

Wojciech DŁUGOBORSKI
Współprzewodniczący
Komisji Wspólnej Rządu
i Samorządu Terytorialnego

Chojna, 10 maja 2018 r.

Szanowny Pan Minister
Joachim BRUDZIŃSKI
Współprzewodniczący
Komisji Wspólnej Rządu
i Samorządu Terytorialnego

Szanowny Panie Ministrze,

Odnosząc się do skierowanego do Pana Sekretarza Szymona Wróbla (DP-WL-0232-115/2018/MZ) wniosku z dnia 9 bm. o zaopiniowanie zmienionych załączników do projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w trybie obiegowym do dnia 14 bm, po konsultacji z członkami Komisji ze strony samorządowej uprzejmie informuję, że **nie wyrażam zgody na tryb obiegowy**. Przedmiotowy projekt rozporządzenia został już zaopiniowany przez Komisję w wersji przesłanej przez MRPiPS na początku tego roku. Jest to wersja zawierająca zmiany, co do których 19 maja mija termin ich wprowadzenia. Nie ma więc przeszkód, by w tej wersji projekt przyjąć.

Przypomnieć w tym miejscu należy, że projekt został po długiej dyskusji uzgodniony na posiedzeniu Zespołu ds. Ustrojowych w dn. 27 marca 2018 r. pod warunkiem podniesienia górnych widełek wynagrodzeń osób zatrudnionych na stanowiskach wskazanych w załączniku 1. Stanowisko takie wynikało z faktu, że przedmiotowe wynagrodzenia nie były podnoszone od 2009 r. Takie ustalenie zostało zaakceptowane dzień później na posiedzeniu plenarnym.

Wprowadzenie w trybie nagłym nowych projektów załączników, zmienionych w zakresie, który nie dotyczy poprzednio zaopiniowanych propozycji zmian w rozporządzeniu, jest obarczone szeregiem wad, które - naszym zdaniem - uniemożliwiają procedowanie w trybie obiegowym, gdyż:

- proponowane zmiany w załącznikach rodzą poważne skutki w funkcjonowaniu organów JST;
- zasadnicze wątpliwości natury konstytucyjnej i dotyczące niezgodności z Europejską Kartą Samorządu Lokalnego budzi zamysł odgórnej ingerencji rządu w wewnętrzne uregulowania, stanowiące domenę samodzielności JST;

KD

- zmiana załączników bez przepisów przejściowych, które wskazywałyby procedurę wprowadzenia wynikających ze zmienionych stawek zaszeregowania korekt w uchwałach organów stanowiących JST zrodzi zasadnicze problemy związane z ich wprowadzaniem w poszczególnych JST;

Załączone uzasadnienie jest szczątkowe, a kluczowe dla jego treści stwierdzenie „Wykonywanie wyżej wymienionych funkcji, tak jak w przypadku posłów i senatorów, oznacza pełnienie służby na rzecz społeczeństwa. Dlatego też podlega społecznej ocenie i powinno spełniać standardy wymagane w życiu publicznym.” wydaje się być nielogiczne.

Po pierwsze – wprowadza analogię między parlamentarzystami i urzędnikami samorządowymi, w sytuacji gdy analogia mogłaby dotyczyć wyłącznie parlamentarzystów i radnych. Odpowiednikiem obniżenia wynagrodzeń wybieranych i powoływanych urzędników samorządowych byłoby obniżenie wynagrodzeń ministrów, sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu – a taka zapowiedź w uzasadnieniu się nie znalazła.

Po drugie – w uzasadnieniu nie znalazło się wyjaśnienie związku między standardami wymaganymi w życiu publicznym, a obniżaniu wynagrodzeń. Szczątkowość uzasadnienia wymusza wysłuchanie argumentów projektodawców w toku posiedzenia.

Skala powyższych zastrzeżeń jest na tyle duża, że w naszej ocenie wymaga wydania opinii przez Komisję Wspólną w standardowym trybie – na plenarnym posiedzeniu Komisji.

Z wyrazami szacunku

Wojciech Długoborski

Współprzewodniczący
Komisji Wspólnej Rządu
i Samorządu Terytorialnego