

II SAMORZĄDOWA DEBATA OŚWIATOWA



Możliwości rozwoju Jednostek Samorządu Terytorialnego a rosnące obciążenia finansowe

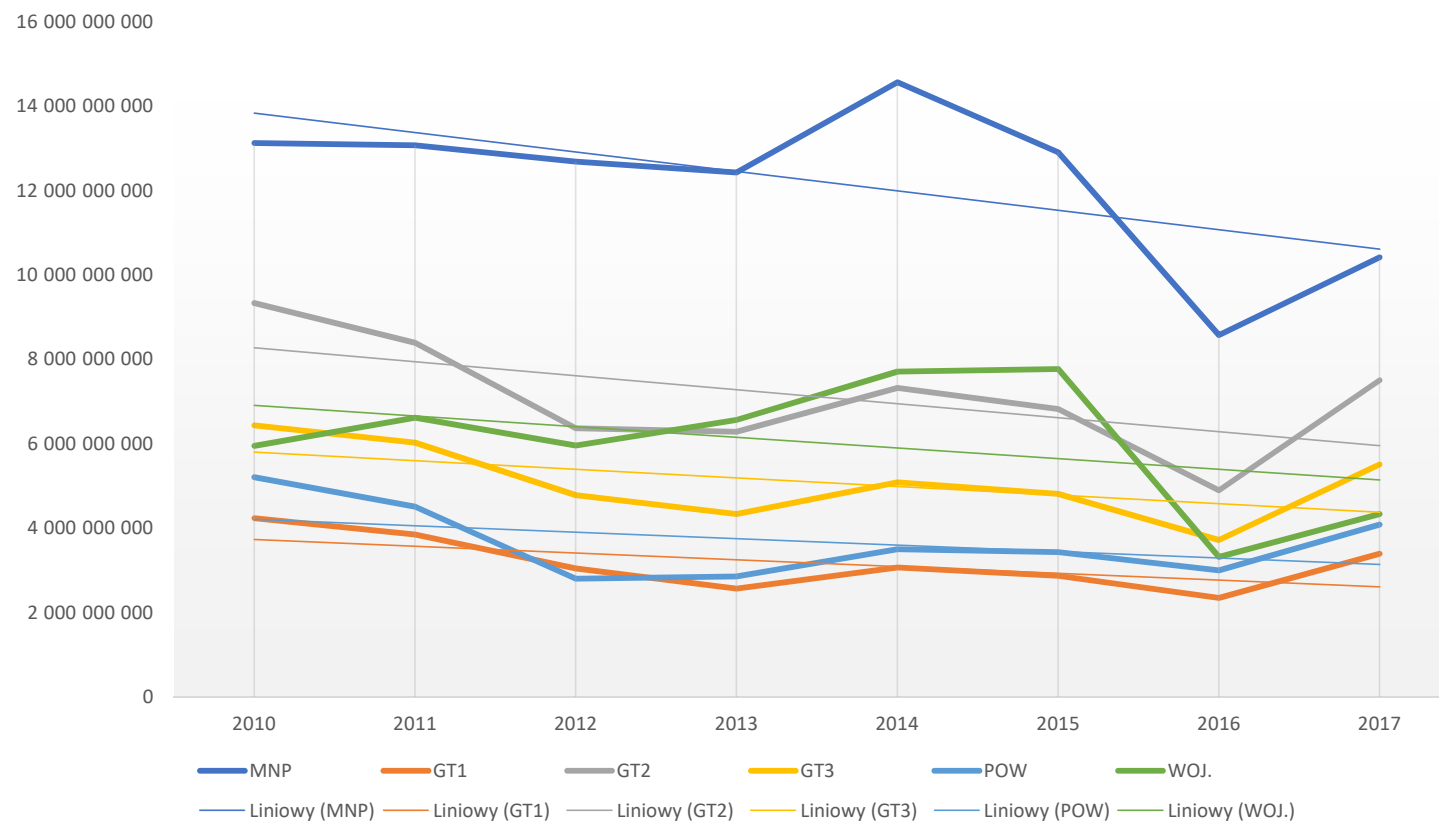


Teza:
Możliwości rozwoju JST maleją,
maleją bowiem ich wydatki majątkowe



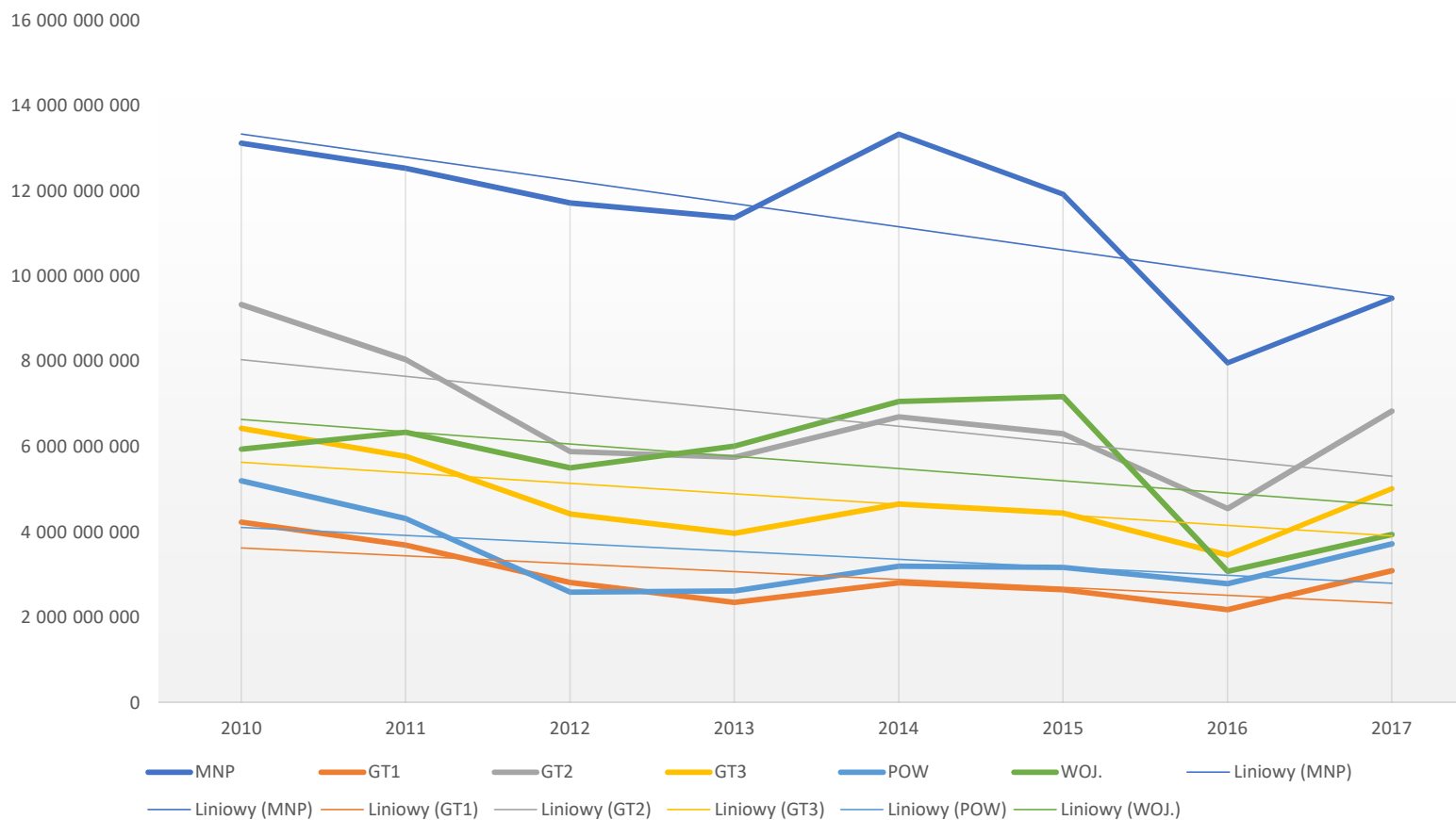
Wydatki majątkowe JST

Wydatki majątkowe JST (ceny nominalne)



Wydatki majątkowe JST (wartości realne z 2010r)

Wydatki Majątkowe JST (ceny realne)



Średnioroczny spadek wydatków majątkowych (w latach 2010-2017)

	nominalnie		realnie	
	w PLN	w %	w PLN	w %
MNP	-460 286 513	-3,5%	-544 396 485	-4,2%
GT1	-159 869 177	-3,8%	-185 517 058	-4,4%
GT2	-331 841 672	-3,6%	-389 879 582	-4,2%
GT3	-204 081 570	-3,2%	-246 715 990	-3,8%
POW	-152 681 900	-2,9%	-186 944 519	-3,6%
WOJ.	-252 877 473	-4,3%	-288 801 233	-4,9%

Teza:

Możliwości rozwoju JST maleją,
bowiem nadmiernie rosną obciążenia
wydatkami bieżącymi

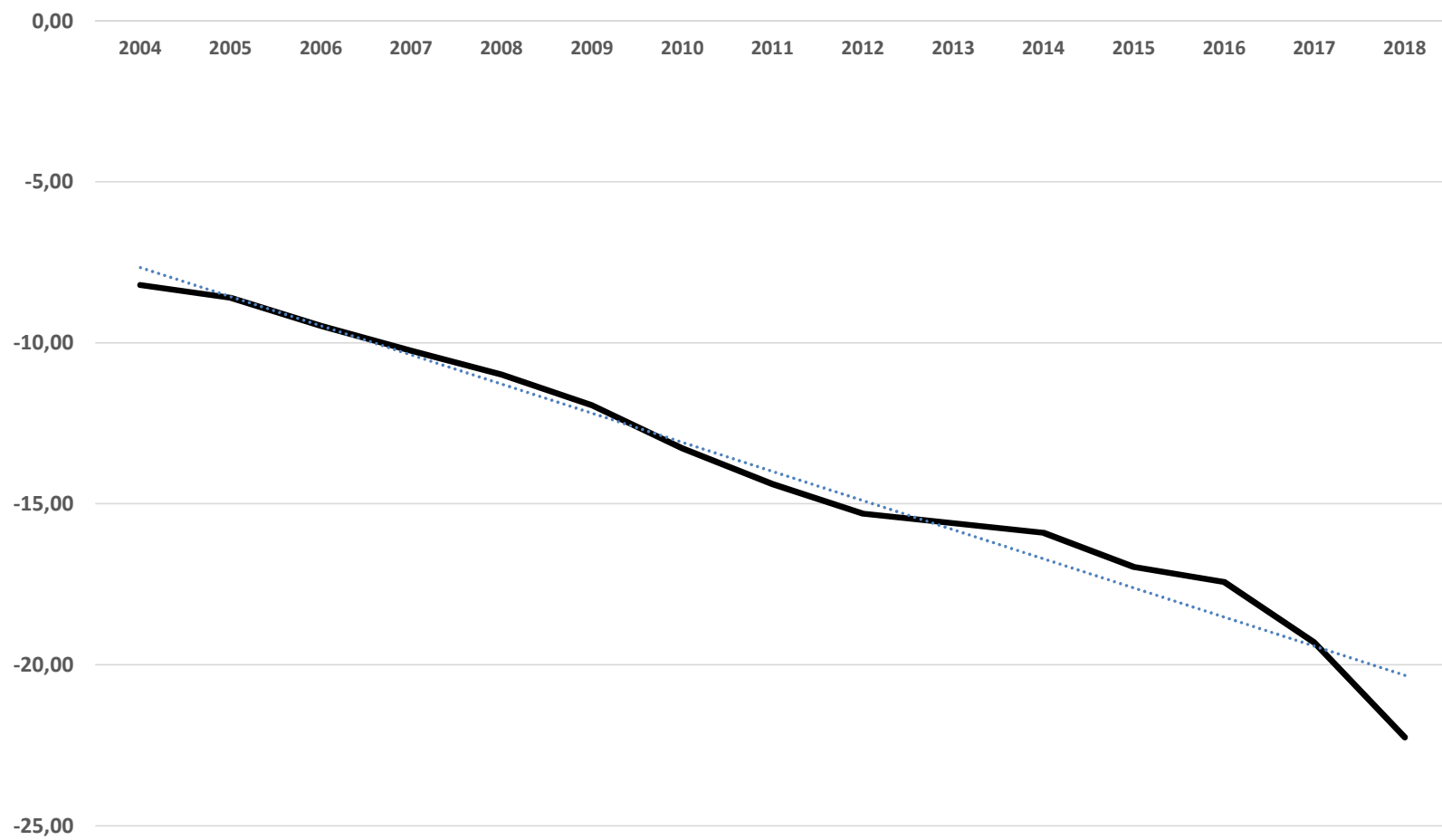


Teza:

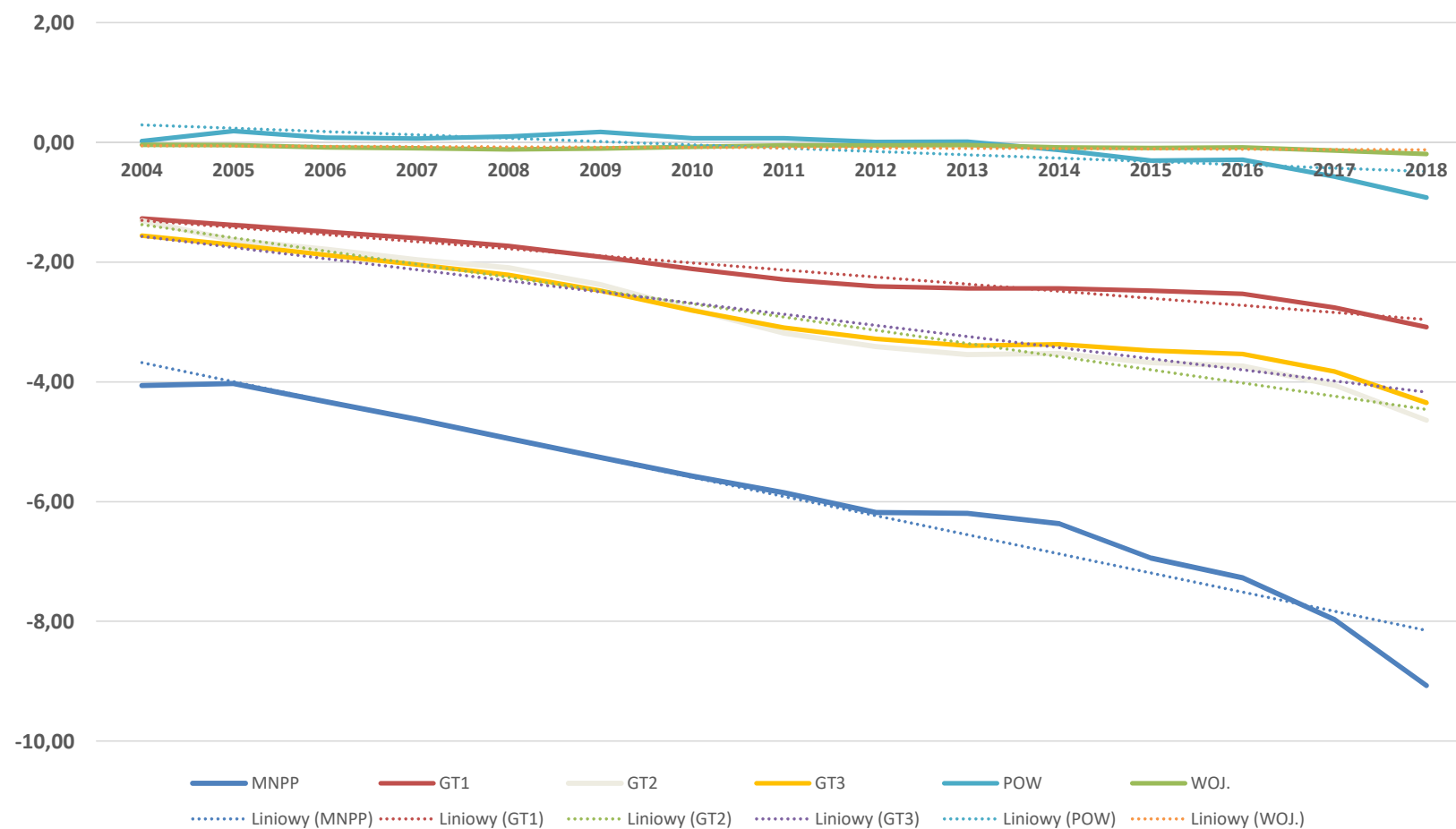
Istotne znaczenie we wzroście wydatków bieżących, a tym samym w spadku możliwości rozwojowych, ma wzrost wydatków oświatowych



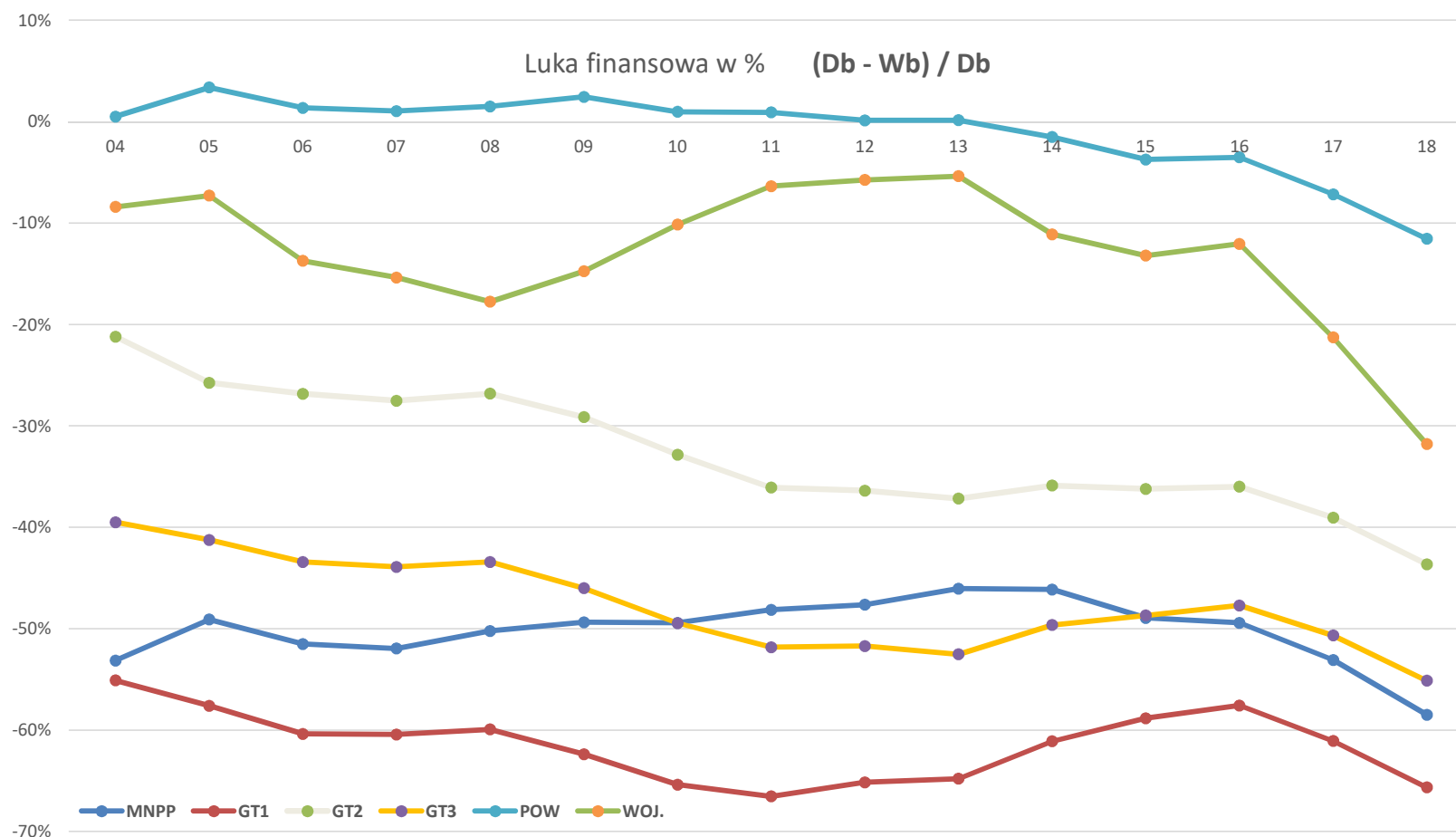
Luka finansowa w oświacie (mld PLN)



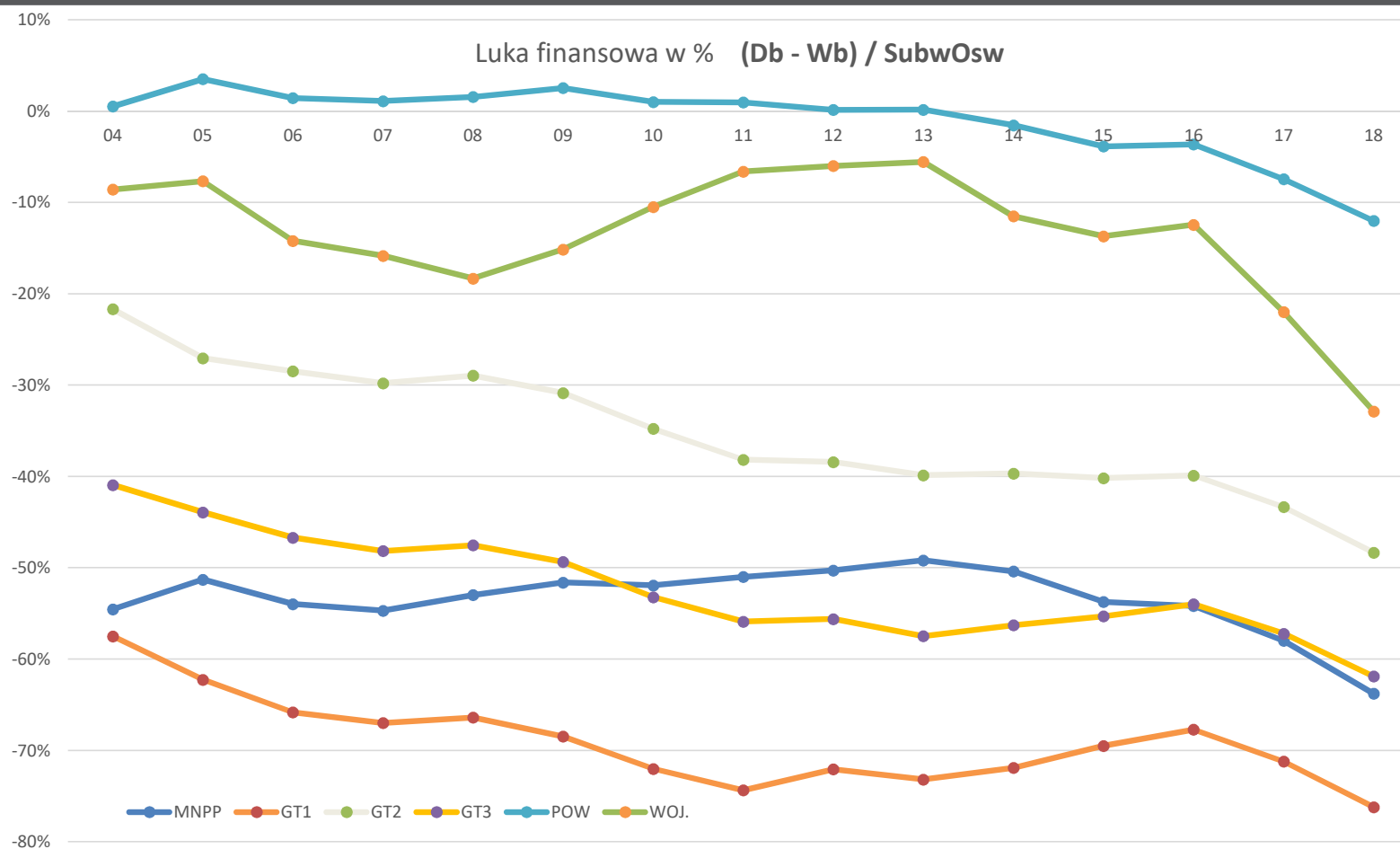
Luka finansowa w oświacie w poszczególnych kategoriach JST (mld PLN)



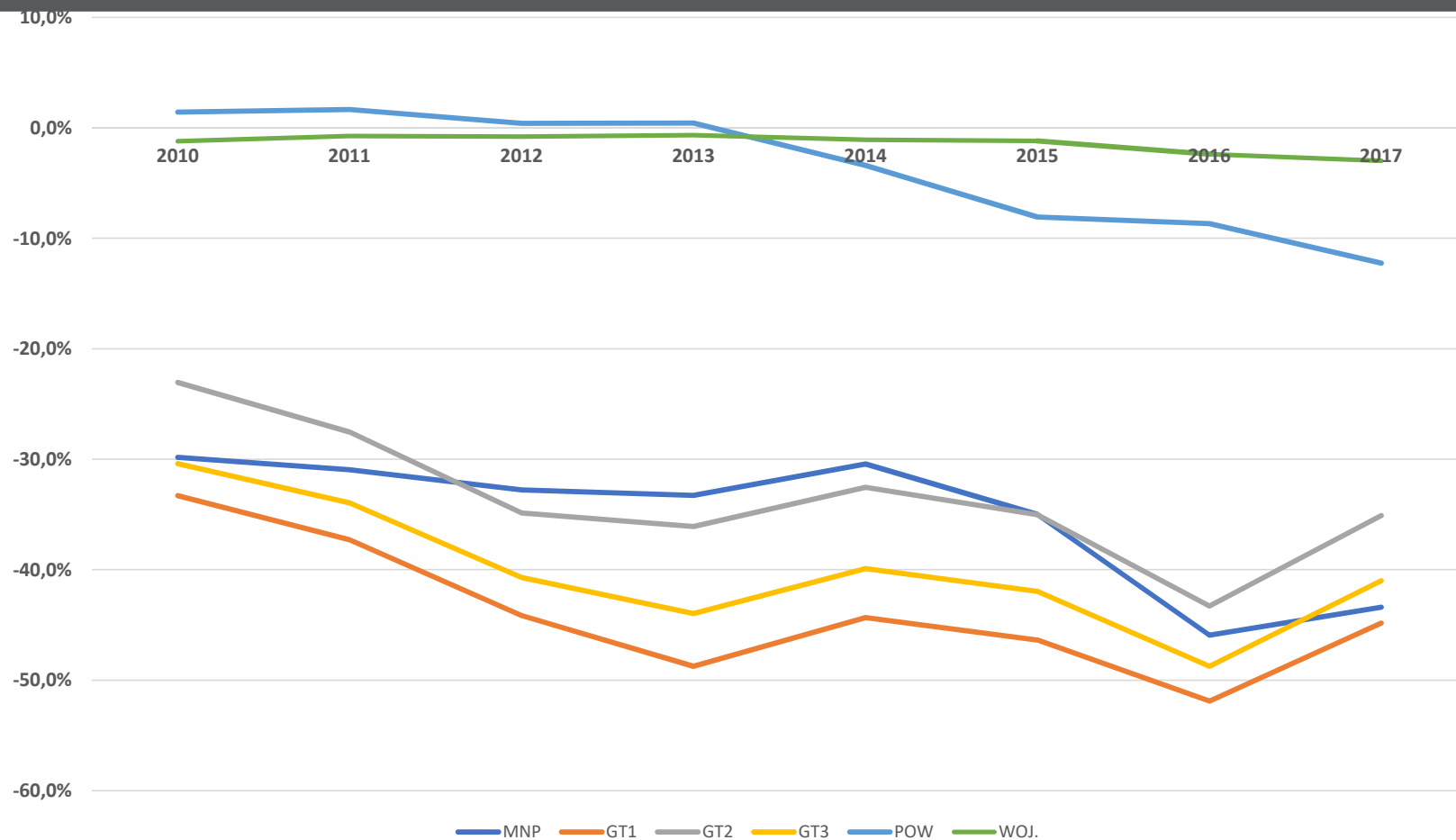
Luka finansowa w relacji do dochodów bieżących oświaty (w %)



Luka finansowa w relacji do subwencji oświatowej (w %)



Hipotetyczne obniżenie wydatków majątkowych przez lukę oświatową (w %)



Jest źle,
to jest bardzo niebezpieczna
tendencja dla JST



II SAMORZĄDOWA DEBATA OŚWIATOWA



Planowanie subwencji oświatowej w wydaniu Ministerstwa Edukacji Narodowej Dramat w dwóch aktach i z prologiem

© Marek Wójcik, mw@zmp.poznan.pl

Warszawa, 11 kwietnia 2019r.



Prolog - rok 2017, tak planowanie przez MEN przekłada się na wynagrodzenia nauczycieli

MEN: w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017, zaplanowano podwyższenie kwoty bazowej dla nauczycieli o 1,3 proc. tj. na poziomie średniorocznej dynamiki cen towarów i usług konsumpcyjnych. Spowoduje to wzrost wynagrodzeń o 1,3 proc.

Komunikat Prezesa GUS z dnia 15 stycznia 2018 r.: średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2017 r, w stosunku do 2016 r., wyniósł 102,0 (wzrost cen o 2,0 proc.).

W 2017 r. różnica kwoty bazowej o 0,1 proc. oznacza skutek finansowy w wysokości minus 32,2 mln zł (0,7 proc. to minus 225 mln zł)

Piorunujący efekt niedoszacownia zadań finansowanych z subwencji oświatowej w 2017r.

Kategoria jednostek samorządu terytorialnego	Działy 801 oświata i wychowanie oraz 854 edukacyjna opieka wychowawcza		
	Dochody z tytułu subwencji i dotacji	Wydatki poniesione przez samorzady	Dopłata JST do subwencji i dotacji otrzymanych z budżetu państwa
	tys. zł		
Gminy (2381)	20 805 818	27 752 199	6 946 381
Miasta na prawach powiatu (66)	14 067 627	20 085 792	6 018 165

Subwencja oświatowa w 2017 r. nie wystarcza nawet na wynagrodzenia nauczycieli

Wydatki	Gminy	Miasta na prawach powiatu
	tys. zł	
Ogółem	34 482 749	22 271 008
Wynagrodzenia i pochodne	22 980 322	14 488 510
Materiały i usługi	4 555 211	2 455 469
Dotacje (szkoły niepubliczne)	2 586 353	3 122 072
Wydatki majątkowe	2 183 907	1 213 474
Dla porównania: wysokość subwencji oświatowej	19 912 260	13 750 317

Akt 1 – subwencja oświatowa na rok 2018

Zwiększenie subwencji

- Wzrost części oświatowej subwencji ogólnej, w stosunku do roku 2018, o kwotę **+ 1 180 mln zł**,
- Wzrost o 2,8 proc.

Zmiana wynagrodzeń nauczycieli (+)

- **+ 1 166 mln zł**, w tym:
 - podwyżka 5,35 proc. od 1.04.18r. (łącznie koszty podwyżki wg MEN - 1 812 mln zł)
 - oszczędności JST na urlopach dla poratowania zdrowia 68 mln zł,
 - oszczędności JST z tytułu dowożenia dzieci 66 mln zł,
 - zmniejszenie kosztów kształcenia w przeliczeniu na ucznia (stałe o 25 proc.!),
 - zmniejszenie środków z tytułu wypłaty dodatku mieszkaniowego dla nauczycieli,
 - oszczędności na awansie zawodowym nauczycieli.

Zmniejszenie zadań JST (-)

- **- 14 mln zł**
- Przekazanie kilku szkół do prowadzenia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej

Akt 2 – subwencja oświatowa na rok 2019

Zwiększenie subwencji

- Wzrost części oświatowej subwencji ogólnej, w stosunku do roku 2018, o kwotę **+ 2 832 mln zł**
- Wzrost o 6,6 proc. (dla porównania: powinien „konsumować” skutki podwyżek płac nauczycielskich w 2018r. – średniomiesięcznie 3,75 proc. i w 2019 – 5 proc., czyli łącznie 8,75 proc.)

Zmiana wynagrodzeń nauczycieli (+)

- **+ 2 834 mln zł**, w tym:
 - podwyżka 5 proc. od 1 stycznia 2019 r.,
 - skutek przechodzący podwyżki z 2018 r.
 - zmiana liczby etatów,
 - zmniejszenie kwoty subwencji na doskonalenie zawodowe,
 - wzrost kwoty na ZFŚS,
 - oszczędności na awansie zawodowym nauczycieli.

Zmniejszenie zadań JST (-)

- **- 2 mln zł**
- Przekazanie kilku szkół rolniczych do prowadzenia Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Scena finałowa – samorządy płacą za zmiany w systemie oświaty (lata 2017 i 2018)

Koszty zmian w systemie oświaty oraz niedoszacowania środków przekazywanych samorządom na podwyżki płac nauczycieli to **6,6 miliardów złotych**

Konieczność utworzenia ponad **25 tysięcy** nowych oddziałów w szkołach podstawowych oraz zatrudnienia **20 tysięcy** nowych nauczycieli

Skokowo zmniejszyła się liczba dzieci w oddziałach szkół podstawowych (**z 20 na 15**) oraz liczba uczniów przypadających na jednego nauczyciela (**z 11 na 9,1**)

Zaniżenie środków przekazywanych na wypłatę wynagrodzeń i podwyżek płac nauczycielskich o kwotę co najmniej **1,4 miliardów złotych**

Wzrosły niemal dwukrotnie nieobjęte subwencją wydatki majątkowe w oświacie (konieczność dostosowania szkół do zmian w systemie oświaty) o kwotę **5 mld zł.**

Luka finansowa oświaty w ciągu dwóch lat wzrosła do **23,45 miliardów złotych**, a subwencja oświatowa pokrywała jedynie **85 procent** wydatków płacowych.

Pięknie dziękuję

© Marek Wójcik,
mw@zmp.poznan.pl

„Ze wszystkich widowisk
ludzie najbardziej lubią teatr
i cyrk, bo to są najwierniejsze
zwierciadła ich życia,
złożonego z udawania,
zręczności i błazeństw”

Aleksander Świętochowski



II SAMORZĄDOWA DEBATA OŚWIATOWA

