

XVIII Kongres Gmin Wiejskich – program

19 - 20 czerwca 2018 r.

Ramy czasowe

19 czerwca 2018 r. (wtorek) – Międzynarodowe Targi Poznańskie, hala 15, poziom 1.

- 8.30-10.00 Rejestracja uczestników.
9.30-14.00 XXXII Zgromadzenie Ogólne ZGWRP.
10.00-15.20 XVIII Kongresu Gmin Wiejskich:
- II Forum radnych i przewodniczących rad.
 - IV Forum skarbników.
 - Panel wójtów i burmistrzów.
 - Panel edukacyjny "Dobra edukacja".
- 15.20-16.20 Obiad.
20.00 Kolacja (hala 15, poziom 2, Sala Ziemi).

20 czerwca 2018 r. (środa) - Międzynarodowe Targi Poznańskie, hala 15, poziom 2 (sala Ziemi).

- od 9.00 Sekretariat Kongresu.
10.00-14.30 Obrady plenarne (hala 15, poziom 2, Sala Ziemi).
- 14.20 Przyjęcie stanowisk.
14.30 Lunch.

(Dla zainteresowanych – na terenie Targów, w otwartej strefie kibica, w dniu 19 czerwca o godz. 17.00, będzie możliwość obejrzenia meczu Polska-Senegal).

Program XVIII Kongresu Gmin Wiejskich

19 czerwca 2018 r. (wtorek)

(Hala 15, poziom 1, godz. 10.00-15.20)

XXXII ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU GMIN WIEJSKICH RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ - wydarzenie równoległe do XVIII Kongresu Gmin Wiejskich

Sala 1E, godz. 9:30 – 14:00

1. Otwarcie Zgromadzenia.
2. Wybór Prezydium Zgromadzenia Ogólnego i Komisji:
 - a. mandatowej,
 - b. skrutacyjnej,
 - c. uchwał i wniosków.
3. Przyjęcie porządku obrad i wystąpienia gości.
4. Sprawozdanie Zarządu ZGW RP z działalności Związku w 2017 r.
5. Sprawozdanie z wykonania budżetu Związku w 2017 r.
6. Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej.
7. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium dla Zarządu ZGW RP.
8. Przedstawienie projektu budżetu Związku na 2018 r.
9. Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia budżetu Związku na 2018 r.
10. Przedstawienie projektu uchwały w sprawie trybu ustalania składki członkowskiej (propozycja zmiany zasad waloryzacji składki członkowskiej).
11. Podjęcie uchwały w sprawie trybu ustalania składki członkowskiej.
12. Debata merytoryczna:
 - a. „VAT w OZE” – omówienie Stanisław Jastrzębski wiceprzewodniczący ZGWRP, Wójt Długosiodła.
 - b. Projektowane zmiany w ustawie o finansach publicznych w art. 243 – omówienie - Krzysztof Iwaniuk wiceprzewodniczący ZGWRP, Wójt Terespoła.

- c. Integralność terytorialna gmin (sprawa projektów zmian granic) – omówienie - Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGWRP.
 - d. Finansowanie oświaty – omówienie - Marek Olszewski przewodniczący ZGWRP, Wójt Lubicza.
13. Sprawozdanie Komisji Uchwał i Wniosków.
 14. Podjęcie uchwał i przyjęcie stanowisk.
 15. Zakończenie obrad.

Panel wójtów i burmistrzów:

Sala 1 E, godz. 14.00-15.20

- Sprawa zmian w regulacjach wynagrodzeń pracowników samorządowych – przybliżenie działań Związku Gmin Wiejskich RP i strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- Działania wspierające rozwój gospodarczy na obszarach wiejskich. Czy projekt „Polska jedną strefą ekonomiczną” jest szansą dla peryferyjnie położonych gmin wiejskich?
- Plany gmin w realizacji inwestycji wspierających rozwój gospodarczy i podnoszących poziom życia mieszkańców wsi - główne wyzwania, szanse i ograniczenia w realizacji inwestycji, niezbędne działania dla zwiększenia dynamiki ich realizacji.

II Forum radnych i przewodniczących rad

Sala 1 C, godz. 10.00-14.00

Prowadzenie: Hanna Anzel, Przewodnicząca Rady Gminy Lubicz; Maciej Kielbus, Partner w Kancelarii Dr Krystian Ziemiński&Partners

Dodatkowe wystąpienie: ; Mariusz Gołaszewski – ekspert i praktyk zajmujący się opracowywaniem rozwiązań dla JST w zakresie zarządzania finansami i zadłużeniem

Zakres tematyczny:

- I. Kluczowe zmiany w ustawie o samorządzie gminnym, wprowadzone ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych.
 - a. Co zmieni się w funkcjonowaniu rady gminy?
 - b. Jakie nowe kompetencje uzyskają przewodniczący rad gmin?
 - c. Jakie nowe uprawnienia uzyskają radni?
 - d. Od kiedy zaczną obowiązywać nowe przepisy?
 - e. Do kiedy trzeba zmienić statuty gmin i czy jest to konieczne?
- II. Jak oceniać sytuację finansową samorządu? Co jest ważne a co jest tylko szumem informacyjnym?
- III. Projekty ustawy o jawności życia publicznego a radni:
 - a. Co zmieni ustawa o jawności życia publicznego?
 - b. Jak uzyskać informację publiczną po zmianach?
 - c. Nowe oświadczenia majątkowe i tryb ich składania?
 - d. Kim jest „sygnalista”?
 - e. Co oznacza lobbing w samorządzie?
- IV. Założenia zmian w systemie gospodarki odpadami komunalnymi:
 - a. Co zamierza zmienić Ministerstwo Środowiska w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz systemie gospodarowania odpadami komunalnymi?
 - b. O czym decyduje rada gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi?
 - c. Czy system gospodarowania odpadami komunalnymi może być tańszy i wydajniejszy?

IV Forum skarbników:

Sala 1 D, godz. 10.00-14.00

Prowadzenie: Marta Wojtachnio Skarbnik Izabelina, Bernard Sabura specjalista ds. rozwoju samorządów ZGWRP.

Osoby występujące: Justyna Przekopiak, Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier; dr Marek Wiewióra, radca ministra w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów; mec. Michał Kostrzewa i Dominik Goślicki z Kancelarii Dr Krystian Ziemiński&Partners; Mariusz Gołaszewski – ekspert i praktyk zajmujący się opracowywaniem rozwiązań dla JST w zakresie zarządzania finansami i zadłużeniem; Paweł Lisowski – zaangażowany we wdrażanie systemu pożyczek z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego i budowanie systemu zarządzania płynnością środków unijnych; Dariusz Giza - ekspert w dziedzinie finansów JST, specjalizuje się w świadczeniu usług konsultingowych z zakresu ekonomii i finansów dla Jednostek Samorządu Terytorialnego i przedsiębiorstw komunalnych.

- I. Podatek od towarów i usług (VAT)
 - o Nowe regulacje VAT – płatność podzielona VAT
 - o Prewspółczynnik w samorządach – możliwości odstąpienia od prewspółczynnika obliczanego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów
 - o Kwalifikowalność VAT w projektach dofinansowywanych ze środków unijnych
- II. Proponowane zmiany w ustawie o finansach publicznych w art. 243 a dalsze możliwości finansowania zadań rozwojowych przez JST.
- III. Dobór optymalnych form finansowania inwestycji, uwzględniający istniejące ograniczenia budżetowe.
- IV. Podatki lokalne
 - o Podatek od nieruchomości – bieżące problemy opodatkowania:
 - Skutki wyroków Trybunału Konstytucyjnego z 12.12.2017 (SK 13/15) i 13.13.2017 (SK 48/15),
 - Rozgraniczenie opodatkowania budynków i budowli, w tym czy możliwe jest opodatkowanie budowli znajdujących się w budynkach,
 - Opodatkowanie tymczasowych obiektów budowlanych,
 - Opodatkowanie gruntów związanych z działalnością gospodarczą,
 - Przesłanki zajęcia gruntów (użytków rolnych i lasów) na działalność gospodarczą (grunty pod liniami energetycznymi, grunty przeznaczone na działalność eksploatacyjną, grunty rekultywowane, grunty przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie obrotu nieruchomościami, itp.)
 - o Wymiar i pobór podatku od środków transportowych - w tym problemy związane z ustalaniem zakresu podmiotowego i przedmiotowego podatku od środków transportowych, nieuiszczenie podatku od czynności cywilnoprawnych, zwolnienia i wyłączenia w podatku od środków transportowych.
- V. Zmniejszenie obciążeń biurokratycznych w samorządach – przybliżenie prac Zespołu ds. odbiurokratyzowania JST

14.00-15.20 Indywidualne konsultacje z panelistami.

Panel Edukacyjny „Dobra edukacja”

Sala 1 B, godz. 11.00-12.30

Prowadzenie: dr Kamila Pawłowska, Instytut Badań Edukacyjnych

- I. „Lokalne Ośrodki Wiedzy i Edukacji jako sposób aktywizacji osób z terenów wiejskich” Jan Kosiński Naczelnik Wydziału Programowania, Ewaluacji i Sprawozdawczości Departament Funduszy Strukturalnych, Ministerstwo Edukacji Narodowej.
Omówienie korzyści z projektów realizowanych w latach 2017-2018 w ramach konkursu nr POWR.02.14.00-IP.02-00-002/16 pn. Zwiększenie dostępu osób dorosłych do różnych form uczenia się przez całe życie poprzez przygotowanie szkół do pełnienia roli Lokalnych Ośrodków Wiedzy i Edukacji (LOWE).
- II. Dlaczego Zintegrowany System Kwalifikacji? Tworzenie kwalifikacji jako element polityki rozwoju lokalnego. dr Kamila Pawłowska, Instytut Badań Edukacyjnych.
Prezentacja podstawowych rozwiązań funkcjonujących w Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (ZSK). Celem wdrażanego w Polsce systemu jest ograniczenie barier związanych z uczeniem się przez całe życie i uzyskiwaniem kwalifikacji. ZSK podniesie poziom kapitału ludzkiego, m.in. przez zebranie informacji o różnych kwalifikacjach (dyplomach, certyfikatach, świadectwach, wydawanych przez szkoły, uczelnie oraz rynkowe instytucje certyfikujące) w jednej bazie – rejestrze kwalifikacji. Zaprezentowane zostaną korzyści dla różnych grup odbiorców wynikające z ZSK. Podczas wystąpienia będzie można dowiedzieć się: w jaki sposób zarządzanie kwalifikacjami może wpłynąć na rozwój regionalny i jak ZSK pomoże w niwelowaniu niedopasowania kompetencyjnego na lokalnym rynku pracy.
- III. Samorządowcu, zarządzaj swoimi placówkami. Rejestr Szkół i Placówek Oświatowych (RSPO), Marek Charązka dyrektor Centrum Informatycznego Edukacji.
Wyszukiwarka szkół i placówek oświatowych jako narzędzie do odnajdywania oraz weryfikowania danych o szkołach i placówkach na wskazanym terenie lub posiadających wybrane parametry takie jak: typ, nauczane zawody, czy określony organ prowadzący.
- IV. „ Aktywna gmina - MOŻLIWOŚCI – POTENCJAŁ – PRZYSZŁOŚĆ” Liliana Budkowska Dyrektor - Biuro Programów Zewnętrznych i Międzysektorowych, Alicja Pietrzak Dyrektor - Biuro Edukacji Szkolnej i Młodzieży, Fundacja Rozwoju Systemu Edukacji.
Prezentacja korzyści oraz możliwości jakie daje uczestnictwo w europejskich programach edukacyjnych, zarządzanych przez FRSE. Informacja o możliwości pozyskania środków na projekty edukacyjne, realizowane przez instytucje, których organem prowadzącym są gminy i powiaty. Przedstawienie dotychczasowego wykorzystania środków w ramach takich programów jak Erasmus+, PO WER oraz międzyrządowe programy bilateralne.

- V. „Ogólnopolska Sieć Edukacyjna – korzyści dla szkół i gmin.” Bohdan Pawłowicz Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa- Państwowy Instytut Badawczy.
Informacje na temat tego czym jest OSE oraz jakie bezpośrednie i pośrednie korzyści płyną z tego projektu dla mieszkańców gmin oraz uczniów i nauczycieli. W trakcie prezentacji zostanie też przedstawiony przewidywany rozwój sieci, a także będzie omówiony w przystępny sposób – krok po kroku - proces przyłączania szkoły do OSE. Zostaną również wskazane zadania gminy – jako Organu Prowadzącego – i szkoły w tym procesie. Wszystkie omówione – podczas prezentacji - na poziomie ogólnym informacje będzie można uzupełnić o bardziej szczegółowe dane - na stoisku OSE działającym podczas obu dni kongresowych.
- VI. „Granty na rozwój kompetencji cyfrowych mieszkańców gmin” Agnieszka Popławska Centrum Projektów Polska Cyfrowa.
Podstawowe informacje o Działaniu 3.1 POPC „Działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych” – Projekty grantowe. Kto może ubiegać się o wsparcie? Do kogo się zgłosić? Jakie wymagania należy spełnić? Na te i inne pytania postaramy się udzielić odpowiedzi podczas naszego wystąpienia.

Lunch (godz. 15.20-16.20)

Kolacja (godz. 20.00 - hala 15, poziom 2, Sala Ziemi).

20 czerwca 2018 r. (środa)

Sesja plenarna Kongresu (Hala 15, poziom 2, Sala Ziemi, godz. 10.00-14.30)

Występ chóru Państwowej Szkoły Muzycznej I stopnia im. Karola Kurpińskiego w Poznaniu.

1. Otwarcie Kongresu - Marek Olszewski Przewodniczący ZGWRP.
2. Podsumowanie 25-lecia wspólnych działań Związku Gmin Wiejskich RP i gmin z obszarów wiejskich wspierających rozwój społeczno-gospodarczy polskiej wsi. Marek Olszewski Przewodniczący ZGWRP.
4. Ocena procesu reaktywacji samorządu terytorialnego w Polsce, przeobrażeń samorządności, działań na rzecz wspólnot lokalnych oraz wyzwań na przyszłość. prof. Krystian Ziemiński, Uniwersytet im. Adama Mickiewicza.
5. Wręczenie wyróżnienia Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej - „Złoty Laur Małych Ojczyzn”.
6. Wystąpienia:
 - Andrzej Duda, Prezydent RP,
 - Anna Zalewska, Minister Edukacji Narodowej,
7. Debata „Wyzwania dla rozwoju obszarów wiejskich w tle polityki regionalnej, krajowej i europejskiej”.
 - Wprowadzenie Marek Olszewski
 - Wystąpienie Karla - Heintza Lamberta Przewodniczącego Europejskiego Komitetu Regionów.
 - Wystąpienie Andżeliki Możdżanowskiej Sekretarza Stanu w Ministerstwie Inwestycji i Rozwoju.
 - Wystąpienie Ryszarda Zarudskiego Podsekretarza Stanu w , Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.
 - Podsumowanie debaty - Marek Olszewski Przewodniczący ZGWRP.

Mimo że w ostatnich ponad 25 latach na wsi dokonaliśmy ogromnego skoku cywilizacyjnego to ciągle są niezaspokojone ogromne potrzeby inwestycyjne (głównie środowiskowe i drogowe). Mając na uwadze znaczące zmniejszenie finansowania obszarów wiejskich z środków europejskich i ograniczone możliwości gmin wiejskich, Związek Gmin Wiejskich RP podkreśla potrzebę systemowego rozwiązania narastających problemów w znaczącej części gmin wiejskich. Polska wieś się zmienia, jej rozwój jest bardzo zróżnicowany, zmiany demograficzne, migracje, starzejące się społeczeństwo na obszarach wiejskich będą miały poważne konsekwencje społeczno-gospodarcze. A nie do przyjęcia jest sytuacja, że miejsce urodzenia może z góry wpływać na rozwój części gmin i jakość życia ich mieszkańców. Debata jest bardzo istotna w kontekście rozpoczęcia negocjacji dotyczących nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej, istotna również do zaakcentowania w dyskusjach w kontekście zbliżających się wyborów samorządowych i przyszłorocznych wyborów parlamentarnych.

8. Przyjęcie deklaracji 25 - lecia reaktywacji Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
9. Lunch