



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko

Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie

projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

Zarząd ZGWRP **negatywnie** odnosi się do zaproponowanego dnia 9 maja 2018 r. przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, które zakłada obniżenie średnio o 20% minimalnego i maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego osób pełniących funkcje zarządzające w jednostkach samorządu terytorialnego lub w związkach jednostek samorządu terytorialnego, zatrudnionych na podstawie wyboru lub powołania.

Wcześniej ZGWRP pozytywnie zaopiniował wystąpienie Pana Wojciecha Długoborskiego, Współprzewodniczącego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego z dnia 10 maja 2018 r. skierowane do Współprzewodniczącego KWRiST ze strony rządowej – Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, - Pana Joachima Brudzińskiego. Wystąpienie było odpowiedzią na próbę zmarginalizowania przez stronę rządową KWRiST problemu, poprzez zaopiniowanie tegoż kontrowersyjnego projektu w trybie obiegowym. Odmawiając trybu obiegowego, strona samorządowa podkreśliła, iż skala zastrzeżeń do zamierzonych zmian jest na tyle duża, że konieczne jest wydanie opinii przez KWRiST w drodze pełnego trybu i procesu prac KWRiST, przewidzianych regulaminem pracy Komisji.

Zarząd ZGWRP jeszcze raz zaznaczając **negatywną opinię** do planowanych obniżek wynagrodzeń organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, zaznacza co następuje:

- Obniżenie wynagrodzeń liderów samorządowych nie ma żadnego merytorycznego uzasadnienie. **Jest efektem politycznych reakcji na negatywnie odebrane przez ogół społeczeństwa procederu premiowania członków rządu.** Kara dla samorządowców ma być częścią politycznego odkupienia win, przez tych, którzy nie zawinili!
- Zdecydowanie negatywna reakcja samorządowców na obniżenie ich wynagrodzeń ma posłużyć, w naszej ocenie, obniżeniu wysokiego społecznego poparcia dla naszej służby, pracy i jej efektów. Przypominamy, że ostatnie badania opinii odnotowały bardzo wysoki, ponad 60 % poziom zadowolenia z pracy jednostek samorządu terytorialnego i ich organów!
- Nieznany jest nam wynik szerokich konsultacji społecznych, w wyniku których sformułowany został społeczny postulat w zakresie obniżenia wynagrodzenia zasadniczego osób pełniących funkcje zarządzające w jednostkach samorządu terytorialnego lub w związkach jednostek samorządu terytorialnego, zatrudnionych na podstawie wyboru lub powołania. Dokonywanie porównań samorządowców z parlamentarzystami jest chybione jako nie mające żadnych merytorycznych podstaw do takich analogii. Społeczeństwo z pewnością wymaga i oczekuje aby ich sprawy były w rękach najlepszych z najlepszych.

- Projekt rozporządzenia Rady Ministrów jest projektem wirtualnym, mającym cechy „prawa powielaczowego”, gdyż dokument ten do dnia 14 maja 2018 r. nie został opublikowany na stronach Rządowego Centrum Legislacyjnego i nie uruchomiono względem niego, przewidzianego prawem, procesu konsultacyjnego.
- Proponowane zmiany określone w załącznikach do projektu rozporządzenia rodzą poważne skutki w funkcjonowaniu jednostek samorządu terytorialnego, gdyż nie określono daty jego wejścia w życie oraz nie przewidziano żadnych okresów przejściowych determinujących implementację nowego prawa poprzez korekty uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego.
- Zdaniem prawników, projekt rozporządzenia budzi zasadnicze wątpliwości natury konstytucyjnej oraz dotyczące niezgodności z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego, - związane z odgórną ingerencją rządu w wewnętrzne uregulowania, stanowiące istotę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego. Przytaczamy tutaj zapisy art. 6 Karty odnoszące się do: Dostosowanie skutków i środków administracyjnych do zadań społeczności lokalnych, gdzie w ust. 1 zawarto: „Status pracowników samorządowych powinien umożliwiać zatrudnianie pracowników wysoko kwalifikowanych, w oparciu o kryterium umiejętności i kompetencji; w tym celu należy przewidzieć odpowiednie zasady szkolenia, wynagradzania oraz możliwość awansu zawodowego”.
- Zastosowanie stawek płac przewidzianych w projekcie, skutkować będzie destabilizacją hierarchii stanowisk urzędniczych wewnątrz kadry kierowniczej jednostek samorządu terytorialnego. Pogłębiona zostanie dysproporcja pomiędzy funkcjonariuszami z wyboru i powołania. Wynagrodzenie organów wykonawczych jednostek i ich związków będzie porównywalne lub niższe z wynagrodzeniem osób podległych oraz innych stanowisk opłacanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przypomnieć tylko należy, iż w systemie wynagrodzeń samorządowych tylko osoby z wyboru pozbawione są możliwości otrzymywania premii i nagród (poza dodatkowym wynagrodzeniem rocznym i nagrodą jubileuszową). Także tylko tych osób dotyczą ustawowe zakazy związane z zatrudnieniem zarówno w trakcie kadencji, jak i po niej.

Podając powyższe, Zarząd ZGWRP podnosi, że w dalszym ciągu mamy do czynienia z **procesem deprecjonowania roli i pozycji samorządu w Polsce**. Obok wielu uregulowań recentralizacyjnych, odbierających kompetencje samorządom, poprzez ograniczenie biernego i czynnego prawa wyborczego w wyborach wójtów, burmistrzów i prezydentów, - tym razem podejmowane są działania mające skutecznie wyeliminować z naszych szeregów mądrych, odpowiedzialnych, dobrze wykształconych, operatywnych i skutecznych nie tylko funkcjonariuszy samorządowych ale i kadry zarządzającej.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski

Poznań, dnia 15 maja 2018 r.