów lokalnych w Polsce jest jednym z elementów realizacji przez gminę zadań publicznych. Z drugiej strony członkostwo gmin w ZGW RP zwiększa liczebność członków organizacji, co jest argumentem dla adwersarzy samorządów, że gminy nie godzą się na niekorzystne zmiany w zakresie proponowanym przez polityków, rząd i parlament.

Ważnym wsparciem w utrzymaniu członków było zaangażowanie członków Zarządu, Rady Regionalnej czy aktywnych przedstawicieli Związku, sąsiadujących z gminami zamierzającymi wystąpić. W większości przypadków występujących gmin, praktycznie nie zastosowały się one do zapisów statutowych i nie poinformowały o zamiarze wystąpienia ze Związku lub informowały w przededniu przyjęcia uchwały. To uniemożliwiało skuteczny kontakt i podjęcie ze strony Związku działań mających na celu głębsze przemyślenie zamiaru gminy a w ostateczności odstąpienie od podjęcia uchwały o wystąpieniu.



Prezentacja zmian członkowskich ZGW RP w latach 2015-2018

## **KONGRESY, SPOTKANIA REGIONALNE**

### **Kongres XXV lecia Samorządu Terytorialnego**

Związek wraz ze swoim podmiotem gospodarczym przyjął główny ciężar organizacji najważniejszego wydarzenia obchodów – Kongresu 25-lecia Samorządu Terytorialnego będącego wspólnym przedsięwzięciem ogólnopolskich organizacji samorządowych. W dniach 5-6 marca w Poznaniu, ponad 1300 samorządowców, przedstawiciele parlamentu, rządu, mediów spotkało się by zaakcentować rolę samorządów w rozwoju Polski oraz rozmawiać o przyszłości. Główna uroczystość odbyła się w dniu 6 marca. W inauguracyjnym wystąpieniu były premier Jerzy Buzek podkreślił, że decentralizacja była fundamentalną reformą 25-lecia polskiej niepodległości. Przewodniczący ogólnopolskich organizacji samorządowych zaprezentowali „Przesłanie Kongresu” zawierające docelową wizję samorządu terytorialnego. Były w nim kwestie samodzielności samorządów, ich finansów i organizacji. Apelują w nim także o systemowy przegląd prawa samorządowego.

### **XVI Kongres Gmin Wiejskich**

Na Kongres i II Forum Skarbników do Serocka w dniach 6 i 7 października przyjechało ponad 800 osób: wójtów, burmistrzów, skarbników, przewodniczących rad samorządów wiejskich i miejsko-wiejskich.

XVI Kongres Gmin Wiejskich przyjął stanowiska:

- w sprawie projektu ustawy Prawo wodne
- w sprawie projektowanego mechanizmu korekcyjno-wyrównawczego dochodów gmin
- w sprawie nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
- w sprawie ustawy Prawo zamówień publicznych
- w sprawie systemowych rozwiązań ustawowych dotyczących rekompensowania samorządom ubytków dochodów z tytułu ulg i zwolnień poszkodowanym przez klęski i kataklizmy
- w sprawie niedofinansowania realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminy wiejskie i miejsko-wiejskie.
- w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego

### **XVII Kongres Gmin Wiejskich**

W Kongresie uczestniczyło ponad 900 osób: wójtów, burmistrzów, przewodniczących rad, radnych, skarbników i innych przedstawicieli gmin z całej Polski. W debatach udział wzięli między innymi: Anna Zalewska Minister Edukacji Narodowej, Paweł Mucha Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta, Henryk Kowalczyk, Przewodniczący Komitetu Stałego Rady Ministrów, Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu MRiRW, Marek Zagórski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji, Czesław Siekierski, Przewodniczący Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi Parlamentu Europejskiego, Zdzisława Wasążnik, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego, Justyna Przekopiak Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier.

Na zakończenie obrad przyjęto stanowiska XVII Kongresu Gmin Wiejskich:

- w sprawie oświaty
- w sprawie zmian prawa dotyczącego podziału i zmiany granic gmin
- w sprawie finansowania zadań drogowych na obszarach wiejskich
- w sprawie polityki rozwoju obszarów wiejskich
- w sprawie zarządzania kryzysowego i usuwania skutków klęsk żywiołowych

## **XVIII Kongres Gmin Wiejskich**

XVIII Kongresu Gmin Wiejskich połączony był z obchodami 25 – lecia reaktywacji ZGW RP. W Kongresie uczestniczyło ponad 700 osób, przedstawiciele administracji publicznej, świata polityki oraz nauki. Gośćmi Kongresu m. in. byli: Prezydent Andrzej Duda i Przewodniczący Europejskiego Komitetu Regionów Karl-Heinz Lambertz, Minister Edukacji Narodowej Anna Zalewska, Ryszard Zarudki Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Andżelika Możdżanowska Sekretarza Stanu w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju, Paweł Mucha Zastępca Szefa Kancelarii Prezydenta RP, Andrzej Maciejewski Przewodniczący Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Marek Woźniak Marszałek Województwa Wielkopolskiego, Zbigniew Hoffmann Wojewoda Wielkopolski, Jacek Protas Poseł na Sejm RP, Piotr Florek Senator RP.

Na zakończenie XVIII Kongresu Gmin Wiejskich zostało przyjęte stanowisko w sprawie wyzwań dla rozwoju obszarów wiejskich.

## **Spotkania regionalne**

Na początku 2016 roku Zarząd ZGWRP podjął decyzję o wzmocnieniu bezpośrednich kontaktów z przedstawicielami gmin poprzez organizację spotkań regionalnych. Spotkania regionalne są rozwinięciem strategii ZGWRP wzmocnienia współpracy z gminami i organizacjami regionalnymi. Stały się miejscem rzeczowej i merytorycznej rozmowy o bieżących pracach legislacyjnych dotyczących samorządów lokalnych i obszarów wiejskich oraz o działaniach wzmacniających lobbing samorządowy. Spotkania odbyły się w:

- woj. podkarpackie – Rzeszów – 15.03.2016r.
- woj. podlaskie – Białowieża – 25.05.2016r.
- woj. pomorskie – Gdańsk – 01.07.2016r.
- woj. świętokrzyskie – Morawica – 07.10.2016r.
- woj. wielkopolskie – Poznań – 15.11.2016r.
- woj. łódzkie – Dobieszków – 2.02.2017r.
- woj. opolskie – Opole – 14.03.2017r.
- woj. mazowieckie – Lesznowola – 02.06.2017r.
- woj. lubelskie – Lublin – 30.06.2017r.
- woj. zachodniopomorskie – Szczecin – 25.09.2017r.
- woj. małopolskie – Bukowina Tatrzańska – 22.03.2018r.
- woj. warmińsko – mazurskie – Olsztyn – 20.04.2018r.

W spotkaniach uczestniczyło 820 przedstawicieli gmin.

## **WSPÓŁPRACA Z OGÓLNOKRAJOWYMI ORGANIZACJAMI SAMORZĄDOWYMI**

Przez całą kadencję podstawową platformą współpracy z ogólnokrajowymi organizacjami samorządowymi była Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Współpracowaliśmy w ramach komitetu obchodów 25-lecia samorządu terytorialnego i organizacji Kongresu XXV – lecia Samorządu Terytorialnego. Wspólnie organizowaliśmy Ogólnopolską Samorządową Debatę Oświatową i wysłuchanie publiczne w sprawie zmian ustaw oświatowych w 2016 r. oraz Forum Samorządowe w 2017 r. Rozwijaliśmy również współpracę ze Związkiem Miast Polskich i Związkiem Powiatów Polskich w realizacji projektów, dzięki którym zwiększa się nasz potencjał i możliwości realizacji działań dla naszych gmin członkowskich. Przedsięwzięcia te wzmacniają pozycję Związku w gminach i wspierają nabór nowych członków.

## **WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA ZGW RP**

### **I. Reprezentacja ZGW RP w Europejskim Komitecie Regionów UE w Brukseli**

Członkowie Komitetu Regionów nominowani przez ZGW RP:

**Jerzy Zająkała (do listopada 2015 r.),** członek Zarządu ZGWRP (do 4 marca 2015 r.), wójt gminy Łubianka,

**Marek Olszewski** (od czerwca 2015 r.) ,przewodniczący ZGWRP, wójt gminy Lubicz,

**Dariusz Strugała**, wiceprzewodniczący, skarbnik ZGWRP, burmistrz miasta i gminy Jaraczewo (członek KR od 08.11.2016 r.).

**Zastępcy członków Komitetu Regionów nominowani przez ZGWRP:**

**Mirosław Lech**, członek Zarządu ZGWRP, wójt gminy Korycin, pracuje w Komisji Polityki Spójności Terytorialnej (COTER).

**Marian Buras**, członek Rady Regionalnej ZGWRP, wójt gminy Morawica.

## **II. Reprezentacja ZGW RP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy (CLRAE)**

Przedstawicielami ZGW RP w CLRAE są:

**Członek** - Krzysztof Iwaniuk, wiceprzewodniczący ZGWRP, wójt gminy Terespol.

**Zastępca** – Bogumiła Lewandowska-Siwiek, członek Komisji Rewizyjnej ZGWRP, wójt gminy Baranów.

## **PROGRAMY REALIZOWANE PRZEZ ZGW RP W LATACH 2015-2018**

**Projekt: "Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego".**

Od 2012 roku do czerwca 2016 roku Związek Miast Polskich (ZMP) w partnerstwie ze Związkiem Powiatów, **Związkiem Gmin Wiejskich RP** oraz Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych w Norwegii w ramach Programu Regionalnego realizował projekt predefiniowany pt. "Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego".

### **Projekt "LADDER - Władze lokalne jako promotorzy edukacji dla rozwoju i podnoszenia świadomości"**

LADDER, był trzyletnim projektem koordynowanym przez Stowarzyszenie Agencji Demokracji Lokalnych, współfinansowanym przez Komisję Europejską, miał na celu wymianę doświadczeń i prowadzenie szkoleń poza formalnym systemem edukacji dla władz lokalnych i obywateli reprezentowanych w projekcie przez 46 organizacji z 18 krajów Unii Europejskiej i 20 krajów z nią sąsiadujących; dodatkowo, poprzez regranting małych projektów pobudzał ich rozwój i aktywność.

### **Projekt „Samorządowa Sieć Współpracy”**

W latach 2016-2017 realizowaliśmy, którego głównym celem projektu było podniesienie jakości i efektywności udziału przedstawicieli ZGWRP w pracach Komitetów Monitorujących na poziomie krajowym i regionalnym w oparciu o stworzoną w ramach projektu, platformę wymiany wiedzy oraz wypracowane zasady optymalnej komunikacji pomiędzy członkami komitetów monitorujących programy współfinansowane ze środków EFS.

### **Projekt „Rola samorządów lokalnych z obszarami wiejskimi i Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w budowie i rozwoju niepodległego państwa polskiego”**

Projekt był realizowany i współfinansowany w ramach grantu z programu „Niepodległa”. Zamiarem naszym było zaakcentowanie roli samorządów wiejskich w rozwój Polski w ostatnich 100 latach oraz zaakcentowanie również rocznicy 25 lecia reaktywowania Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej. W ramach projektu powstała publikacja, strona internetowa i wystawa.

### **Baza Dobrych Praktyk - [www.dobrepraktyki.pl](http://www.dobrepraktyki.pl)**

Od 2007 roku Związek Gmin Wiejskich RP prowadzi i administruje **Bazą Dobrych Praktyk** na stronie [www.dobrepraktyki.pl](http://www.dobrepraktyki.pl). Dotychczasowe doświadczenia Związku Gmin Wiejskich RP i innych organizacji samorządowych (ZMP i ZPP), związane z pomocą dla jednostek samorządu terytorialnego w doskonaleniu ich funkcjonowania, wskazują, że promowanie dobrych praktyk jest jedną ze skuteczniejszych form wsparcia.

W Bazie Dobrych Praktyk są gromadzone opisy dobrych i sprawdzonych rozwiązań z zakresu doskonalenia zarządzania usługami publicznymi i rozwoju jednostek samorządu terytorialnego, w tym rozwoju instytucjonalnego. W Bazie znajdują się zarówno dobre przykłady małych i dużych projektów inwestycyjnych jak i zrealizowane pomysły racjonalizacji procesów świadczenia usług publicznych.

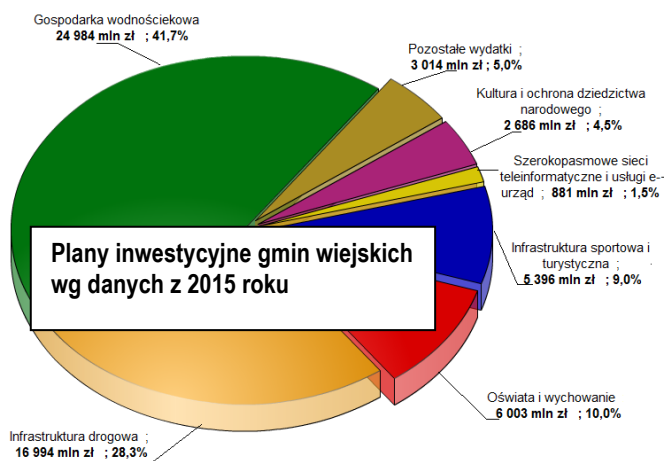
Opisy te pozwalają na twórczą adaptację podobnych rozwiązań w warunkach własnej gminy czy powiatu i przyczyniają się do rozwoju bezpośrednich kontaktów pomiędzy jednostkami samorządu. Korzystanie z BDP przez gminy i powiaty obniża koszty, skraca czas zapoznania się z daną praktyką, co zwiększa szanse na jej replikację czy adaptację.

W latach 2015-2018 o skali zainteresowania bazą świadczą jej statystyki, w latach 2015-2018 było prawie 300 tysięcy odwiedzin strony.

## DZIAŁANIA BADAWCZO-ANALITYCZNE ZGWRP

W latach 2015 – 2018 rozwinęliśmy dział badawczo – analityczny Związku. Została zbudowana specjalna aplikacja „Badania Ankiety Gmin” ([www.zgwrp.pl/baq](http://www.zgwrp.pl/baq)), do prowadzenia niezbędnych w pracach Związku analiz. Z jej wykorzystaniem przeprowadziliśmy:

- badania ankietowe zamierzeń inwestycyjnych gmin oczekiwanego ich wsparcia finansowego środkami zewnętrznymi w latach 2014-2020,
- badanie ankietowe gmin w sprawie warunków i kosztów konserwacji oświetlenia ulicznego i parkowego,
- analizę dotacji z budżetu państwa dla gmin na zadania zlecone w dziale Administracja publiczna rozdział Urzędy wojewódzkie
- analizę propozycji nowego systemu korekcyjno-wyrównawczego dochodów jednostek samorządu terytorialnego

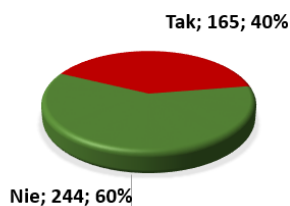


oraz

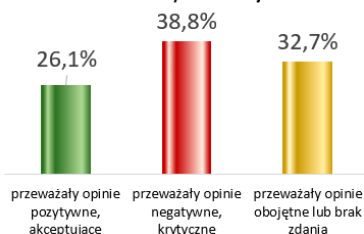
### 11. Czy rodzice wyrażali swoje stanowiska, opinie i komentarze nt reformy edukacji?

Liczba respondentów (gmin)	411	100,0%
Nie	244	59,4%
Tak	165	40,1%
przeważały opinie pozytywne, akceptujące	43	26,1%
przeważały opinie negatywne, krytyczne	64	38,8%
przeważały opinie obojętne lub brak zdania	54	32,7%

### 11. CZY RODZICE WYRAŻALI SWOJE STANOWISKA, OPINIE I KOMENTARZE NT REFORMY EDUKACJI?



### Opinie rodziców którzy wyrazili swoje opinie dt reformy oświatowej.



- badania ankietowe ws. zmian w systemie oświaty,
- konsultacje nt działań i form wyrażenia opinii w sprawie proponowanych zmian prawa samorządowego,
- badanie w sprawie oceny skutków dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wdrażania reformy systemu oświaty w 2017 roku,
- badanie dotyczące sytuacji w gminach w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi,
- badanie wykonania i planowanych wydatków majątkowych gmin wiejskich w perspektywie lat 2014-2020.

Przeprowadzone badania wspomagały podejmowanie decyzji przez Zarząd, uwiarygadniały nasze stanowiska, opinie i wystąpienia, szeroko wspierały działania lobbingowe Związku. Dziękujemy wszystkim przedstawicielom gmin za zaangażowanie w nasze badania.

## **Działania realizowane w 2016 roku przez Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie zmian w oświacie.**

Sprawy związane ze zmianą systemu szkolnego w Polsce, były jednym z podstawowych tematów podejmowanych w przedsięwzięciach realizowanych przez Związek Gmin Wiejskich RP w 2016 roku. Niezmiennie od lat oświata jest w centrum zainteresowania Związku. Obecnie będziemy monitorować proces wdrażania ustaw w gminach, dążyć do doprecyzowania zapisów ustawowych zmian, tak aby zminimalizować możliwe problemy i aby były zabezpieczone środki finansowe na wprowadzenie zmian. W ciągu roku wypracowaliśmy szereg opinii, stanowisk dotyczących projektowanych zmian w oświacie. Byliśmy inicjatorami i organizatorami spotkań z przedstawicielami gmin, w tym Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej, Społecznego Wysłuchania Publicznego projektów ustaw. Organizowaliśmy spotkania z przedstawicielami parlamentu i rządu, wystosowaliśmy apel do Prezydenta RP. Podkreślaliśmy w tych działaniach, że należy doskonalić system oświaty w Polsce, ale zmiany te powinny być głęboko przemyślane, przetestowane, powinny mieć szerokie poparcie wszystkich zainteresowanych środowisk. Powinno się w tych zmianach uszanować dotychczasowy dorobek, tworzony z dużym wysiłkiem samorządów. Wdrożenie zmian nie powinno zakłócić trwającego procesu edukacyjnego, powinny one być wyważone w czasie i zapewnione środki na ich wprowadzenie. Podkreślaliśmy i nadal podkreślamy, że planowane zmiany nie uwzględniają specyfiki obszarów wiejskich. Likwidacja gimnazjów może obniżyć szanse edukacyjne dzieci ze środowisk wiejskich. Może wpłynąć na zmniejszenie upowszechnienia edukacji przedszkolnej. Może spowodować, że dzieci z niektórych środowisk będą kończyły edukację na 8 klasie. Najbliższe lata będą recenzentem wprowadzonych zmian.

Poniżej przybliżamy najważniejsze działania, które podjęliśmy w obszarze oświaty w 2016 roku:

### **Grudzień 2016**

- Apel do Prezydenta RP z dnia 22.12.2016r. o zawetowanie ustaw z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe oraz Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe.
- List do Prezydenta Andrzeja Dudy z prośbą o spotkanie z przedstawicielami organizacji samorządowych w sprawie ustaw Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi.
- Organizacja wspólnie ze Związkiem Miast Polskich społecznego wysłuchania publicznego projektów ustaw „Prawo oświatowe i ustawy wprowadzającej”

**Przedstawiciele strony samorządowej aktywnie uczestniczyli pracach w powołanej nad projektami ustaw podkomisji nadzwyczajnej i połączonych Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Aby mieć pełniejszy obraz w jakim trybie trwały w komisjach prace na tych ustawami, poniżej umieszczone są linki do archiwalnych transmisji z posiedzeń:**

#### Podkomisja nadzwyczajna:

1 grudnia 2016

- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp?page=2#2C61A84DA7E68DB8C125807B00584ED1](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp?page=2#2C61A84DA7E68DB8C125807B00584ED1)
- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp?page=3#2C813B2210B98831C125807B0058691C](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp?page=3#2C813B2210B98831C125807B0058691C)
- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp?page=3#AE07E5991D6FA1F0C125807C0043C923](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp?page=3#AE07E5991D6FA1F0C125807C0043C923)

2 grudnia 2016

- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp?page=2#F5793C953B82BFD9C125807B0058B9D9](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp?page=2#F5793C953B82BFD9C125807B0058B9D9)

#### Połączone komisje:

8 grudnia 2016

- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp#297567A383F1FDE6C125808000507C5F](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp#297567A383F1FDE6C125808000507C5F)

9 grudnia 2016

- [http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje\\_arch.xsp?page=1#059E5E29CE3F444DC125808000509CFA](http://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/transmisje_arch.xsp?page=1#059E5E29CE3F444DC125808000509CFA)

### **Listopad 2016**

- Wniosek do Parlamentu o wysłuchanie publiczne projektu ustawy „Prawo oświatowe i ustawy wprowadzającej”

- **Spotkanie przedstawiciela ZGWRP z Andrzejem Derą - Sekretarzem Stanu w Kancelarii Prezydenta i skierowanie wniosku o organizację spotkania z Prezydentem Andrzejem Derą w sprawie zmian w oświacie**
- Przeprowadzenie w Poznaniu debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa wielkopolskiego.

#### **Październik 2016**

- Stanowisko ZGW RP w sprawie projektowanych przez MEN zmian w systemie oświaty – projekt ustawy „Prawo oświatowe” z dnia 16.09.2016 r.
- Opinia Strony Samorządowej KWRiST w sprawie projektów ustaw dot. Prawa oświatowego.
- Przeprowadzenie w Morawicy debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa świętokrzyskiego.

#### **Wrzesień 2016**

- Stanowisko polskich samorządów w sprawie planowanych zmian w systemie oświaty
- Przedstawienie na posiedzeniu Zarządu w Jachrance, stanowiska ZGWRP w sprawie projektowanych zmian w oświacie Ministrowi Henrykowi Kowalczykowi, przewodniczącemu Stałego Komitetu Rady Ministrów

#### **Sierpień 2016**

- Wystosowanie do Ministerstwa Edukacji Narodowej przez stronę samorządową pytań w sprawie planowanych zmian w oświacie.

#### **Lipiec 2016**

- Konsultacje Zarządu ZGW RP z członkami Związku ws zmian w systemie oświaty w Polsce - zapytanie ankietowe.
- Wywiad w PAP Samorządowym z Markiem Olszewskim nt zmian w oświacie

#### **Czerwiec 2016**

- Przeprowadzenie w Gdańsku debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa pomorskiego.
- Organizacja i przeprowadzenie Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej w Warszawie w dniu 2 czerwca 2016 r.
  - Apel samorządowców do rządu o dialog ws oświaty
  - Stanowisko Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej z dnia 2 czerwca 2016r.

#### **Maj 2016**

- Przeprowadzenie w Białowieży debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa podlaskiego.
- Wywiad w GSiA z Przewodniczącym Markiem Olszewskim nt rządowych propozycji zmian w oświacie

#### **Kwiecień 2016**

- Przeprowadzenie na XXX Zgromadzeniu Ogólnym ZGWRP debaty oświatowej i przyjęcie stanowiska w sprawie oświaty
- Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego ZGWRP ws oświatowych

#### **Marzec 2016**

- Przeprowadzenie w Rzeszowie debaty oświatowej z udziałem Macieja Kopcia – Podsekretarza Stanu Ministerstwa Edukacji Narodowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa podkarpackiego.

#### **Styczeń 2016**

- Wspólny komunikat ZGWRP i ZNP w sprawie proponowanych zmian w oświacie
- Opinia ZGW RP w sprawie zmian ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw - druk nr 106.

Niezależnie od tych wystąpień, stanowisk, debat, na co dzień, projekty zmian w oświacie były przedmiotem naszych wystąpień i prac w ramach Zespołu Edukacji, Kultury i Sportu, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, jak i obrad plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.



## **Działania Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w obronie konstytucyjnych zasad samorządności.**

Sukcesem naszych wspólnych działań było wycofanie się przez partię Prawo i Sprawiedliwość z pomysłu ograniczenia biernego prawa wyborczego (tj. zapowiadanego medialnie w styczniu 2017 r. zakazu kandydowania w najbliższych wyborach samorządowych, wójtom, burmistrzom lub prezydentom pełniącym funkcję co najmniej dwie kadencje). Również z nadzieją odnieśliśmy się do realizacji ustaleń przyjętych na spotkaniu z Andrzejem Dudą, Prezydentem RP, które odbyło się 23 maja 2017 r., dotyczących powołania zespołu ds. prawa samorządowego przy Prezydencie RP. Było ono odpowiedzią na list do Prezydenta, wystosowany przez Przewodniczącego Związku Marka Olszewskiego, który w imieniu organizacji samorządowych przedstawił stanowisko w sprawie zapowiadanych ograniczeń prawa wyborczego.

Niewątpliwie podejmowane przez samorządy uchwały, zorganizowanie w dniu 16 marca 2017 r. Forum Samorządowego, organizacja regionalnych spotkań, udział w Marszu Wolności i inne inicjatywy samorządowe miały wpływ na decyzję PiS i otwartość Prezydenta RP do rozmów.

Należy podkreślić, że Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej zawsze aktywnie reagował na wszelkie działania, zapowiedzi, które mogły w istotny sposób wpłynąć na kierunek rozwoju polskiej samorządności (m.in. dotyczące ograniczenia kadencyjności organów wykonawczych JST, zmian Kodeksu wyborczego i samorządowej ordynacji wyborczej, zmian podziału administracyjnego, w tym: tworzenia aglomeracji oraz podziału gmin celem przyłączenia części i terytoriów do innych gmin), które mają wpływ na:

- ograniczanie samorządności,
- centralizację administracji państwowej,
- ograniczanie konstytucyjnych praw, w tym praw wyborczych obywateli.

### **Podejmowane najważniejsze działania ZGWRP w tym obszarze, w 2017 roku :**

- Podjęcie dyskusji na XXX Zgromadzeniu Ogólnym ZGWRP z Andrzejem Derą, podsekretarzem w Kancelarii Prezydenta i przyjęcie stanowiska w sprawie ograniczenia ilości kadencji organów wykonawczych w samorządach terytorialnych.
- Aktywne uczestnictwo w pracach sejmowej podkomisji stałej ds. ustroju samorządu terytorialnego, która w swoim programie pracy miała tematy związane z ograniczeniem kadencyjności. Nasza obecność i wystąpienia złagodziły ton wypowiedzi posłów w tym zakresie.
- Przyłączenie Związku do zainicjowanego przez Związek Województw RP porozumienia, celem ochrony dorobku polskiej samorządności.
- Udział naszych przedstawicieli we wszystkich regionalnych debatach w obronie samorządności.
- Przedstawienie naszych argumentów w trakcie spotkań przedstawicieli Zarządu ZGWRP z wieloma politykami, m.in.: Andrzejem Derą, podsekretarzem stanu w Kancelarii Prezydenta RP; Henrykiem Kowalczykiem, przewodniczącym Komitetu Stałego Rady Ministrów; Ryszardem Petru, przewodniczącym partii Nowoczesna; Andrzejem Maciejewskim, przewodniczącym Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.
- Wielokrotne wypowiedzi przedstawicieli Związku w mediach w obronie idei samorządności.
- Przyjęcie stanowisk Zarządu ZGWRP w sprawie zmian ustawy o samorządzie gminnym odnoszących się do zmian granic gmin oraz ich podziału celem przyłączenia do innej gminy i w sprawie zmian granic miasta Opole.
- Uzgodnienie na posiedzeniu Zarządu w dniu 2 lutego 2017 r. sposobów prowadzenia działań i form ewentualnego wyrażania opinii w obronie samorządności.
- Celem zasięgnięcia opinii i poziomu poparcia dla proponowanych działań przeprowadzone zostało badanie ankietowe. Dla planowanych przez ZGWRP poniżej przedsięwzięć poparcie naszych członków wyraziło:
  - 82 % gmin dla udziału w spotkaniu środowisk samorządowych w dniu 16 marca 2017 r. w Warszawie.

- 64 % gmin dla udziału w ulicznej manifestacji w Warszawie – po zakończeniu spotkania w dniu 16 marca 2017r.
- 85 % gmin dla przyjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie obrony samorządności kierowanej do Prezydenta RP, Premiera RP, parlamentu i klubów parlamentarnych.
- 88 % gmin dla przygotowania wzoru uchwały w sprawie obrony samorządności.
- Został przygotowany wzór uchwały w sprawie sprzeciwu wobec zapowiadanych zmian prawa samorządowego w Polsce i rozesłany do gmin.
- Byliśmy najbardziej zaangażowanym Związkiem w organizowane wspólnie z innymi organizacjami samorządowymi Forum Samorządowe w dniu 16 marca 2017, w którym uczestniczyło ponad 1600 przedstawicieli samorządów terytorialnych.
- Współredagowaliśmy przyjętą na Forum Samorządowym „Kartę Samorządności” i „Apel przedstawicieli środowisk samorządowych zgromadzonych w dniu 16 marca 2017 roku w Warszawie dotyczące obrony samorządności terytorialnej w Polsce”.
- Celem skoordynowania i upowszechnienia działań związanych z Forum Samorządowym, uruchomiliśmy stronę [www.obronasamorządu.pl](http://www.obronasamorządu.pl).
- Celem skoordynowania działań w obszarze obrony idei samorządności, przed 16 marca 2017 r. odbyły się trzy spotkania przedstawicieli Związku z innymi ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi, a po 16 marca 2017 r. podjęte zostały wspólne działania w ramach Samorządowego Komitetu Protestacyjnego.
- Podjęliśmy we współpracy z przedstawicielami innych ogólnopolskich organizacji samorządowych rozmów z różnymi potencjalnymi partnerami na szczeblu ogólnopolskim o:
  - współpracy z partiami politycznymi wspierającymi polską samorządność;
  - współpracy z podmiotami, które podjęły działania w obronie demokracji, w tym:
    - Parlamentarny Zespół ds. Obrony Polskiej Samorządności.
    - stowarzyszenie Ruch Obrony Polskiej Samorządności.
    - innymi stowarzyszeniami i niepartyjnymi ruchami ogólnopolskimi, regionalnymi i lokalnymi.
- Udział przedstawicieli samorządów i zaakcentowanie postulatów samorządowych na Marszu Wolności w dniu 6 maja
- Wystosowane pism do Prezydenta RP (w sprawie spotkania z przedstawicielami SKP) i Rzecznika Praw Obywatelskich (w sprawie zapowiedzi ograniczenia praw wyborczych obywateli).
- Podjęcie przez kilkaset samorządów uchwał w sprawie sprzeciwu wobec zmian w prawie samorządowym, z wykorzystaniem jej wzoru opracowanego przez ZGWRP.
- Uczestniczyliśmy w spotkaniu w dniu 23 maja 2017 roku z Prezydentem RP, który odnosząc się do problemu kadencyjności wykluczył możliwość wprowadzania nowych przepisów jako działających wstecz, jak również ewentualność skracania kadencji organów, których czas pełnienia funkcji jest określony w Konstytucji. Zapowiedział również utworzenie zespołu kodyfikacyjnego ds. przeglądu prawa samorządowego, a także dalsze spotkania ze stroną samorządową.
- Współorganizacja w dniu 25 maja konferencji prasowej w Warszawie, celem przedstawienia dotychczasowych inicjatyw i działań związanych z obroną idei samorządu terytorialnego oraz przybliżenie planowanych przedsięwzięć oraz zaprezentowania planowanych przez gminy wydarzeń powiązanych z obchodami Dnia Samorządu Terytorialnego.
- Stanowisko Związku oraz wspólne, z innymi ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi, wystąpienie do Prezydenta RP o niepodpisywanie niekonstytucyjnych zmian w ustawie o RIO. Prezydent zawetował ustawę.
- Zainicjowanie prac zespołu ds. przeglądu prawa samorządowego przy Prezydencie RP.

Mimo upływu czasu niezmiennie podkreślamy, że wszelkie zmiany ograniczające prawa wyborcze są niekonstytucyjne i dlatego Związek Gmin Wiejskich RP podkreśla, że potrzebna jest solidarność całego środowiska samorządowego i gotowość do podejmowania dalszych wspólnych działań celem wyeliminowania tej regulacji oraz aby elastycznie reagować na inne możliwe koncepcje, projekty godzące w ideę samorządności.

## Kluczowe stanowiska i opinie ZGWRP przyjęte w latach 2015-2018

### Stanowiska i opinie przyjęte w 2015 r.

- Stanowiska XXIX Zgromadzenia Ogólnego
  - Stanowisko w sprawie oświaty,
  - Stanowisko w sprawie rozwoju obszarów wiejskich.
- Stanowiska XVI Kongresu Gmin Wiejskich:
  - w sprawie projektu ustawy Prawo wodne,
  - w sprawie projektowanego mechanizmu korekcyjno-wyrównawczego dochodów gmin,
  - w sprawie nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
  - w sprawie ustawy Prawo zamówień publicznych,
  - w sprawie systemowych rozwiązań ustawowych dotyczących rekompensowania samorządom ubytków dochodów z tytułu ulg i zwolnień poszkodowanym przez klęski i kataklizmy,
  - w sprawie niedofinansowania realizacji zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminy wiejskie i miejsko-wiejskie,
  - w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego,
- w sprawie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu. Jest to projekt tzw. prezydencki, wniesiony do Sejmu 1.07.2015 r. (druk nr 1525),
- w sprawie projektu założeń do ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz niektórych innych ustaw, Obywatelski projekt ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – reaktywowane zostały prace nad projektem - 25 listopada 2015 r. odbyło się pierwsze czytanie i została powołana podkomisja.
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, druk nr 1192.
- w sprawie projektu ustawy o współdziałaniu w samorządzie terytorialnym na rzecz rozwoju lokalnego i regionalnego oraz o zmianie niektórych ustaw (druk nr 1699).
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2656).
- w sprawie projektu ustawy o odnawialnych źródłach energii (OZE).
- wielokierunkowe działania Związku do założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy „Prawo wodne”: - sprzeciw wniesiony przez ZGWRP do Ministra Środowiska w sprawie włączenia zadań związanych z melioracją szczegółową do zakresu zadań własnych gmin. Zarząd zwrócił się do gmin członkowskich ZGWRP z prośbą o wysyłanie protestów (uchwał rad) do Sejmu i Rządu, mających na celu przekonanie tych organów o projektowanych niewłaściwych rozwiązaniach.
- w sprawie prac nad założeniami zmian prawa dot. samorządów – Związek przygotował „Priorytety zmian legislacyjnych mających istotne znaczenie dla funkcjonowania samorządów lokalnych”. Pakiet propozycji ZGWRP zawarty w tym dokumencie został włączony do zakresu prac Zespołu ustrojowego KWRiST. Był on również wielokierunkowo wykorzystywany w trakcie kampanii wyborczej i rozesłany po wyborach do przedstawicieli parlamentu i rządu.
- w sprawie projektu „Uchwały Rady Ministrów ws. ustanowienia Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014 – 2023”
- w sprawie projektu „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”.
- w sprawie projektu tzw. zmian technicznych w I etapie zmian ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- w sprawie zestawu rekomendacji ZGWRP do II etapu zmian ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- w sprawie projektu założeń do rozporządzenia Ministra Środowiska ws. „Szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów oraz kiedy wymóg selektywnego zbierania wydaje się spełniony”
- w sprawie projektu zapewnienia właściwego finansowania zadań z zakresu administracji publicznej zleconych gminom przez wojewodów.

- w sprawie projektu ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnej informacji prawnej oraz edukacji prawnej społeczeństwa – druk sejmowy 3338.
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
- w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o Karcie Dużej Rodziny oraz niektórych innych ustaw (druk nr 3585).
- w sprawie projektu ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych.
- w sprawie poselskiego projektu ustawy o powiecie metropolitalnym (druk nr 2107)
- w sprawie projektu zmiany ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt w zakresie obowiązkowego elektronicznego oznakowania (czipowania) psów.
- w sprawie prac nad systemem korekcyjno-wyrównawczym (w tym tzw. janosikowym).
- w sprawie projektu ustawy o szkodach łowieckich, ubezpieczeniach obowiązkowych od szkód łowieckich, Łowieckim Funduszu Odszkodowawczym oraz o zmianie niektórych ustaw (druk nr 3666).
- w sprawie prac nad nowelizacją ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
- w sprawie projektu nowelizacji ustawy Prawo budowlane.
- w sprawie projektu ustawy o Rozwoju Lokalnym z udziałem Lokalnej Społeczności.

### **Stanowiska i opinie przyjęte w 2016 r.**

- Stanowiska XXX Zgromadzenia Ogólnego
  - Stanowisko w sprawie oświaty,
  - Stanowisko w sprawie określenia roli gmin wiejskich w rozwoju kraju oraz „Pakt dla obszarów wiejskich”,
  - Stanowisko w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego,
  - Stanowisko w sprawie nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień in-house,
  - Stanowisko w sprawie ustanowienia systemowych mechanizmów rekompensujących ubytki w dochodach JST w wyniku ustawowych ulg i zwolnień w podatkach od dochodów osobistych – PIT,
  - Stanowisko w sprawie ograniczenia ilości kadencji organów wykonawczych w samorządach terytorialnych.
- Stanowisko w sprawie podjęcia przez rząd działań legislacyjnych dotyczących zmiany granic gmin i miast.
- Stanowisko popierające apele i wnioski gmin składane do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zwiększenia środków na realizację obsługi zadań z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.
- Stanowisko w sprawie podjęcia przez rząd działań legislacyjnych i pomocowych kierowanych do gmin górniczych, których budżety ucierpiały w wyniku zmian interpretacji i orzecznictwa sądowego dotyczących podatku od nieruchomości kopalni węgla kamiennego.
- W stanowisku z 03.02.2016 roku Związek poparł rządowy projekt zmiany ustawy o zamówieniach publicznych w zakresie zamówień wewnętrznych (in-house).
- Opinia projektu zmiany ustawy prawo łowieckie.
- Opinia projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach JST (druk sejmowy 221).
- Opinia w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody (druk nr 265).
- Opinia projektu o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk nr 315).
- Opinia w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.
- Opinia w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 476).
- Stanowisko w sprawie zmiany ustawy Prawa zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw
- Opinia w sprawie projektu rozporządzenia regulującego selektywną zbiórkę odpadów.
- Stanowisko w sprawie projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

- Opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw.
- Opinia w sprawie projektu zmiany ustawy o izbach rolniczych.
- Stanowisko w sprawie zmiany ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych
- Opinia nt. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju.
- Stanowisko w sprawie projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej.
- Stanowisko w sprawie podjęcia inicjatywy w celu uregulowania kwestii jednoznacznej interpretacji przedmiotu opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości.
- Opinia Zarządu Związku w sprawie poselskich projektów ustaw (druki MK-020-313/6 i MK-020-355/16) o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw.

### **Stanowiska i opinie przyjęte w 2017 r.**

- Stanowiska w sprawie zmian ustawy o samorządzie gminnym odnoszących się do zmian granic gminy oraz jej podziału celem przyłączenia do innej gminy.
- Stanowisko w sprawie reformy regionalnych izb obrachunkowych.
- Apel do Prezydenta RP o zawetowanie zmian ustawy o RIO.
- Opinia w sprawie projektu ustawy Komisji ds. Petycji.
- Stanowisko w sprawie zasad finansowania zadań zleconych.
- Opinia ws projektu ustawy o Narodowym Funduszu Mieszkaniowym.
- Opinia ws zmian ustaw: o podatku rolnym i o podatkach i opłatach lokalnych.
- Opinia w sprawie rządowego projektu ustawy o spółdzielniach rolników.
- Opinia w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów.
- Opinie i stanowisko w sprawie utworzenia Polskiej Agencji Geologicznej (wcześniej Polskiej Służby Geologicznej).
- Opinia ZGW RP w sprawie Projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych.
- Wspólne wystąpienia ZGWRP z innymi organizacjami samorządowymi w formie opinii, stanowiska w sprawie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.
- Apel do Prezydenta RP o zawetowanie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.
- Stanowiska XXXI Zgromadzenia Ogólnego ZGW RP:
  - w sprawie oświaty.
  - w sprawie recentralizacji władzy publicznej oraz zmian ustrojowych.
  - w sprawie uruchomienia programów strategicznych dla obszarów wiejskich.
- Opinia w sprawie ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.
- Stanowiska XVII Kongresu Gmin Wiejskich:
  - w sprawie zmian prawa dot. podziału i zmian granic gmin,
  - w sprawie zarządzania kryzysowego i usuwania skutków klęsk żywiołowych,
  - w sprawie finansowania zadań drogowych na obszarach wiejskich,
  - w sprawie polityki rozwoju obszarów wiejskich,
  - w sprawie oświaty.

## **Stanowiska i opinie przyjęte w 2018 r.**

- Opinia na temat propozycji zawartej w prezentacji ekspertów Banku Światowego.
- Stanowisko Zarządu Związku w sprawie rządowego projektu ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych.
- Opinia Zarządu ZGW RP w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.
- Stanowisko Kongresu w sprawie wyzwań dla rozwoju obszarów wiejskich.
- Stanowiska XXXII Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Wiejskich 19 czerwca 2018r.
  - w sprawie oświaty,
  - w sprawie finansów,
  - w sprawie granic,
  - w sprawie zmiany podatku VAT-OZE.
- Stanowisko Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie stanu przygotowań do wyborów samorządowych w 2018r.
- Opinia ZGW RP projektu ustawy o zmianie ustawy o rozwoju lokalnym z udziałem społeczności lokalnej.
- ZGWRP popiera propozycje Drawska Pomorskiego i Złocieńca w sprawie gminy Ostrowice.
- Opinia ZGW RP w sprawie poselskiego projektu zmiany ustawy Prawo wodne.
- Stanowisko ZGW RP w sprawie prawa łowieckiego.
- Opinia ZGW RP dotycząca ustawy o pomocy społecznej.
- Opinia ZGW RP dotycząca ustawy o ochronie zwierząt oraz niektórych innych ustaw.
- Stanowisko ZGW RP w sprawie projektu ustawy o Polskiej Agencji Geologicznej.
- Opinia ZGW RP w sprawie poselskiego projektu ustawy - o świadomej prokreacji.
- Wspólne wystąpienie Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie podwyżek energii elektrycznej.
- Wspólne wystąpienie Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie podwyżek energii elektrycznej.
- Wspólne stanowisko w ramach Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie proponowanych zmian w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
- Wspólne stanowisko w ramach Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie stanu przygotowań do wyborów samorządowych w 2018r.

## Wykaz gmin wstępujących i występujących z ZGWRP w latach 2015-2018

Gminy które wstąpiły do ZGWRP w latach 2015-2018		
Gmina	Powiat	Województwo
Wądroże Wielkie	jaworski	dolnośląskie
Radków	klódzki	dolnośląskie
Lubin	lubiński	dolnośląskie
Kondratowice	strzeliński	dolnośląskie
Kostomłoty	średzki	dolnośląskie
Środa Śląska	średzki	dolnośląskie
Jaworzyna Śląska	świdnicki	dolnośląskie
Marcinowice	świdnicki	dolnośląskie
Czarny Bór	wałbrzyski	dolnośląskie
Czemnica	wrocławski	dolnośląskie
Długołęka	wrocławski	dolnośląskie
Sulików	zgorzelecki	dolnośląskie
Zgorzelec	zgorzelecki	dolnośląskie
Koneck	aleksandrowski	kujawsko-pomorskie
Stolno	chełmiński	kujawsko-pomorskie
Baruchowo	włocławski	kujawsko-pomorskie
Janów Podlaski	białski	lubelskie
Wierzbica	chełmski	lubelskie
Końskowola	puławski	lubelskie
Hanna	włodawski	lubelskie
Kargowa	zielonogórski	lubuskie
Kocierzew Południowy	łowicki	łódzkie
Nieborów	łowicki	łódzkie
Zduny	łowicki	łódzkie
Rząśnia	pajęczański	łódzkie
Sulmierzyce	pajęczański	łódzkie
Łęki Szlacheckie	piotrkowski	łódzkie
Gomunice	radomszczański	łódzkie
Kodrąb	radomszczański	łódzkie
Ładzice	radomszczański	łódzkie
Konopnica	wieluński	łódzkie
Osjaków	wieluński	łódzkie
Szadek	zduńskowolski	łódzkie
Ozorków	zgierski	łódzkie
Rzezawa	bocheński	małopolskie
Szczurowa	brzeski	małopolskie
Moszczenica	gorlicki	małopolskie
Czernichów	krakowski	małopolskie
Gostynin	gostyniński	mazowieckie
Serock	legionowski	mazowieckie
Czosnów	nowodworski	mazowieckie
Zakroczym	nowodworski	mazowieckie
Olszewo-Borki	ostrołęcki	mazowieckie
Andrzejewo	ostrowski	mazowieckie

Małkinia Górna	ostrowski	mazowieckie
Ostrów Mazowiecka	ostrowski	mazowieckie
Zaręby Kościelne	ostrowski	mazowieckie
Bodzanów	płocki	mazowieckie
Brudzeń Duży	płocki	mazowieckie
Bulkowo	płocki	mazowieckie
Drobin	płocki	mazowieckie
Radzanowo	płocki	mazowieckie
Naruszewo	płoński	mazowieckie
Płońsk	płoński	mazowieckie
Wieniawa	przysuski	mazowieckie
Kotuń	siedlecki	mazowieckie
Młodzieszyn	sochaczewski	mazowieckie
Teresin	sochaczewski	mazowieckie
Łomianki	warszawski zachodni	mazowieckie
Stare Babice	warszawski zachodni	mazowieckie
Grębków	węgrowski	mazowieckie
Sadowne	węgrowski	mazowieckie
Dąbrówka	wołomiński	mazowieckie
Jadów	wołomiński	mazowieckie
Poświętne	wołomiński	mazowieckie
Radzymin	wołomiński	mazowieckie
Wyszków	wyszkowski	mazowieckie
Świerczów	namysłowski	opolskie
Dobrzeń Wielki	opolski	opolskie
Lubrza	prudnicki	opolskie
Lutowiska	bieszczadzki	podkarpackie
Dydnia	brzozowski	podkarpackie
Kamień	rzeszowski	podkarpackie
Bielsk Podlaski	bielski	podlaskie
Puńsk	sejneński	podlaskie
Milejczyce	siemiatycki	podlaskie
Perlejewo	siemiatycki	podlaskie
Siemiatycze	siemiatycki	podlaskie
Sokółka	sokólski	podlaskie
Chybie	cieszyński	śląskie
Goleszów	cieszyński	śląskie
Miedźno	kłobucki	śląskie
Nowy Korczyn	buski	świętokrzyskie
Sobków	jędrzejowski	świętokrzyskie
Bodzentyn	kielecki	świętokrzyskie
Górno	kielecki	świętokrzyskie
Piekoszów	kielecki	świętokrzyskie
Baćkowice	opatowski	świętokrzyskie
Bodzechów	ostrowiecki	świętokrzyskie
Złota	pińczowski	świętokrzyskie
Stare Juchy	ełcki	warmińsko-mazurskie
Giżycko	giżycki	warmińsko-mazurskie



Biała Piska	piski	warmińsko-mazurskie
Orzysz	piski	warmińsko-mazurskie
Rozogi	szczycieński	warmińsko-mazurskie
Pogorzela	gostyński	wielkopolskie
Blizanów	kaliski	wielkopolskie
Stare Miasto	koniński	wielkopolskie
Wierzbinek	koniński	wielkopolskie
Kościan	kościański	wielkopolskie
Krzemieniewo	leszczyński	wielkopolskie
Święciechowa	leszczyński	wielkopolskie
Raszków	ostrowski	wielkopolskie
Sieroszewice	ostrowski	wielkopolskie
Turek	turecki	wielkopolskie
Wągrowiec	wągrowiecki	wielkopolskie
Drawsko Pomorskie	drawski	zachodniopomorskie
Wierzchowo	drawski	zachodniopomorskie
Ustronie Morskie	kołobrzeski	zachodniopomorskie
Darłowo	ślawieński	zachodniopomorskie
<b>Gminy które wystąpiły z ZGWRP w latach 2015-2018</b>		
<b>Gmina</b>	<b>Powiat</b>	<b>Województwo</b>
Mysłkowice	jeleniogórski	dolnośląskie
Ruja	legnicki	dolnośląskie
Miękinia	średzki	dolnośląskie
Głuszycza	wałbrzyski	dolnośląskie
Wińsko	wołowski	dolnośląskie
Bobrowniki	lipnowski	kujawsko-pomorskie
Dzwola	janowski	lubelskie
Lututów	wieruszowski	łódzkie
Bolesław	dąbrowski	małopolskie
Iwanowice	krakowski	małopolskie
Bolesław	olkuski	małopolskie
Leoncin	nowodworski	mazowieckie
Czarna	bieszczadzki	podkarpackie
Chłopice	jarosławski	podkarpackie
Dębowiec	jasielski	podkarpackie
Olszanica	leski	podkarpackie
Wysokie Mazowieckie	wysokomazowiecki	podlaskie
Parchowo	bytowski	pomorskie
Nowy Staw	malborski	pomorskie
Stare Pole	malborski	pomorskie
Ostaszewo	nowodworski	pomorskie
Skoczów	cieszyński	śląskie
Lelów	częstochoowski	śląskie
Tuczepy	buski	świętokrzyskie
Wilczęta	braniewski	warmińsko-mazurskie
Ostrowice	drawski	zachodniopomorskie
Golczewo	kamieński	zachodniopomorskie

porozumienie  
wspólnota  
lobbing  
wsparcie  
samorządność  
doświadczenie  
tradycja  
jedność  
kreatywność  
przyszłość  
reprezentacja  
gmina  
innowacja  
solidarność  
współpraca

Związek Gmin Wiejskich  
Rzeczypospolitej Polskiej  
ul. Kantaka 4, 61-812 Poznań  
tel. 61 851-74-18, fax 61 666-13-22  
e-mail: [biuro@zgwrp.pl](mailto:biuro@zgwrp.pl)  
[www.zgwrp.pl](http://www.zgwrp.pl)  
[www.facebook.com/zgwrp](http://www.facebook.com/zgwrp)