



KONGRES GMIN WIEJSKICH

OSSA, 19-20.10.2017

XVII Kongres Gmin Wiejskich

19 - 20 października 2017 r.

PROGRAM

Ramy programu

19 października 2017 r. (czwartek)

09.30-13.00 Rejestracja uczestników

10.00-12.00 Warsztaty w ramach programu Lader

12.00-13.00 Obiad

13.00-18.00 Obrady w równoległych panelach

18.00-19.30 Rok do wyborów, przygotowanie i prowadzenie skutecznej kampanii (**Sergiusz Trzeciak** - politolog, prawnik, ekspert marketingu politycznego i PR)

20.00 Kolacja

20 października 2017 r. (piątek)

od 9.00 otwarty sekretariat Kongresu

10.00-14.30 Obrady plenarne

14.30 Przyjęcie stanowisk

Lunch

Program szczegółowy

19 października 2017 r. (czwartek)

Równoległe panele

Panel Wójtów i Burmistrzów (wydzielona sala w kularach):

13.00-16.00 w jednym bloku tematy:

Prowadzenie: **Jacek Brygman** (Członek Zarządu ZGW RP, Wójt Gminy Cekcyn), **Henryk Litka** Burmistrz Gminy Dolsk, Członek Zarządu ZGW RP

Wystąpienia: **Tomasz Żuchowski** Podsekretarz Stanu Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa; **Michał Leszczyński**, Z-ca Dyrektora Departamentu Polityki Przestrzennej i Gospodarki Nieruchomościami; **Olgierd Dziekoński**, **Wojciech Gwóźdź** – radca prawny, konsultant w Dziale Prawa Administracyjnego w Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners.

- Gospodarowanie przestrzenią, ze szczególnym uwzględnieniem stanu prac nad kodeksem urbanistyczno-budowlanym.
- Gospodarowanie nieruchomościami w kontekście nowych i planowanych aktów normatywnych, z uwzględnieniem polityki mieszkaniowej.
- Ustawa krajobrazowa w praktyce: cele, korzyści i wdrożenie.

16.00-16.15

- Ogólnopolska Sieć Edukacyjna (program dostarczenia dla wszystkich szkół co najmniej 100 Mb/s łączy internetowych) - **Marek Zagórski**, Sekretarz Stanu Ministerstwa Cyfryzacji

16.15-18.00

- Nowa ustawa Prawo Wodne, ze szczególnymi zadaniami gmin w zakresie gospodarowania wodami, zarządzaniem ryzykiem powodziowym, przeciwdziałaniem suszom, a także melioracji - **Mariusz Gajda**, Podsekretarz Stanu Ministerstwa Ochrony Środowiska

Debaty z udziałem uczestników Kongresu.

Forum radnych i przewodniczących rad (sala A):

*Prowadzenie: **Stanisław Longawa** Wójt Gminy Kłodzko, Członek Zarządu ZGW RP i **Andrzej Pyziak** Wójt Gminy Rudniki, Członek Zarządu ZGW RP, **Maciej Kielbus** - partner współkierujący Działem Prawa Administracyjnego w Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners, **Marcin Wojtkowiak** Przewodniczący Rady Gminy Czerwonak, **Mieczysław Romaniuk** Przewodniczący Rady Gminy Terespol, **Piotr Winter** przedstawiciel firmy eSesja, **Mariusz Gołaszewski**, Prezes Aesco Group.*

- Społeczeństwo obywatelskie – slogan czy fakt?
- Inicjatywa uchwałodawcza rady i obywateli.
- Innowacyjna gmina. Jak najlepiej komunikować się z mieszkańcami (odrzucając tezę, że temu służą tylko zebrania wiejskie) oraz innymi środowiskowymi grupami społecznymi?
- Budżet gminy – mity i fakty. Jak „czytać” projekt uchwały budżetowej i WPF? Co to jest indywidualny wskaźnik zadłużenia gminy?
- Czy zadłużanie się gmin to zło bezwzględne czy konieczne? Jak odróżnić dobry dług od złego?
- Nowe technologie w pracy radnych i przewodniczącego. Jak efektywnie prowadzić sesje rady. Metody komunikacji wewnątrz i na zewnątrz rady.

Debaty z udziałem uczestników Kongresu.

III Forum skarbników (salaC):

*Prowadzenie forum: **Dariusz Strugała**, Wiceprzewodniczący ZGW RP, Burmistrz Jaraczewa. Uczestnicy forum: **Zdzisława Wasążnik**, Dyrektor Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego; **Justyna Przekopiak**, Dyrektor Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier; **Dominik Goślicki** – radca prawny specjalizujący się w zakresie prawa podatkowego, ze szczególnym uwzględnieniem podatków dochodowych i podatków i opłat lokalnych; **Piotr Koźmiński** – radca prawny specjalizujący się w prawie podatkowym ze szczególnym uwzględnieniem podatku od towarów i usług; **Mariusz Gołaszewski** – ekspert i praktyk zajmujący się opracowywaniem rozwiązań dla JST w zakresie zarządzania finansami*

*i zadłużeniem, Prezes Aesco Group; **Paweł Lisowski** – zaangażowany w Banku Gospodarstwa Krajowego we wdrażanie systemu pożyczek z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego i budowanie systemu zarządzania płynnością środków unijnych.*

Samorządowy podatek VAT po centralizacji - 10 miesięcy po konsolidacji.

- Czynności wykonywane przez gminę dla potrzeb działalności podlegającej podatkowi VAT i niepodlegającej podatkowi VAT.
- Skutki zmiany metody ustalenia proporcji określonej dla JST w rozporządzeniu MF z 17.12.2015 roku.
- Prewskażnik w inwestycjach JST finansowanych w 2017 roku ze środków unijnych lub dotacji. Czy oświadczenie o całkowitej kwalifikowalności podatku VAT w projektach to sposób na minimalizację ryzyka?
- Negatywna linia interpretacji MF - cena za zmianę przeznaczenia inwestycji samorządowej realizowanej przed 1 stycznia 2016 roku do działalności podlegającej podatkowi VAT. Zapytanie prejudycjalne do Trybunału Sprawiedliwości UE (I FSK 972/15).

Indywidualny wskaźnik zadłużenia - przewidywane regulacje

- Ocena dotychczasowej konstrukcji wskaźnika.
- Przewidywane zmiany art. 243 ufp w planach MF.

Jak mimo zadłużenia gminy zachować bezpieczeństwo? Przykłady praktyczne przy zastosowaniu kredytu i obligacji.

Podatek od nieruchomości

- Zasadnicze regulacje prawne dla podatku od nieruchomości w 2017 roku.
- Nowelizacja ustawy o prawie budowlanym i jej wpływ na opodatkowanie, w szczególności nowa definicja obiektu oraz wyposażenia technicznego budowli.
- Wpływ sprzedaży, zamiany przeznaczenia i likwidacji obiektu budowlanego, darowizny na ustanie opodatkowania. Oddziaływanie korekty opodatkowania na dochody budżetu samorządowego.
- Dochody jst z tytułu opodatkowania podatkiem od nieruchomości mienia podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Wątpliwości i spory w ustalaniu i wygaśnięciu obowiązku podatkowego.
- Nowelizacja ustawy o prawie budowlanym i jej wpływ na opodatkowanie, w szczególności nowa definicja obiektu oraz wyposażenia technicznego budowli.
- Problem opodatkowania podatkiem od nieruchomości farm wiatrowych.
- Wybudowanie, nabycie przez przedsiębiorcę nieruchomości a moment podatkowy.
- Opłata reklamowa -zakres opodatkowania, wyjątki, zwolnienia.

Finansowanie inwestycji na obszarach wiejskich – rola krajowych i lokalnych instytucji finansowych.

Debaty z udziałem uczestników Kongresu.

IV Forum otwarte. Innowacje na obszarach wiejskich – środowisko, edukacja usługi (sala B).

- 14.30-14.50 „Niepodległa” – program w latach 2017-2021 – planowane działania, możliwości współpracy z samorządami terytorialnymi.
- 14.50-15.10 Język migowy w Urzędach gmin - proste rozwiązanie", **Paweł Potakowski**, *Migam*
- 15.10-15.30 "Teleinformatyczny system opieki dla MOPS GOPS OPS", **Wojciech Sokołowski**, *RevoApp*
- 15.30-16.00 Gaz płynny - wygodne i ekonomiczne źródło ogrzewania **Łukasz Byczkowski**, *Kierownik Sprzedaży GASPOL;*
- 16.00-16.30 "Sektor finansowy edukuje razem z samorządami", **Waldemar Zbytek**, *Warszawski Instytut Bankowości*
- 16.30-16.50 Ogólnopolska Sieć Edukacyjna (program dostarczenia dla wszystkich szkół co najmniej 100 Mb/s łączy internetowych), **Stanisław Derehajo**, *Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa*
- 16.50-17.20 Ogólnopolska Sieć Gaz płynny - wygodne i ekonomiczne źródło ogrzewania dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich. **Adam Galus**, *Doradca Handlowy GASPOL*
- 17.20-17.40 Język migowy w Urzędach gmin - proste rozwiązanie. **Paweł Potakowski**, *Migam*

20 października 2017 r. (piątek)

Sesja plenarna Kongresu

10.00 – 10.20

Wystąpienie wprowadzające - **Marek Olszewski**, *Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Wójt Lubicza*

Wystąpienia:

Paweł Mucha, *Sekretarz Stanu, Kancelaria Prezydenta RP*

Henryk Kowalczyk, *Przewodniczący Komitetu Stałego Rady Ministrów.*

OŚWIATA 10.20 – 11.50

Wprowadzenie do tematu: **Marek Olszewski**, *Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Wójt Lubicza*, **Anna Zalewska**, *Minister Edukacji Narodowej.*

Wiedza i umiejętności naszych mieszkańców są jedną z podstaw rozwoju gmin i ich sukcesu społeczno-gospodarczego. Dlatego sprawy oświaty są dla gmin i Związku Gmin Wiejskich RP priorytetem w realizowanych działaniach. Staramy się aby wprowadzane zmiany podnosiły poziom wiedzy i umiejętności uczniów. W tym procesie kluczowe znaczenie mają działania parlamentu i rządu, poprzez tworzone regulacje i zasady finansowania. Debata na Kongresie będzie okazją do wstępnego podsumowania, po pierwszym dzwonku funkcjonowania nowego systemu oświaty. Na ile nowy system tworzy podstawy do oczekiwanego wzrostu wiedzy i umiejętności mieszkańców wsi?

Z przedstawicielami rządu będziemy rozmawiać o:

- Reformie systemu oświaty – stan i wyzwania.

- Finansowaniu oświaty – kierunki zmian: doraźne i systemowe.

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.

Przedstawienie projektu stanowiska.

STRATEGIA ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU - ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH

Wprowadzenie do tematu - **Stanisław Jastrzębski** (*Wiceprzewodniczący ZGW RP, Wójt Gminy Długosiodło*)

Przedstawienie założeń „Paktu dla obszarów wiejskich” **Ryszard Zarudzki** (*Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa*)

Debata w partnerstwie z dziennikiem Rzeczpospolita (*prowadzenie red. Zuzanna Dąbrowska, Rzeczpospolita, uczestnicy debaty: Czesław Siekierski Przewodniczący Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi – Parlament Europejski; Wystąpienia: Jerzy Kwiecieński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju; Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi; dr hab. prof. nadzw. PAN Monika Stanny, Instytut Rozwoju Wsi i Rolnictwa; Stanisław Jastrzębski, Wiceprzewodniczący ZGW RP, Wójt Gminy Długosiodło*).

Wielokrotnie w debatach organizowanych przez Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej podkreślaliśmy brak koncepcji na rozwiązanie narastających problemów w części gmin wiejskich oraz braku zaktualizowanej strategii rozwoju obszarów wiejskich. W zaproszeniach do gości Kongresu podkreślaliśmy, że nie do przyjęcia jest sytuacja, że miejsce urodzenia może z góry wpływać na rozwój gmin i jakość życia ich mieszkańców. Debata ta ma wzmocnić postulaty Związku w ww. tematach i ujęcie ich w pracach nad projektami strategicznymi „Pakt dla obszarów wiejskich” i „Infrastruktura dla rozwoju obszarów wiejskich”, przygotowywanymi w ramach „Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju”.

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu

Przedstawienie projektów stanowisk.

OCHRONA GRANIC GMIN ELEMENTEM STABILNOŚCI ROZWOJU SAMORZĄDÓW LOKALNYCH 13.30 – 14.00

Wprowadzenie: **Marek Olszewski** *Przewodniczący ZGW RP, wójt Lubicza*.

Wystąpienie: **Sebastian Chwałek**, *Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji*.

Sprawy regulacji granic gmin opolskich, problemy Szczawy, Grabówki a w bieżącym roku Rzekunia i Starego Miasta, poruszyły i poróżniły środowisko samorządowe. Dodatkowym akcentem w tej dyskusji jest postulat miast w sprawie systemowego rozwiązania tzw. gmin „obwarzankowych”. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej od lat podkreśla, że jedyną drogą do poprawy jakości świadczonych usług i wzrostu gospodarczego sąsiadujących gmin jest realizowana w różnych wymiarach współpraca i porozumienie. Nie jest rozwiązaniem wzrost jednej gminy kosztem drugiej; należy pamiętać, że nasi mieszkańcy są mobilni i oczekują równego poziomu usług niezależnie od miejsca, w którym żyją. W trakcie debaty z przedstawicielami rządu zaprezentujemy stanowisko Związku i przedstawimy propozycje doprecyzowujące przepisy i zasady zmian granic.

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu.

Przedstawienie projektu stanowiska.

SYSTEM ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO I DZIAŁANIA ZWIĄZANE Z SZACOWANIEM I LIKWIDACJĄ SKUTKÓW KLĘSK ŻYWIOŁOWYCH 14.00-14.30

Wprowadzenie: **Dariusz Strugała**, *Wiceprzewodniczący ZGW RP, Burmistrz Jaraczewa.*

Wystąpienie: **Sebastian Chwałek**, *Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji.*

Sierpniowe nawałnice są szczególnym doświadczeniem dla wielu samorządów. Były również próbą z zarządzania kryzysowego. Ponieważ wartością podstawową dla naszych gmin jest dobro naszych mieszkańców, dlatego podejmujemy taką dyskusję aby poprawiać i doskonalić działania w przypadku klęsk żywiołowych.

Dyskusja z udziałem uczestników Kongresu

Przedstawienie projektu stanowiska.

14.30 przyjęcie stanowisk i zakończenie obrad

14.40 Lunch