



**Sprawozdanie
z działalności Zarządu
za 2016 rok**

XXXI

ZGROMADZENIE OGÓLNE

**Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej**

Toruń, 24-25 kwietnia 2017 r.

Zarząd ZGW RP



Krzysztof Iwaniuk
Wiceprzewodniczący
Wójt Gminy Terespol



Stanisław Jastrzębski
Wiceprzewodniczący
Wójt Gminy Długosiodło



Marek Olszewski
Przewodniczący
Wójt Gminy Lubicz



Dariusz Strugała
Wiceprzewodniczący
Burmistrz Miasta i Gminy
Jaraczewo



Jacek Brygman
Członek
Wójt Gminy Cekcyn



Anna Grygierek
Członek
Burmistrz Miasta i Gminy
Strumień



Mirosław Lech
Członek
Wójt Gminy Korycin



Henryk Litka
Członek
Burmistrz Miasta i Gminy
Dolsk



Stanisław Longawa
Członek
Wójt Gminy Kłodzko



Andrzej Pyziak
Członek
Wójt Gminy Rudniki



Krzysztof Starczewski
Członek
Wójt Gminy
Rawa Mazowiecka

Komisja Rewizyjna



Dariusz Kubus
Członek
Wójt Gminy Andrespol



**Bogumiła
Lewandowska-Siwiek**
Członek
Wójt Gminy Baranów



Jacek Czarnecki
Przewodniczący
Wójt Gminy Chełmża



Stanisław Wieteska
Członek
Wójt Gminy
Opinogóra Górna



Stefan Zawierucha
Członek
Wójt Gminy Marciszów

1. SPRAWOZDANIE – WSTĘP

Rok 2016 rozpoczęliśmy z otwartością i mandatem zaufania dla nowego rządu i większości parlamentarnej. W głównej mierze opierając się na części założeń programowych i deklaracjach wyborczych o potrzebie równoważenia dysproporcji rozwojowych, w tym wsparcia obszarów wiejskich. Nową jakością była również na styczniowym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) deklaracja premier Beaty Szydło o zaniechaniu praktyk przekazywania zadań bez odpowiedniego finansowania. Niestety szybko okazało się, że nie są to priorytetowe działania. Rozpoczęte dynamicznie w styczniu prace zespołu (z naszym udziałem) nad „Paktem dla obszarów wiejskich”, po kilku miesiącach straciły swój impet. Równolegle forsowane były polityczne zmiany związane z przemodelowaniem wielu obszarów funkcjonowania państwa. Dla naszych samorządów odczuwalne było to z rozpoczęciem zmian w oświacie, które stopniowo cofały wcześniej wypracowane rozwiązania

OGÓLNOPOLSKA SAMORZĄDOWA DEBATA OŚWIATOWA

AKTUALNOŚCI OPINIE, RAPORTY, STANOWISKA KONFERENCJE

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
Szanowny Panie Prezydencie,
apelujemy o zawetowanie ustaw z dnia 14 grudnia 2016r. – Prawo oświatowe oraz Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe.

Uczestnicy Społecznego Wysłuchania Publicznego w sprawie ww. ustaw uważają, że zmiany w systemie oświaty należy wprowadzać z rozwagą, kierując się dobrem dzieci i młodzieży oraz troską o jakość nauczania. Powinny one wynikać z rzetelnie przeprowadzonych uzgodnień ze środowiskami rodziców, nauczycieli i samorządów terytorialnych, które w ostatecznym rozrachunku ponoszą odpowiedzialność za realizację zadań oświatowych w gminach, powiatach i województwach.
Niech Pana decyzja rozpocznie rzeczysłą debatę o stanie polskiej oświaty, w której każda zainteresowana strona będzie miała prawo głosu, a zgoda społeczna i dobro dziecka będą jej nadrzędnym celem.

Zapraszamy do galerii zdjęć z debaty.

KONTAKT
biuro@debata.edu.pl
media@debata.edu.pl
tel. (61) 8517 418, 8519 951

m.in. poprzez podniesienie wieku szkolnego, uzależnienie od decyzji kuratora zmiany sieci szkół a przede wszystkim likwidację gimnazjów i wszystkich innych konsekwencji związanych z ustawą o systemie oświaty i ustawy ją wprowadzającej.

W szeregu działaniach rządu i większości parlamentarnej można dostrzec brak zaufania dla samorządu terytorialnego a nawet jego dyskredytację, np. poprzez propozycję ograniczenia wyboru wójtów, burmistrzów, prezydentów do dwóch kadencji. Rośnie centralizacja państwa, wyrażająca się m.in. w projektach odebrania samorządom kompetencji w dziedzinie zarządzania gospodarką wodną czy inspekcją sanitarną. Jednak musimy szukać formuły na przezwyciężanie tych problemów. To dzięki reformie samorządowej, poprzez decentralizację zadań, zmieniło się oblicze Polski. To samorząd terytorialny jest najlepiej ocenianą częścią administracji publicznej. Skuteczność samorządów dobrze była widoczna przy okazji sprawnego wprowadzenia programu 500+. Jego wdrożenie w ciągu zaledwie kilku miesięcy było bardzo trudnym zadaniem, z którego gminy wywiązały się wzorowo. To nam daje wysoki mandat zaufania społecznego do obrony idei samorządności, zasady pomocniczości, które w naszej ocenie są niezbędne do kontynuacji rozwoju lokalnego i zagwarantowania najwyższej jakości usług dla naszych mieszkańców. To było motywem przewodnim wielu działań Związku w 2016 roku. Główną osią naszych przedsięwzięć były wszystkie zagadnienia związane ze zmianami w oświacie. Różnymi sposobami staraliśmy się nawiązać rzeczowy dialog poprzez stanowiska, opinie, zaproszenia przedstawicieli Ministerstwa Edukacji Narodowej do rozmów, organizację Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej, aktywność na poziomie KWRiST, prowadzenie debat na spotkaniach regionalnych, zadawanie pytań do MEN, spotkania z minister edukacji, udział w posiedzeniach Komisjach Sejmu i Senatu, organizację Społeczno-Publicznego Wysłuchania w sprawie projektów ustawy o systemie oświaty i prośbę do Prezydenta Rzeczypospolitej o spotkanie a w ostateczności o niepodpisywanie

ustaw o systemie oświaty i wprowadzającej. Wszelkie formy dialogu zostały wyczerpane, wola polityczna większości parlamentarnej była silniejsza, nie bacząc na sygnalizowane przez nas, trudne do określenia negatywne skutki dla naszych dzieci, a dla wielu samorządów pogłębienie problemów z organizacją i finansowaniem oświaty. Ogólnie niepokojące jest unikanie dialogu poprzez inicjowanie istotnych dla samorządów terytorialnych zmian legislacyjnych poprzez posłów, co ogranicza możliwości KWRiST eliminowania niekorzystnych dla gmin zapisów lub nawet zablokowania dalszych prac. Należy jednak podkreślić, że w przypadku projektów rządowych, które muszą być opiniowane przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, nasza wspólna praca z innymi organizacjami samorządowymi przynosi wymierne efekty. Po wielu latach udało się wprowadzić zamówienia in-house w gospodarce odpadami. Ograniczyliśmy szczególnie niekorzystne dla gmin zmiany w projekcie nowelizacji ustawy o RIO. Wykreślono w kolejnej zmianie projektu ustawy „prawo wodne” przekazanie gminom zadań związanych z melioracją szczegółową. Doprowadziliśmy do negatywnej opinii strony samorządowej KWRiST w sprawie poszerzenia granic Opola. Niestety mimo różnych form wsparcia ze strony Związku, Rada Ministrów podjęła decyzję o poszerzeniu granic Opola. W tym obszarze od lat niezmiennie postulujemy o umocnienie integralności gmin a dla wyjątkowych przypadków wypracowanie czytelnych reguł zmian granic z gwarantowanym mechanizmem rekompensat. W minionym roku kontynuowaliśmy wzmocnienie struktur Związku poprzez intensywne działania związane z pozyskiwaniem nowych członków. Efektem było podjęcie uchwał o przystąpieniu do Związku 40 gmin. To rezultat dopracowanych procedur: dedykowane opracowania, spotkania w gminach, zaproszenia obserwatorów na Zgromadzenie Związku. Nie małe znaczenie w tym procesie miały zainaugurowane w 2016 roku spotkania regionalne, które są rozwinięciem strategii ZGW RP wzmocnienia współpracy z gminami i organizacjami regionalnymi.

Przed nami trudny rok, który niesie wiele wyzwań. Niezależnie od naszej niezmiennie negatywnej oceny zmian w prawie oświatowym, gminy stojąc na straży prawa, muszą wprowadzić je w życie. Ważne aby odbyło się to z jak najmniejszą szkodą dla uczniów oraz w sposób jak najbardziej racjonalny dla gminnych budżetów. A z drugiej strony musimy przezwyciężyć zagrożenia godzące w istotę działania samorządu, łamanie reguły pomocniczości, praw wyborczych obywateli, centralizacji zadań publicznych. Przez 26 lat rozwój samorządności na poziomie lokalnym a później i regionalnym przyczynił się do dynamicznego rozwoju Polski. Ważne aby całe środowisko samorządowe, w tym szczególnie gminy członkowskie, solidarnie wspierało wysiłki Związku i innych organizacji samorządowych w obronie idei samorządu lokalnego.

Poniżej przedstawiamy ważniejsze działania Związku zrealizowane w 2016 roku.

2. XXX ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU

W dniach 19-20 kwietnia 2016 r. w Warszawie, w hotelu Gromada Airport, odbyło się XXX Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej. Wzięło w nim udział ponad 350 samorządowców i zaproszonych gości. Pierwszego dnia obrad delegaci jednogłośnie udzielili absolutorium Zarządowi, pozytywnie oceniając jego pracę w 2015 roku. Przyjęli również budżet Związku na 2016 rok oraz uchwalili zmiany w statucie Stowarzyszenia. Marek Olszewski, przewodniczący Związku wskazał na to, że stale rośnie liczba członków czemu służą między innymi zainicjowane w tym roku spotkania regionalne a związkowa obecność na licznych konferencjach i w mediach jest coraz bardziej zauważalna. „Musimy mieć wiele nadziei, pracowitości i przekonania, że efekty naszej pracy kiedyś przyjdą”.

Zaproszony na obrady przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Andrzej Maciejewski zabierając głos zapewnił, że Komisja ma ścisły kontakt z przedstawicielami Związku Gmin Wiejskich

RP a pierwszoplanowe sprawy to finanse samorządowe. Poseł Maciejewski zapoznał się z projektami stanowisk Zgromadzenia i potwierdził, że Komisja jest dla Związku sojusznikiem w poruszanych kwestiach. Andrzej Dera Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP odczytał list od Andrzeja Dudy Prezydenta RP do delegatów Zgromadzenia. Zapewnił o otwartości na projekty legislacyjne,



które usprawnią funkcjonowanie samorządów oraz o tym, że nie ma żadnych pomysłów o recentralizacji. Głos zabrał również Ludwik Węgrzyn Prezes Powiatów Polskich, który przyznał ze smutkiem, że samorząd dostaje zadania bez pokrycia finansowego a ponadto nikt nie wie co będzie z ustrojem i kompetencjami samorządu. Tomasz Bystroński, który reprezentował Instytut Samorządu Terytorialnego zadeklarował, że Instytut chce pomagać w rozwiązywaniu spraw samorządowych i jest do dyspozycji Związku. O tym jakie są najważniejsze sprawy dla samorządowców Instytut chce się dowiadywać wysyłając do gmin kwestionariusze. Pierwszego dnia odbyły się dwie debaty na temat zadań oświatowych oraz implementacji programu 500+. Marek Olszewski przewodniczący Związku, podsumował funkcjonowanie systemu oświaty z perspektywy 16 lat, od kiedy pełni funkcję współprzewodniczącego strony samorządowej Zespołu Edukacji, Kultury i Sportu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Przyznał, że system w całości nie zadziałał, a pieniądź, który poszedł za uczniem jest rozproszony. Zagubiło się szkolnictwo zawodowe i obniżył się poziom kształcenia. Oceniał, że ostatnie 3, 4 lata to czas zmarnowany dla oświaty. Marek Olszewski powiedział, że to co należy negocjować to sprawa gimnazjów, liczebności małej szkoły, wagi wiejskiej

i całego algorytmu oświatowego. W dyskusji na temat likwidacji gimnazjów, wynagrodzeń nauczycieli, finansowania szkół głos zabrali delegaci między innymi z Wieprza, Ropy, Rzekunia, Głowna, Kowala i Morawicy.

W debacie dotyczącej implementacji programu 500+ Bartosz Marczuk Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej, wskazał na sprawność w przyjmowaniu wniosków i brak sygnałów o istotnych problemach. Przypomniał, że to projekt cywilizacyjny a jego trzy cele to wzrost dzietności, inwestycja w kapitał ludzki i redukcja biedy. Stanisław Jastrzębski ze Związku Gmin Wiejskich wyraził zaniepokojenie, że kontrola wydatkowania spadnie na ośrodki pomocy społecznej czyli na gminy a odpis 2% w rzeczywistości nie przekroczy 1,5%. Zwrócił też uwagę na niezadowalający czas przekazu danych z ZUS. Z kolei Jerzy Zająkała z gminy Łubianka, pozytywnie ocenił wdrożenie programu 500+. Stwierdził, że podobne zasady finansowania powinny być standardem w zakresie wszystkich innych zadań zleconych, poprzez pokrycie kosztów organizacji wdrożenia ponoszonych przez samorządy oraz wyprzedającego zapewnienia środków na realizację zadania.

Osią dyskusji drugiego dnia były tematy związane z rozwojem obszarów wiejskich, które były omawiane w odniesieniu do prac nad „Paktem dla obszarów wiejskich”. Mirosław Lech członek Zarządu ZGW RP



rozpoczynając debatę „O Pakcie dla obszarów wiejskich” zauważył, że przez 25 lat zmieniło się oblicze gmin położonych na obszarach wiejskich, jednak mimo dużego wysiłku, ciągle jeszcze stoimy przed ogromnymi wyzwaniem społecznymi i infrastrukturalnymi. Niezbędne jest stworzenie ram rozwoju obszarów wiejskich, poprzez zbudowanie „Krajowej Polityki Wiejskiej”, wychodzącej naprzeciw oczekiwaniom i mającej podstawy formalne i finansowe do jej

realizowania. Jest to niezbędne aby osiągnąć zrównoważony rozwój Polski. „Oczekujemy, że taka polityka będzie realizowana, że znajdą się na to środki. Liczymy na to, że rozpoczną się również prace nad utworzeniem funduszu rozwoju obszarów wiejskich” – powiedział Mirosław Lech. Uczestnicy debaty wskazywali na rozbieżność w życiu na wsi i w mieście podkreślając, że polityka wiejska nie może ograniczać się do programów pomocowych. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi reprezentowała pani Nina Dobrzyńska, która przybliżyła główne założenia „Paktu dla obszarów wiejskich”. Ma on być porozumieniem społecznym i politycznym, które integruje wszystkie resorty, samorządy i organizacje. Uczestniczący w debacie Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska Sławomir Mazurek odczytał list od ministra środowiska. W swojej wypowiedzi odniósł się do roli gmin w działaniach na rzecz ochrony środowiska na obszarach wiejskich. W debacie wzięli udział także poseł Krzysztof Ardanowski, zastępca przewodniczącego Sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Jacek Brygman, członek Zarządu ZGW RP.

Kluczowe zagadnienia, które powinny być ujęte w pracach nad paktem zostały ujęte w stanowisku Zgromadzenia. Przedstawiciele Związku zadeklarowali aktywny i konstruktywny udział w zespole pracującym nad „Paktem dla obszarów wiejskich”. W dalszej części Zgromadzenia była kontynuowana debata o oświacie z udziałem przedstawiciela Ministerstwa Edukacji Narodowej, Sławomira Adamca. Uczestnicy Zgromadzenia mogli również zapoznać się z informacją o zaangażowaniu Banku Gospodarstwa Krajowego w finansowanie obszarów wiejskich oraz o potencjalnych problemach z obowiązkiem konsolidacji rozliczeń VAT Jednostek Samorządu Terytorialnego od 1 stycznia 2017r.

Na zakończenie obrad jednogłośnie przyjęto stanowiska w sprawach ważnych dla samorządów:

- Stanowisko w sprawie oświaty
- Stanowisko w sprawie określenia roli gmin wiejskich w rozwoju kraju oraz „Pakt dla obszarów wiejskich”
- Stanowisko w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego
- Stanowisko w sprawie nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień in-house
- Stanowisko w sprawie ustanowienia systemowych mechanizmów rekompensujących ubytki w dochodach JST w wyniku ustawowych ulg i zwolnień w podatkach od dochodów osobistych – PIT
- Stanowisko w sprawie ograniczenia ilości kadencji organów wykonawczych w samorządach terytorialnych.

Gośćmi drugiego dnia Zgromadzenia byli: Jacek Bogucki Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Sławomir Mazurek Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska, Nina Dobrzyńska Dyrektor Departamentu



Programowania i Analiz w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Jan Krzysztof Ardanowski wiceprzewodniczący Sejmowej Komisji Rolnictwa u Rozwoju Wsi, Maria Fajger zastępca Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Mariusz Bednarz dyrektor Departamentu Działań Delegowanych w ARiMR, Sławomir Adamiec dyrektor Departamentu Współpracy z Samorządem Terytorialnym w Ministerstwie

Edukacji Narodowej, Eugeniusz Gołembiewski wiceprezes Unii Miasteczek Polskich, Paweł Lisowski Doradca Prezesa BGK.

Marek Olszewski poinformował, że 2 czerwca w Warszawie odbędzie się samorządowa debata oświatowa, organizowana wspólnie z ogólnopolskimi organizacjami samorządowymi.

3. POSIEDZENIA ZARZĄDU I KOMISJI REWIZYJNEJ W 2016 r.

Członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP (VII kadencja)

LP	Imię	Nazwisko	Funkcja	Gmina	Województwo
ZARZĄD ZGWRP - VII kadencja					
1	Marek	Olszewski	Przewodniczący	Lubicz	kujawsko-pomorskie
2	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący	Terespol	Lubelskie
3	Stanisław	Jastrzębski	Wiceprzewodniczący	Długosiodło	Mazowieckie
4	Dariusz	Strugała	Wiceprzewodniczący Skarbnik	Jaraczewo	Wielkopolskie
5	Jacek	Brygman	Członek Zarządu	Cekcyn	kujawsko-pomorskie
6	Anna	Grygierek	Członek Zarządu	Strumień	Śląskie
7	Mirosław	Lech	Członek Zarządu	Korycin	Podlaskie
8	Henryk	Litka	Członek Zarządu	Dolsk	Wielkopolskie
9	Stanisław	Longawa	Członek Zarządu	Kłodzko	Dolnośląskie
10	Andrzej	Pyziak	Członek Zarządu	Rudniki	Opolskie
11	Krzysztof	Starczewski	Członek Zarządu	Rawa Mazowiecka	Łódzkie
KOMISJA REWIZYJNA ZGWRP - VII kadencja					
1.	Jacek	Czarnecki	Przewodniczący	Chełmża	kujawsko-pomorskie
2.	Dariusz	Kubus	Członek Komisji Rewizyjnej	Andrespol	Łódzkie
3.	Bogumiła	Lewandowska-Siwiek	Członek Komisji Rewizyjnej	Baranów	Wielkopolskie
4.	<u>Stanisław</u>	<u>Wieteska*</u>	<u>Członek Komisji Rewizyjnej</u>	<u>Opinogóra Górna</u>	<u>Mazowieckie</u>
5.	Stefan	Zawierucha	Członek Komisji Rewizyjnej	Marciszów	Dolnośląskie

* 10 kwietnia 2016 r. zmarł po długotrwałej chorobie

ZARZĄD ZWIĄZKU

Kierunkowo działania Zarządu określone zostały poprzez stanowiska przyjęte na XXX Zgromadzeniu Ogólnym. Na posiedzeniach Zarządu w 2016 roku stanowiska były omawiane pod kątem oceny ich realizacji, monitorowania rezultatów i podejmowania dalszych działań. Na początku roku został również wykonany przegląd spraw, wniosków z lat ubiegłych. W ciągu roku przesłane zostało 683 pisma z gmin, instytucji, które były każdorazowo omawiane na najbliższych posiedzeniach Zarządu. Większość czasu pracy Zarządu w 2016 roku były zagadnienia związane z wdrażanymi i projektowanymi zmianami w oświacie. Kontynuowane były działania z „Prawem Wodnym”, wdrożeniem rozwiązań in-house w gospodarce odpadami, zmianami w systemie selektywnej zbiórce odpadów, pomocą w obronie integralności terytorialnej gmin wiejskich, itd. W celu lepszego monitorowania działań Związku w procesach legislacyjnych w 2015 roku został utworzony a w mijającym roku był rozwijany wykaz

kluczowych aktywności ZGWRP w zakresie prawodawstwa. Również celem sprawnego zarządzania i monitorowania przez Zarząd całości spraw, pism, od 2014 roku rozwijana jest internetowa Aplikacja Wspomagająca Obieg Korespondencji w której rejestrowane są wszystkie aktywności podjętego tematu. Nowym, ważnym działaniem w wzmocnieniu integracji z gminami są zainicjowane w 2016 roku spotkania regionalne. Zaangażowanie w prace KWRiST, różnych gremiów, spotkania i konferencje przedstawicieli i pracowników przekłada się na tysiące godzin delegacji.

W 2016 roku odbyło się 10 posiedzeń Zarządu Związku:

<i>Lp</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12.01.2016	Warszawa
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14.03.2016	Rzeszów
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	17.04.2016	Warszawa
4	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	23-24.05.2016	Białowieża
5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14-16.06.2016	Bruksela
6	Wspólne posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP	30.06.2016	Kłodawa k/Gdańska
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	07-08.09.2016	Jachranka
8	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	06-07.10.2016	Morawica
9	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	14.11.2016	Poznań
10	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12-13.12.2016	Lesznów

Informacja o podjętych działaniach Zarządu ZGWRP w sprawie stanowisk i wniosków przyjętych i zgłoszonych na XXX Zgromadzeniu Ogólnym ZGWRP (załącznik nr 1).

1. Stanowisko w sprawie oświaty
2. Stanowisko w sprawie określenia roli gmin wiejskich w rozwoju kraju oraz „Pakt dla obszarów wiejskich”
3. Stanowisko w sprawie powołania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Samorządu Terytorialnego
4. Stanowisko w sprawie nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień in-house
5. Stanowisko w sprawie ustanowienia systemowych mechanizmów rekompensujących ubytki w dochodach JST w wyniku ustawowych ulg i zwolnień w podatkach od dochodów osobistych – PIT
6. Stanowisko w sprawie ograniczenia ilości kadencji organów wykonawczych w samorządach terytorialnych.

Stanowiska i wnioski były omawiane a ich realizacja monitorowana na posiedzeniach Zarządu. Zostały rozesłane do Prezydenta, Marszałków Senatu i Sejmu, Premiera, ministrów zajmujących się zagadnieniami ujętymi w stanowiskach; podobnie do przewodniczących komisji senackich i sejmowych. Stanowiska i wnioski były wykorzystywane przez przedstawicieli ZGWRP w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

i innych właściwych gremiów. Wszystkie stanowiska zostały rozpropagowane przez media samorządowe a także opublikowane na www.zgwrp.pl i upowszechnione.

Przedmiotem prac Zarządu były również wnioski przyjęte na XXX Zgromadzeniu złożone przez przedstawicieli z gmin Górnio, Lutomiersk, Nowa Sucha, Wieniawa, Lubrza, Pszczew, Rzekuń, Sławno. Były one wykorzystywane w pracach przedstawicieli Związku w odpowiednich gremiach a postęp prac nad nimi monitorowany na posiedzeniach Zarządu.

Batalia oświatowa

Wiodącym tematem prac Zarządu w 2016 roku były zagadnienia związane ze zmianami w oświacie, która zawsze jest priorytetem w działaniach ZGWRP. Miniony rok był szczególny w zakresie intensywności podejmowanych w tym zakresie inicjatyw. W całym 2016 roku wypracowaliśmy szereg opinii, stanowisk dotyczących projektowanych zmian w oświacie. Byliśmy inicjatorami i organizatorami spotkań z przedstawicielami gmin, w tym Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej, Społecznego Wysłuchania Publicznego projektów ustaw. Organizowaliśmy spotkania z przedstawicielami parlamentu i rządu, wystosowaliśmy apel do Prezydenta RP. Podkreślaliśmy w tych działaniach, że należy doskonalić system oświaty w Polsce, ale zmiany te powinny być głęboko przemyślane, przetestowane, powinny mieć szerokie poparcie wszystkich zainteresowanych środowisk. Powinno się w tych zmianach uszanować dotychczasowy dorobek, tworzony z dużym wysiłkiem samorządów. Wdrożenie zmian nie powinno zakłócić trwającego procesu edukacyjnego, powinny one być wyważone w czasie a środki na ich wprowadzenie zapewnione. Podkreślaliśmy i nadal podkreślamy, że planowane zmiany nie uwzględniają specyfiki obszarów wiejskich. Likwidacja gimnazjów może obniżyć szanse edukacyjne dzieci ze środowisk wiejskich, wpłynąć na zmniejszenie upowszechnienia edukacji przedszkolnej. Poniżej przedstawiamy chronologicznie uporządkowany wyciąg z działań Zarządu

Styczeń 2016

Wspólny komunikat Związku Nauczycielstwa Polskiego i Związku Gmin Wiejskich RP w sprawie proponowanych zmian w oświacie oraz opinia Związku Gmin Wiejskich RP w sprawie zmian ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw - druk nr 106. Opinia została przesłana przewodniczącemu Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży Rafałowi Grupińskiemu oraz przewodniczącemu Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Andrzejowi Maciejewskiemu.

Marzec 2016

Przeprowadzenie w Rzeszowie debaty oświatowej z udziałem Macieja Kopia – Podsekretarza Stanu Ministerstwa Edukacji Narodowej w ramach regionalnego spotkania z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa podkarpackiego.

Kwiecień 2016

Przeprowadzenie na XXX Zgromadzeniu Ogólnym ZGWRP debaty oświatowej i przyjęcie stanowiska w sprawie oświaty.

Maj 2016

Przeprowadzenie w Białowieży debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa podlaskiego.

Czerwiec 2016

Organizacja Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej, na której zostało przyjęte stanowisko w sprawie oświaty podpisane przez 6 organizacji samorządowych.

Przeprowadzenie w Gdańsku debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa pomorskiego.

Lipiec 2016

Konsultacje Zarządu ZGW RP z członkami Związku w sprawie zmian w systemie oświaty w Polsce - zapytanie ankietowe.

Sierpień 2016

Wystosowanie przez stronę samorządową KWRiST do Ministerstwa Edukacji Narodowej listy pytań w sprawie planowanych zmian w oświacie.

Wrzesień 2016

Wspólne stanowisko polskich samorządów w sprawie planowanych zmian w systemie oświaty.

Przedstawienie na posiedzeniu Zarządu w Jachrance, stanowiska ZGWRP w sprawie projektowanych zmian w oświacie ministrowi Henrykowi Kowalczykowi, przewodniczącemu Komitetu Stałego Rady Ministrów.

Październik 2016

Przeprowadzenie w Morawicy debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa świętokrzyskiego.

Opinia strony samorządowej w sprawie prawa oświatowego przedstawiona na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Listopad 2016

Wspólny wniosek organizacji samorządowych o wysłuchanie publiczne w sprawie projektu ustawy „Prawo oświatowe i ustawy wprowadzającej”.

Spotkanie i pismo do Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezydenta Andrzeja Dery z prośbą o organizację spotkania z Prezydentem Andrzejem Dudą w sprawie zmian w oświacie.

Przeprowadzenie w Poznaniu debaty oświatowej na spotkaniu regionalnym z gminami wiejskimi i miejsko-wiejskimi z województwa wielkopolskiego.

Grudzień 2016

Apel do Prezydenta RP z dnia 22.12.2016r. o zawetowanie ustaw z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe oraz przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe.

List do Prezydenta Andrzeja Dudy z prośbą o niepodpisywanie uchwalonej 14 grudnia przez Sejm ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi i o spotkanie z przedstawicielami strony samorządowej KWRiST.

Organizacja wraz ze Związkiem Miast Polskich społecznego wysłuchania publicznego projektów ustaw zmieniających system oświaty.

Udział przedstawicieli ZGWRP w pracach podkomisji nadzwyczajnej i połączonych: Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej powołanej do prac nad projektami ustaw. Przez cały rok nasi przedstawiciele uczestniczyli w pracach i debatach dotyczących zmian w oświacie a odbywających się w ramach działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Inne stanowiska, opinie przyjęte przez Zarząd:

1. Stanowisko Zarządu z 12.01.2016 roku wnosi o podjęcie przez rząd działań legislacyjnych dotyczących zmiany granic gmin i miast. W stanowisku Związek wnioskuje do Prezesa Rady Ministrów i ministra spraw wewnętrznych i administracji o podjęcie prac w celu wprowadzenia do systemu prawnego jednoznacznych i przejrzystych regulacji zmiany granic gminy i jej podziału, w celu przyłączenia części jej terytoriów do innej gminy. Związek oczekuje takich uregulowań, które nie naruszają integralności terytorialnej gminy bez zgody jej mieszkańców oraz zabezpieczą interesy jednostki ulegającej podziałowi.
2. W stanowisku z 12.01.2016 roku Zarząd ZGWRP poparł apele i wnioski gmin składane do ministra rodziny, pracy i polityki społecznej w sprawie zwiększenia środków na realizację obsługi zadań z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.
3. Stanowisko z 12.01.2016 roku wnosi o podjęcie przez rząd działań legislacyjnych i pomocowych kierowanych do gmin górniczych, których budżety ucierpiały w wyniku zmian interpretacji i orzecznictwa sądowego dotyczących podatku od nieruchomości kopalni węgla kamiennego.
4. W stanowisku z 03.02.2016 roku Związek poparł rządowy projekt zmiany ustawy o zamówieniach publicznych w zakresie zamówień wewnętrznych (in-house).
5. Zarząd Związku w swej opinii z 18.02.2016 roku do poselskiego projektu zmiany ustawy prawo łowieckie pozytywnie odnosi się do projektu w zakresie zmiany regulacji dochodzenia i rozpatrywania spraw związanych z odszkodowaniami za straty wyrządzone przez zwierzynę łowną w uprawach rolnych, a w szczególności utworzenia Państwowego Funduszu Odszkodowawczego.
6. W opinii z 24.02.2016 roku na temat poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o dochodach JST (druk sejmowy 221) Zarząd pozytywnie ocenił inicjatywę rekompensaty samorządom ubytku dochodów z tytułu wprowadzenia zwiększonej kwoty wolnej od podatku dla osób fizycznych.
7. Zarząd w dniu 08.03.2016 roku wydał pozytywną opinię w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody (druk nr 265) w zakresie przeznaczenia funduszu leśnego na ochronę przyrody w lasach oraz wsparcia parków narodowych na realizację określonych zadań, w tym na zakup gruntów na obszarze parków. Ponadto Związek wnioskował o uzupełnienie projektu ustawy o regulacje, które pozwolą na rekompensatę ubytków dochodów gmin z tytułu utraty podatków od gruntów

- przejętych przez parki narodowe oraz finansowanie z funduszu leśnego modernizacji gminnych dróg dojazdowych do leśnych kompleksów.
8. W opinii z 18.03.2016 roku do poselskiego projektu o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk nr 315) Związek negatywnie odniósł się do proponowanych zmian dotyczących warunków lokalizacji elektrowni wiatrowych i stref ochronnych.
 9. Opinia z dnia 30.03.2016 roku w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych nie zawiera pozytywnej oceny proponowanych zmian ze względu na brak wykazania w uzasadnieniu projektu skutków finansowych dla gmin.
 10. W opinii z dnia 31.05.2016 roku w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 476) Związek wskazuje na negatywne skutki proponowanych regulacji dla mieszkańców obszarów wiejskich zainteresowanych wytwarzaniem energii odnawialnej w mikroinstalacjach prosumenckich.
 11. W stanowisku z 15.06.2016 roku w sprawie zmiany ustawy Prawa zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw Związek jednoznacznie sprzeciwia się zaproponowanej przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej poprawce dotyczącej nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie wyłączenia możliwości stosowania zamówień in-house w przypadku odbioru albo odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości niezamieszkałych objętych tzw. gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi (poprawka nr 109).
 12. Negatywna opinia ZGWRP z dnia 17.07.2016 roku w sprawie projektu rozporządzenia regulującego selektywną zbiórkę odpadów. Związek apeluje w niej do ministra środowiska o ponowną pełną analizę projektu rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów komunalnych ze względu na wzrost kosztów dla gmin i mieszkańców obszarów wiejskich oraz ograniczone możliwości organizacyjne jednostek wdrożenia proponowanych rozwiązań.
 13. W stanowisku z dnia 22.07.2016 roku w sprawie projektu ustawy o używaniu siedlisk w celu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej Zarząd uznał z pewnymi zastrzeżeniami, że proponowane rozwiązanie w projekcie ustawy jest racjonalnym działaniem w celu uproszczenia procedur przekwalifikowania gruntów i budynków na cele nierolnicze.
 14. W opinii Związku z dnia 29.07.2016 w sprawie przedstawionego przez Ministerstwo Środowiska projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw, wstępnie zaakceptowano zaproponowany kierunek zmian w zakresie wycinki drzew na terenach należących do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.
 15. Negatywna opinia ZGW RP z dnia 05.08.2016 roku w sprawie projektu zmiany ustawy o izbach rolniczych. Sprzeciw Związku budzą zapisy nakładające nowe obowiązki na sołectwa i gminy związane z organizacją i przeprowadzaniem wyborów do Izb Rolniczych bez rekompensaty gminom dodatkowych kosztów z tego tytułu.

16. W stanowisku z 05.08.2016 w sprawie zmiany ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Związek negatywnie zaopiniował przedłożony do konsultacji społecznych projekt zmiany ustawy, który przewidywał wprowadzanie nowych kryteriów (kryterium gospodarności) i narzędzi kontroli oraz sankcji wobec samorządów. Związek w swej opinii wyraził kategoriyczny sprzeciw wobec dalszego procedowania przedstawionego przez MSWiA projektu ustawy, który w swych regulacjach narusza w istotny sposób suwerenność i samodzielność gmin w realizacji zadań własnych.
17. 28.09.2016 roku Zarząd w imieniu Związku przedstawił opinię nt. Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju. W opinii wskazano, że obszary wiejskie były i są nadal marginalizowane w zakresie nakładów na rozwój infrastruktury technicznej i społecznej. Dlatego Związek wyraża nadzieję, że w dalszych pracach nad Strategią i jej wdrażaniem zostaną uwzględnione postulaty samorządów wiejskich dotyczące działań na rzecz zrównoważonego rozwoju obszarów wiejskich, zwiększenia dochodów własnych gmin czy wsparcia inwestycji infrastrukturalnych środkami z budżetu centralnego i funduszy zewnętrznych.
18. Stanowisko Zarządu Związku z 14.11.2016 roku w sprawie projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej. Projekt ustawy zmierza do utworzenia państwowej osoby prawnej, której celem byłoby wykonywanie szeroko rozumianych zadań państwa w dziedzinie geologii. Projekt ma tym samym na celu organizacyjno-strukturalne, zadaniowo-kompetencyjne oraz rzeczowo-finansowe uporządkowanie i wzmocnienie tej sfery państwowej działalności, która polega na badaniu, rozpoznawaniu i dokumentowaniu budowy geologicznej, racjonalnym zagospodarowywaniu struktur geologicznych, w tym ochronie tych struktur oraz wypełniającej je materii, bez względu na miejsce ich występowania. Zarząd ZGWRP w swoim stanowisku wyraził stanowczy sprzeciw w ograniczeniu dochodów gmin z opłat eksploatacyjnych oraz podatków i opłat lokalnych, które mają być głównym źródłem sfinansowania kosztów powołania nowej służby.
19. Dnia 14.11.2016 roku Zarząd przedstawił stanowisko Związku skierowane do Prezesa Rady Ministrów w sprawie podjęcia inicjatywy w celu uregulowania kwestii jednoznacznej interpretacji przedmiotu opodatkowania elektrowni wiatrowych podatkiem od nieruchomości. Taka inicjatywa ma na celu przeciwdziałać odmienności linii interpretacyjnych przez organy podatkowe i sądy administracyjne w zakresie określania przedmiotu opodatkowania, co może skutkować niepewnością i niestabilnością budżetów gmin a nawet zwrotem już otrzymanych danin w latach poprzednich.
20. Pozytywna opinia Zarządu Związku w sprawie poselskich projektów ustaw (druki MK-020-313/6 i MK-020-355/16) o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw. Projekt zmian zakłada wprowadzenie dodatków emerytalnych za czas pełnienia służby w Ochotniczych Strażach Pożarnych.

Dodatkowym obszarem aktywności członków Zarządu poza udziałem w gremiach wymienionych w załączniku nr 4, było również uczestniczenie w licznych konferencjach i spotkaniach, wzmacniających pozycję Związku i wspierających naszą organizację w realizowaniu jej celów.

KOMISJA REWIZYJNA

W 2016 roku odbyły się 4 posiedzenia Komisji Rewizyjnej:

<i>lp</i>	<i>Wyszczególnienie</i>	<i>Data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	07.04.2016	Poznań
2	Wspólne posiedzenie Komisji Rewizyjnej i Zarządu ZGWRP	30.06.2016	Kłodawa k/Gdańska
3	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	25.10.2016	Poznań
4	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	01.12.2016	Poznań



10 kwietnia 2016 roku pożegnaliśmy zaangażowanego w prace Związku Stanisława Wieteskę. Ponad trzynaście lat był członkiem Komisji Rewizyjnej ZGWRP. Przez 33 lata pracował z największym oddaniem i poświęceniem na rzecz gminy i jej mieszkańców. Swoją funkcję traktował jako misję i powołanie. Na co dzień starał się pracować intensywnie, z głębokim przekonaniem, że mieszkańcy gminy zasługują na szacunek i rzetelną pracę wójta. od 1990 roku pełnił funkcję wójta gminy Opiniogóra Górna.

W trakcie posiedzeń Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w następujących obszarach:

- Kontrola ksiąg finansowych, stanu majątku Związku,
- Kontrola wykonania uchwał, stanowisk XXX Zgromadzenia, prawidłowości podejmowanych działań przez Zarząd Związku,
- Kontrola realizacji wniosków gmin członkowskich,
- Kontrola budżetu Związku i przygotowanie wniosku o udzielenie absolutorium,
- Kontrola realizacji składek członkowskich,
- Przegląd prac przedstawicieli ZGWRP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz innych instytucjach rządowo-samorządowych,
- Analiza wykonania zadań statutowych przez członków Związku i Zarząd.

PRACE CZŁONKÓW ZARZĄDU ZGW RP W KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego Związek był reprezentowany przez Marka Olszewskiego oraz Krzysztofa Iwaniuka, którzy wraz z 13 innymi przedstawicielami Związku współuczestniczyli również w pracach zespołów roboczych KWRiST (zestawienie poniżej). Od września 2016 roku **Marek Olszewski, przewodniczący Związku przejął na 8 miesięcy współprzewodniczenie KWRiST**. W 2016 roku odbyło się 12 posiedzeń



plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i dodatkowo 11 razy sprawy uzgadniano w trybie obiegowym. Pomędzy posiedzeniami plenarnymi pracowały zespoły robocze KWRiST; w 2016 roku przeprowadzonych zostało 97 posiedzeń roboczych zespołów KWRiST i dodatkowo 42 razy w trybie obiegowym; przedmiotem obrad plenarnych Komisji były 392 punkty. Przyjmując, że wcześniej były one przedmiotem prac

w ramach poszczególnych zespołów, to łącznie daje sumę 1070 punktów, omawianych w trybie obiegowym, zespołach i na posiedzeniach plenarnych KWRiST. Poniższe zestawienie pokazuje skalę niezbędnego z naszej strony zaangażowania i przygotowania do prac w KWRiST, a należy podkreślić, że stanowi to tylko wycinek pracy członków Zarządu, Rady Regionalnej i innych przedstawicieli Związku udzielających się w pracy naszej organizacji.



fot. Hanna Hendrysiak

Skład przedstawicieli ZGW RP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

Lp.	Zespół KWRiST	Imię	Nazwisko	Funkcja w ZGW RP	Funkcja w KWRiST
1	Przedstawiciel ZGW RP - posiedzenia plenarne	Marek	Olszewski	Przewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Lubicz	członek
2	Przedstawiciel ZGW RP - posiedzenia plenarne	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Terespol	członek
Zespoły robocze KWRiST					
3	Zespół ds. Współpracy Międzynarodowej	Leszek	Świątalski	Sekretarz Generalny ZGW RP Biuro ZGW RP	Członek
4	Zespół ds. Współpracy Międzynarodowej	Jerzy	Zająkała	Wójt Gminy Lubianka	zastępca
5	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Terespol	Członek
6	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	Halina	Kowalkowska	Wójt Gminy Gruta	zastępca
7	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	Marek	Olszewski	Przewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Lubicz	współprzewodniczący strony samorządowej
8	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	Anna	Grygierek	Członek Zarządu ZGW RP Burmistrz Strumienia	zastępca
9	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	Stanisław	Jastrzębski	Wiceprzewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Długosiodło	Członek
10	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	Krzysztof	Starczewski	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Rawa Mazowiecka	zastępca
11	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Edward	Trojanowski	Zastępca Sekretarza Generalnego ZGW RP	Członek

12	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Henryk	Litka	Członek Zarządu ZGW RP Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk	zastępca
13	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	Andrzej	Pyziak	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Rudniki	Członek
14	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	Stanisław	Longawa	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Kłodzko	zastępca
15	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	Mirosław	Lech	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Korycin	Członek
16	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	Dariusz	Strugała	Wiceprzewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Jaraczewo	zastępca
17	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	Paweł	Tomczak	Dyrektor Biura ZGW RP	Członek
18	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	Stanisław	Longawa	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Kłodzko	zastępca
19	Zespół ds. Ustrojowych	Dariusz	Strugała	Wiceprzewodniczący ZGW RP Wójt Gminy Jaraczewo	Członek
20	Zespół ds. Ustrojowych	Jacek	Brygman	Członek Zarządu ZGW RP Wójt Gminy Ciekocin	zastępca
21	Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Miejskich i Metropolitalnych	Henryk	Litka	Członek Zarządu ZGW RP Burmistrz Miasta i Gminy Dolsk	Członek
22	Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Miejskich i Metropolitalnych	Edward	Trojanowski	Zastępca Sekretarza Generalnego ZGW RP	zastępca

Statystyka prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

Lp	Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego / Zespoły	data spotkania	liczba pkt	Uwagi	pkt ogółem
1	Posiedzenie plenaryjne	2016.01.26	34		
2	KWRIST	2016.02.18	1	tryb obiegowy	
3	Posiedzenie plenaryjne	2016.02.24	10		
4	KWRIST	2016.03.21	1	tryb obiegowy	
5	Posiedzenie plenaryjne	2016.03.30	27		
6	KWRIST	2016.04.06	1	tryb obiegowy	
7	KWRIST	2016.04.22	2	tryb obiegowy	
8	Posiedzenie plenaryjne	2016.04.27	32		
9	KWRIST	2016.05.06	1	tryb obiegowy	
10	Posiedzenie plenaryjne	2016.05.25	28		
11	KWRIST	2016.06.17	1	tryb obiegowy	
12	Posiedzenie plenaryjne	2016.06.22	39		
13	KWRIST	2016.06.30	1	tryb obiegowy	
14	KWRIST	2016.07.12	1	tryb obiegowy	
15	Posiedzenie plenaryjne	2016.07.20	23		
16	KWRIST	2016.08.19	1	tryb obiegowy	
17	Posiedzenie plenaryjne	2016.08.31	35		
18	Posiedzenie plenaryjne	2016.09.28	19		
19	KWRIST	2016.10.12	1	tryb obiegowy	
20	Posiedzenie plenaryjne	2016.10.26	34		
21	Posiedzenie plenaryjne	2016.11.30	67		
22	Posiedzenie plenaryjne	2016.12.14	32		
23	KWRIST	2016.12.19	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad			392		392
1	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.01.20	1	tryb obiegowy	
2	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.02.15	4		
3	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.03.15	1	tryb obiegowy	
4	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.03.29	1	tryb obiegowy	
5	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.06.20	1	tryb obiegowy	
6	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.07.12	2	tryb obiegowy	
7	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.07.18	2	tryb obiegowy	
8	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.08.29	2		

9	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.09.26	3		
10	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.10.25	5	wspólne z Zespołem ds. Ustrojowych	
11	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2016.12.06	6		
ogółem pkt porządku obrad			28		28
1	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.01.20	5		
2	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.02.16	0	Odwolane	
3	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.02.17	1	tryb obiegowy	
4	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.03.16	3		
5	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.04.21	9		
6	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.05.18	7		
7	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.06.21	9		
8	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.07.13	9		
9	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.08.18	14		
10	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.08.30	1	posiedzenie/debata zmiany w oświacie	
11	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.09.20	0	Odwolane	
12	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.09.22	4	tryb obiegowy	
13	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.10.05	3		
14	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2016.11.08	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad			66		66
1	Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich	2016.03.11	1	tryb obiegowy	
2	Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich	2016.07.12	2	wspólne z Zespołem ds. Ustrojowych	
ogółem pkt porządku obrad			3		3
1	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.02.16	7		
2	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.03.14	10		
3	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.04.15	5	z Zespołem Obszarów Wiejskich	
4	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.04.18	10		
5	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.04.26	5		
6	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.05.06	2		
7	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.06.21	19		
8	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.07.11	4		
9	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.08.22	12		
10	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.09.19	8		
11	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.10.17	14		
12	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.11.21	13		
13	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2016.12.12	12		
ogółem pkt porządku obrad			121		121
1	Zespół ds. Międzynarodowych	2016.10.07	1	tryb obiegowy	
2	Zespół ds. Międzynarodowych	2016.10.17	5		
ogółem pkt porządku obrad			6		
1	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.01.22	1		
2	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.02.12	2		
3	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.03.11	2		
4	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.04.15	5		
5	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.05.24	2		
6	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.06.16	1	tryb obiegowy	
7	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.06.17	1	tryb obiegowy	
8	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.06.20	1	tryb obiegowy	
9	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.07.15	3		
10	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.08.26	4		
11	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.09.02	1	tryb obiegowy	
12	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.10.21	1	tryb obiegowy	
13	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2016.12.12	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad			37		37
1	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.01.21	10		
2	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.02.11	5		

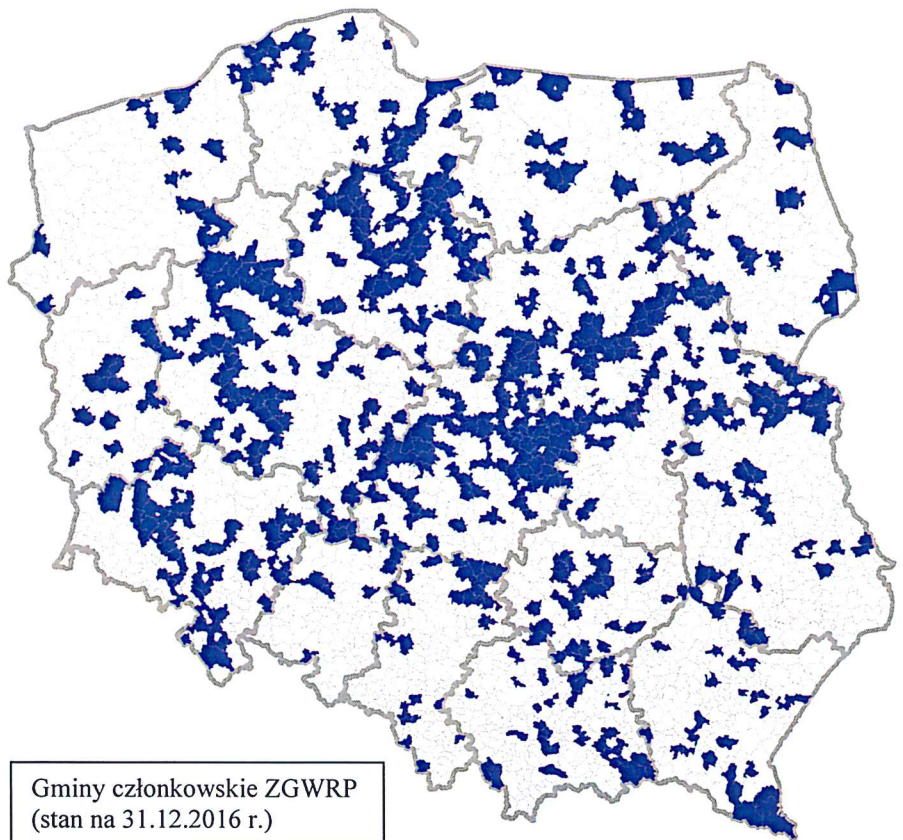
3	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.03.17	11		
4	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.03.29	1	tryb obiegowy	
5	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.04.14	11		
6	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.05.17	15		
7	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.06.16	11		
8	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.07.14	7		
9	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.07.15	3		
10	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.08.16	15		
11	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.09.15	11		
12	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.10.12	14		
13	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.10.14	1	tryb obiegowy	
14	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.11.17	21		
15	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.11.29	6		
16	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.12.13	11		
17	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2016.12.16	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad			154		154
1	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.02.03	4		
2	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.02.05	2		
3	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.02.08	2		
4	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.03.15	10		
5	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.03.21	5		
6	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.04.25	9		
7	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.05.17	9		
8	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.06.10	1	tryb obiegowy	
9	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.06.17	7		
10	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.06.20	14		
11	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.06.24	2		
12	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.07.17	7		
13	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.08.22	9		
14	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.09.12	3		
15	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.09.23	1	tryb obiegowy	
16	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.10.21	1	tryb obiegowy	
17	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.11.03	3		
18	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.11.28	29		
19	Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2016.12.13	5		
ogółem pkt porządku obrad			123		123
1	Zespół ds. Statystyki Publicznej	2016.08.12	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad			1		
1	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.01.22	3	tryb obiegowy	
2	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.02.23	2		
3	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.03.21	6		
4	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.04.22	1	tryb obiegowy	
5	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.04.29	1	tryb obiegowy	
6	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.05.16	9		
7	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.06.13	6		
8	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.06.21	2	tryb obiegowy	
9	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.07.18	1	tryb obiegowy	
10	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.08.22	6		
11	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.09.13	1	wspólne z Zespołem ds. Ustrojowych	
12	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.09.21	3		
13	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.09.23	1	wspólne z Zespołem ds. Ustrojowych	
14	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.10.24	13		
15	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.11.21	5		
16	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2016.12.12	8		
ogółem pkt porządku obrad			68		68
1	Zespół ds. Ustrojowych	2016.03.11	2		

2	Zespół ds. Ustrojowych	2016.06.06	2		
3	Zespół ds. Ustrojowych	2016.07.12	2	wspólne z Zespołem ds. Obszarów Metropolitalnych...	
4	Zespół ds. Ustrojowych	2016.08.30	2		
5	Zespół ds. Ustrojowych	2016.09.13	1	wspólne z Zespołem Finansów....	
6	Zespół ds. Ustrojowych	2016.09.23	1	wspólne z Zespołem Finansów....	
7	Zespół ds. Ustrojowych	2016.10.25	5	wspólne z Zespołem Administracji.....	
8	Zespół ds. Ustrojowych	2016.12.12	3		
ogółem pkt porządku obrad			18		18
Ogółem pkt porządku obrad					1010
Ogółem liczba posiedzeń					97
Ogółem liczba posiedzeń (+ obieg)					139

4. SPRAWY CZŁONKOWSKIE

W 2016 roku kontynuowaliśmy wzmocnianie struktur Związku poprzez intensywne działania związane z pozyskiwaniem nowych członków. Efektem było podjęcie uchwał o przystąpieniu do Związku 40 gmin. To rezultat dopracowanych procedur, dedykowanych opracowań, bezpośrednich spotkań w gminach, uczestnictwa obserwatorów w Zgromadzeniach Związku. Nie małe znaczenie w tym procesie miały również zainaugurowane w 2016 roku spotkania regionalne. Stan liczby członków Związku na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosił 592 gminy (załącznik 2 i 3). Niestety równolegle w 2016 roku nastąpiło wygaśnięcie członkostwa 12 gmin. W 9 przypadkach

było to jeszcze efektem uchwał gmin z 2015 roku oraz niezastosowania się do zapisów statutowych i nieinformowania o zamiarze wystąpienia ze Związku lub dokonanie tego w przededniu przyjęcia uchwały, nie dając możliwości na rozmowę i wyjaśnienie przyczyny tych decyzji. Aby zminimalizować takie sytuacje na XXX ZO ZGWRP zostały doprecyzowane statutowe zapisy o zamiarze wystąpienia i opłacania składki członkowskiej. Dają one lepsze możliwości podjęcia różnych form dialogu z przedstawicielami gmin zamierzających wystąpić i praktycznie w większości przypadków nasze



Gminy członkowskie ZGWRP
(stan na 31.12.2016 r.)

argumenty przekonują gminy o potrzebie kontynuacji wspólnych działań. Należy podkreślić, że tak wysoka dynamika przystąpień jest efektem doskonalenia różnych form, technik pozyskiwania nowych członków i konsekwencji w działaniu.

Gminy, które wstąpiły do ZGWRP w 2016 r.

lp.	województwo	powiat	Gmina	rodzaj
1	dolnośląskie	kłodzki	Radków	gm. m-w.
2	dolnośląskie	lubiński	Lubin	gm. w.
3	dolnośląskie	świdnicki	Jaworzyna Śląska	gm. m-w.
4	kujawsko-pomorskie	chełmiński	Stolno	gm. w.
5	łódzkie	łowicki	Kocierzew Południowy	gm. w.
6	łódzkie	łowicki	Nieborów	gm. w.
7	łódzkie	łowicki	Zduny	gm. w.
8	łódzkie	zgierski	Ozorków	gm. w.
9	małopolskie	brzeski	Szczurowa	gm. w.
10	mazowieckie	gostyniński	Gostynin	gm. w.
11	mazowieckie	nowodworski	Zakroczym	gm. m-w.
12	mazowieckie	ostrowski	Ostrów Mazowiecka	gm. w.
13	mazowieckie	płocki	Bodzanów	gm. w.
14	mazowieckie	płocki	Bulkowo	gm. w.
15	mazowieckie	płocki	Radzanowo	gm. w.
16	mazowieckie	płoński	Naruszewo	gm. w.
17	mazowieckie	płoński	Płońsk	gm. w.
18	mazowieckie	przysuski	Wieniawa	gm. w.
19	mazowieckie	siedlecki	Kotuń	gm. w.
20	mazowieckie	sochaczewski	Młodzieszyn	gm. w.
21	mazowieckie	warszawski zachodni	Łomianki	gm. m-w.
22	mazowieckie	wyszkowski	Wyszków	gm. m-w.
23	opolskie	opolski	Dobrzeń Wielki	gm. w.
24	podkarpackie	brzozowski	Dydnia	gm. w.
25	podkarpackie	rzeszowski	Kamień	gm. w.
26	podlaskie	sejneński	Puńsk	gm. w.
27	podlaskie	siemiatycki	Milejczyce	gm. w.
28	podlaskie	siemiatycki	Perlejewo	gm. w.
29	śląskie	cieszyński	Chybie	gm. w.
30	śląskie	cieszyński	Goleszów	gm. w.
31	świętokrzyskie	jędrzejowski	Sobków	gm. w.
32	świętokrzyskie	kielecki	Bodzentyn	gm. m-w.
33	świętokrzyskie	kielecki	Piekoszów	gm. w.
34	świętokrzyskie	ostrowiecki	Bodzechów	gm. w.
35	świętokrzyskie	pińczowski	Złota	gm. w.
36	wielkopolskie	gostyński	Pogorzela	gm. m-w.
37	wielkopolskie	kaliski	Blizanów	gm. w.
38	wielkopolskie	kościański	Kościan	gm. w.
39	wielkopolskie	leszczyński	Krzemieniewo	gm. w.
40	wielkopolskie	leszczyński	Święciechowa	gm. w.

Gminy, które wystąpiły ze ZGWRP w 2016 r.				
lp.	województwo	powiat	Gmina	rodzaj
1	dolnośląskie	jeleniogórski	Mysłakowice	gm. w.
2	dolnośląskie	legnicki	Ruja	gm. w.
3	dolnośląskie	wałbrzyski	Głuszycza	gm. m-w.
4	lubelskie	janowski	Dzwola	gm. w.
5	łódzkie	wieruszowski	Lututów	gm. w.
6	podkarpackie	jarosławski	Chłopice	gm. w.
7	podkarpackie	jasielski	Dębowiec	gm. w.
8	podkarpackie	leski	Olszanica	gm. w.
9	podlaskie	wysokomazowiecki	Wysokie Mazowieckie	gm. w.
10	pomorskie	malborski	Nowy Staw	gm. m-w.
11	warmińsko-mazurskie	braniewski	Wilczęta	gm. w.
12	zachodniopomorskie	kamieński	Golczewo	gm. m-w.

5. KONGRESY, OGÓLNOPOLSKIE SPOTKANIA

Spotkania regionalne

Na początku 2016 roku Zarząd ZGWRP podjął decyzję o wzmocnieniu bezpośrednich kontaktów z przedstawicielami gmin poprzez organizację spotkań regionalnych. Spotkania regionalne są rozwinięciem strategii ZGWRP wzmocnienia współpracy z gminami i organizacjami regionalnymi. Stały się miejscem rzeczowej i merytorycznej rozmowy o bieżących pracach legislacyjnych dotyczących samorządów lokalnych i obszarów wiejskich oraz o działaniach wzmacniających lobbing samorządowy. Podczas spotkań przybliżane były prace w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, bieżące prace legislacyjne związane m.in. z.: prawem wodnym, regulacją selektywnej zbiórki odpadów, regulacjami dotyczącymi Izob Obrachunkowych, ustawą o ochronie zwierząt. Omawiane było zaangażowanie Związku w prace na rzecz „Paktu dla obszarów wiejskich” jako elementu „Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”. Zawsze kulminacyjnym momentem spotkań była dyskusja związana ze zmianami w realizacji zadań i finansowaniu oświaty. Wielokrotnie powtarzaliśmy, że Związek poprzez swoje stanowiska, opinie, wystąpienia podkreślał brak zasadności projektowanych zmian w oświacie. Na spotkaniach podkreślaliśmy, że przed gminami ciągle stoją nowe wyzwania, których istotną część jest skutkiem niestabilności otoczenia prawnego. Związek Gmin Wiejskich RP angażuje się w prace nad projektami legislacyjnymi, które będą miały duży wpływ na ustrój gmin, zadania i ich finansowanie. Jest to istotną część działalności ZGWRP, która wpisuje się w cele organizacji, współodpowiedzialnej za jak najlepsze funkcjonowanie gmin i realizację ich zadań. Akcentowaliśmy, że niezbędne jest podejmowanie wspólnych działań samorządowych, aby wpływać na jakość stanowionego prawa. Jednak inicjatywy te będą bardziej skuteczne, gdy całe środowisko solidarnie będzie mówić zdecydowanym, jednym głosem. Są one również impulsem do zacieśnienia współpracy i wzmocnienia działań na rzecz rozwoju obszarów wiejskich i lokalnej samorządności pomiędzy Związkiem a samorządami i innymi organizacjami samorządowymi.

Spotkania regionalne były realizowane we współpracy z organizacjami regionalnymi (Podkarpackim Stowarzyszeniem Samorządów Terytorialnych, Związkiem Gmin Wiejskich Województwa Podlaskiego, Związkiem Gmin Pomorskich, Konwentem Wójtów i Burmistrzów Województwa Świętokrzyskiego) i wielkopolskim Urzędem Marszałkowskim. W 2016 roku zorganizowaliśmy pięć spotkań regionalnych:

- woj. podkarpackie – Rzeszów – 15.03.2016r.
- woj. podlaskie – Białowieża – 25.05.2016r.
- woj. pomorskie – Gdańsk – 01.07.2016r.
- woj. świętokrzyskie – Morawica – 07.10.2016r.
- woj. wielkopolskie – Poznań – 15.11.2016r.

W spotkaniach wzięło udział łącznie ponad 360 reprezentantów gmin z poszczególnych województw. Dodatkowym bezpośrednim efektem spotkań regionalnych jest przystępowanie do Związku nowych gmin.

Ogólnopolska Samorządowa Debata Oświatowa

W czerwcu z inicjatywy Zarządu ZGWRP wspólnie z ogólnopolskimi korporacjami samorządowymi została zorganizowana 2 czerwca w Warszawie Ogólnopolska Samorządowa Debata Oświatowa. Związek, oprócz



merytorycznego zaangażowania w wydarzenie, zajął się stroną logistyczną i organizacyjną spotkania oraz opracował i uruchomił dedykowaną stronę internetową powstałej inicjatywie samorządowej – debata.edu.pl.

Z udziałem ponad 600 przedstawicieli z 400 jednostek samorządu terytorialnego z całej Polski odbyła się debata plenarna oraz debaty w trzech zespołach problemowych: organizacja i finansowanie edukacji gminnej, szkolnictwo

zawodowe oraz kadra nauczycielska a jakość edukacji (wynagrodzenia nauczycieli, pensum, Karta Nauczyciela).

W spotkaniu wzięła udział minister edukacji narodowej, Anna Zalewska. Debatę prowadził Marek Olszewski Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP. W trakcie spotkania wypracowano wspólne stanowisko z postulatami środowiska samorządowego w sprawie realizacji i finansowania zadań oświatowych, które przekazane zostało minister edukacji narodowej.



Spoleczne wysłuchanie publiczne ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi

Z inicjatywy Związku Gmin Wiejskich RP i Związku Miast Polskich, przy współdziałaniu Unii Metropolii Polskich, Unii Miasteczek Polskich i Związku Powiatów Polskich oraz we współpracy z organizacjami społecznymi, działającymi w sferze oświaty, w dniu 12 grudnia 2016 r. w Warszawie zorganizowane zostało społeczne wysłuchanie publiczne



ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi. Do udziału w wysłuchaniu zostali zaproszeni uczestnicy procesu legislacyjnego: kluby poselskie, Kancelaria Prezydenta RP, Ministerstwo Edukacji Narodowej, a także

media. W spotkaniu nie wzięli udziału żaden przedstawiciel MEN. Obecny był przewodniczący sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, poseł Andrzej Maciejewski oraz minister w Kancelarii Prezydenta RP, Andrzej Dera. Spotkanie wzbudziło duże zainteresowanie mediów. Ta debata była wynikiem odrzucenia przez komisję sejmową wniosku o przeprowadzenie sejmowego wysłuchania publicznego w tej sprawie. Organizacje postanowiły przedstawić swoje stanowiska, poparte konsultacjami w gminach i miastach, szkołach, radach rodziców i wśród nauczycieli, w tym kadry kierowniczej szkół, a także środowiskach społecznych, które od lat działają na rzecz podnoszenia jakości polskiej szkoły. Zdecydowały uczynić to jeszcze raz, w sposób uporządkowany, w jednym miejscu i czasie, przypominając główne tezy opinii i stanowisk organizacji oraz raportów eksperckich, których pełne teksty są dostępne poniżej oraz na stronie - <http://debata.edu.pl>. Większość wystąpień podczas społecznego wysłuchania publicznego krytycznie odnosiła się do idei likwidacji gimnazjów, a także do tempa i sposobu przeprowadzania tak ważnych dla polskiej oświaty zmian. Z jednej strony podnoszono fakt, iż nie istnieją żadne badania, które uzasadniałyby konieczność powrotu do 8-letniej szkoły podstawowej, a z drugiej mówiono o dorobku gimnazjów, ich kadry pedagogicznej i młodzieży. Wielokrotnie padły podczas wystąpień słowa, że gimnazja, to projekt, który zakończył się sukcesem. Krytyka dotyczyła tempa prac nad zmianami w oświacie. Przypomniano, że podczas wiosennych debat zorganizowanych w Polsce przez MEN, na które minister Anna Zalewska powołuje się jako na główne narzędzie konsultacyjne proponowanych przez siebie zmian, nie padło ani jedno słowo na temat planowanej likwidacji gimnazjów. Jak więc można było twierdzić, że pomysł ten był szeroko konsultowany? Przedstawiciele organizacji samorządowych oraz stowarzyszeń oświatowych mówili o obawach o jakość wprowadzanych naprędce zmian oraz pisanych na kolanie podstaw programowych. Zwracano uwagę na grożący wszystkim chaos i niepewność. W tym kontekście mocno wybrzmiał głos rodziców. Ich przedstawiciele zarzucili autorom tzw. reformy oświaty, że całkowicie pomijają w swoich działaniach rodziców, odbierają im prawo

do decydowania o przyszłości dzieci, nie odpowiadają na pytania i wątpliwości zgłaszane przez środowiska rodziców. Ogólnie uczestnicy wysłuchania wyrazili obawę, że konsekwencje tej zmiany poniosą dzieci poprzez bardzo prawdopodobne obniżenie poziomu edukacji.

6. WSPÓŁPRACA Z OGÓLNOKRAJOWYMI ORGANIZACJAMI SAMORZĄDOWYMI

Podobnie jak w latach ubiegłych podstawową platformą współpracy z ogólnokrajowymi organizacjami samorządowymi była Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. To tam mają miejsce wspólne działania, wystąpienia na posiedzeniach plenarnych i prace w zespołach roboczych. Mając na uwadze ilość i szeroki zakres spraw omawianych w ramach KWRiST coraz częściej wypracowywane są wspólne stanowiska organizacji wchodzących w skład Komisji. Współpracowaliśmy przy organizacji Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej oraz Społecznego wysłuchania publicznego ustawy Prawo oświatowe wraz z przepisami wprowadzającymi. Podobnie jak w latach ubiegłych rozwijaliśmy współpracę ze Związkiem Miast Polskich i Związkiem Powiatów Polskich w realizacji projektów, dzięki którym zwiększa się nasz potencjał i możliwości realizacji działań dla naszych gmin członkowskich. Przedsięwzięcia te wzmacniają pozycję Związku w gminach i wspierają nabór nowych członków.

W 2016 roku zakończyliśmy współpracę w ramach projektu: "Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego" i przygotowaliśmy wspólne nowe wnioski.

7. WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA ZGW RP

Reprezentacja ZGW RP w Komitecie Regionów UE w Brukseli

Komitet Regionów UE jest zgromadzeniem demokratycznie wybranych przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych, którzy zapewniają reprezentację instytucjonalną wszystkich jednostek terytorialnych, regionów, miast i gmin Unii Europejskiej. Składa się z 350 delegatów pochodzących z 28 państw członkowskich UE. Jest ważną instytucją opracowującą prawodawstwo wspólnotowe, gdyż już na wczesnych etapach jego przygotowania proponuje sposoby podejścia i kierunki polityczne, czerpiąc z doświadczeń i fachowej wiedzy władz regionalnych i lokalnych, które są najczęściej odpowiedzialne za jego wdrażanie.

W Komitecie Regionów Polska ma 21 delegatów i taką samą liczbą zastępców. Zostali oni wskazani przez ogólnopolskie organizacje samorządowe: Związek Gmin Wiejskich RP, Związek Województw RP, Związek Powiatów Polskich, Unię Metropolii Polskich, Związek Miast Polskich, Unię Miasteczek Polskich i zatwierdzeni przez Radę Ministrów oraz powołani przez Radę Unii Europejskiej.

Członkami Komitetu Regionów nominowanymi przez Związek Gmin Wiejskich RP są: Marek Olszewski (od 26.01.2015 r.) wójt Gminy Lubicz, pracujący w Komisji Środowiska, Zmiany Klimatu i Energii (ENVE), oraz Komisji Polityki Społecznej, Edukacji, Zatrudnienia, Badań Naukowych i Kultury (SEDEC) i Dariusz Strugała (od 08.11.2016

r.) burmistrz Miasta i Gminy Jaraczewo pracujący w Komisji Zasobów Naturalnych (NAT) i ENVE. Ich zastępcami są: od 26.01.2015 r. Marian Buras burmistrz Miasta i Gminy Morawica i Mirosław Lech wójt Gminy Korycin od 26.01.2006 r.

Jednym z przykładów aktywności było wystąpienie przewodniczącego ZGW RP Marka Olszewskiego 13.05.2016 r. w siedzibie Komitetu Regionów w Brukseli, na konferencji dotyczącej kształcenia zawodowego mieszkańców wsi w Europie, który zaprezentował wnioski z przygotowanej przez siebie i przyjętej w grudniu 2014 przez KR opinii na temat uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych poza formalnym systemem edukacji. Podkreślił znaczenie kształcenia przez całe życie w kontekście problemów na rynku pracy, w szczególności w odniesieniu do osób z niskimi kwalifikacjami zawodowymi.

Reprezentacja ZGW RP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy (CLRAE)

Został powołany w 1994 r. jako ciało konsultacyjne i monitorujące stan demokracji i swobód obywatelskich. Jego zadaniem jest pomoc państwom członkowskim w kwestiach praktycznych na drodze tworzenia skutecznie działających samorządów lokalnych i regionalnych. Kongres cyklicznie monitoruje i przedstawia opinie w sprawie przestrzegania w wybranych krajach Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego. Kongres stanowi forum, na którym przedstawiciele władz lokalnych i regionalnych mogą omawiać wspólne problemy, dzielić się doświadczeniem i przedstawiać swoje opinie rządów krajów członkowskich Rady Europy. Przedstawicielami ZGW RP w CLRAE są: wójt gminy Terespol Krzysztof Iwaniuk i, jako zastępca, Bogumiła Lewandowska-Siwiek, wójt gminy Baranów.

Posiedzenie Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP w Brukseli



W dniach 14-16 czerwca 2016 r. Zarząd Związku Gmin Wiejskich RP spotkał się w Brukseli i uczestniczył w posiedzeniu Europejskiego Komitetu Regionów. Jak powiedział przewodniczący ZGW RP Marek Olszewski, Bruksela nie jest miejscem obojętnym dla polskiego samorządu - tutaj zapadają decyzje, które mają wpływ na to, co dzieje się w każdej gminie i w każdym sołectwie w Polsce.

Wizyta członków Zarządu ZGWRP w instytucjach unijnych była kolejną możliwością wzmocnienia relacji i współpracy co przekłada się na lepszy lobbying; była okazją do lepszego zrozumienia złożoności obecnej sytuacji polityczno-ekonomicznej Unii Europejskiej i możliwego oddziaływania na politykę krajową, w tym związaną z obszarami wiejskimi. Była ona również ważnym elementem wzmocnienia lobbyngu na rzecz tworzenia lepszej polityki i instrumentów wsparcia obszarów wiejskich oraz umocniła pozycję przedstawicieli Związku w Europejskim Komitecie Regionów.

Trzydniowa wizyta w Brukseli rozpoczęła się od spotkania z przewodniczącym Europejskiego Komitetu Regionów Markku Markkułą. Przedstawiciele gmin wiejskich spotkali się również z przewodniczącym grupy Przymierze

Europejskie (EA) w Komitecie Regionów Stanisławem Szwabskim. Z inicjatywy tej grupy politycznej powstała opinia w sprawie rozwoju obszarów wiejskich (jej sprawozdawcą był przedstawiciel Związku). W Stałym Przedstawicielstwie RP przy Unii Europejskiej członkowie Zarządu spotkali się z Michałem Mazurem, zastępcą Ambasadora oraz dyrektorami odpowiedzialnymi za politykę spójności i rozwoju obszarów wiejskich. Sytuacja w Unii w przededniu referendum w Wielkiej Brytanii była jednym z tematów spotkania samorządowców z europosłami Janem Olbrychtem, Czesławem Siekierskim, przewodniczącym Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Jarosławem Kalinowskim. Zarząd ZGW RP przyglądał się też sesji plenarnej KR w Parlamencie Europejskim gdzie swoje wystąpienia mieli unijna Komisarz ds. Rynku Wewnętrznego i Usług Elżbieta Bieńkowska oraz europoseł Jan Olbrycht.

Z dniem 1 lipca 2016 r. na mocy uchwały Zarządu, ZGW RP przystąpił do ALDA - Europejskiego Stowarzyszenia Demokracji Lokalnej.

ALDA powstała w 1999 roku jako organizacja zrzeszająca Agencje Demokracji Lokalnej; w grudniu roku 2016 skupiała 193 jednostki władz lokalnych i organizacji pozarządowych z ponad 25 krajów Europy i państw sąsiadujących, działających na rzecz wspierania demokracji i praw człowieka. Jest aktywna na forum międzynarodowym w kwestiach współpracy zdecentralizowanej. Stowarzyszenie prowadzi działalność w zakresie zrównoważonego rozwoju, dialogu międzykulturowego, kwestii równouprawnienia, mniejszości, młodzieży i rozwoju lokalnej przedsiębiorczości. Stowarzyszenie zapewnia również pomoc w zakresie pozyskiwania funduszy, szkolenia personelu, reprezentację swoich członków w kontaktach z międzynarodowymi instytucjami i sponsorami.

Udział w pracach ALDY to przede wszystkim możliwość wspólnego ubiegania się o dotacje w ramach projektów współfinansowanych z programów Unii Europejskiej i Rady Europy. Obecnie ALDA realizuje 27 takich projektów z różnych dziedzin, wśród nich angażujący 45 partnerów, trzyletni LADDER dotyczący współpracy międzynarodowej samorządów i organizacji społeczeństwa obywatelskiego na rzecz rozwoju, w którym ZGW RP jest jednym z dziewięciu współwioskodawców.

Roczna składka członkowska wynosi w ALDA 300,- euro. Koszty uczestnictwa delegata ZGW RP w Zgromadzeniu



Ogólnym ALDA raz w roku pokrywa ALDA. Każdy członek może działać w jednej (lub więcej) grupie roboczej ALDY: Bałkany Zachodnie, Partnerstwo Wschodnie, Obszar Morza Śródziemnego, Zaangażowanie obywateli i Zarządzanie lokalne.

Obok ZGW RP polskimi członkami ALDY są: Miasto Gdańsk i województwo dolnośląskie bezpośrednio zaangażowane w tworzenie agencji demokracji lokalnej, Miasto Bydgoszcz

i Urząd Marszałkowski województwa kujawsko-pomorskiego.

12 maja 2016 w Paryżu Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGW RP uczestniczył jako delegat ZGW RP w Zgromadzeniu Ogólnym ALDA.

Pozostałe działania ZGW RP o charakterze międzynarodowym w kraju i zagranicą:

1 lipca 2016 r. ZGW RP przystąpił do Międzynarodowego Stowarzyszenia

- 5 grudnia 2016 r. w Brukseli Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGW RP oraz Janusz Piechocki burmistrz Miasta i Gminy Margonin na zaproszenie Cornellii Ernst członka Parlamentu Europejskiego uczestniczyli, w konferencji "Właśnie zmiana" (Just transition) poświęconej procesowi dekarbonizacji dywersyfikacji źródeł energii. Reprezentanci ZGW RP wygłosili referaty oraz przedstawili prezentacje poświęcone problemowi dywersyfikacji oraz odnawialnych źródeł energii .



- 12-13 maja 2016 r. w Paryżu Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGW RP uczestniczył w Zgromadzeniu Ogólnym ALDA. Przedstawił tam referat poświęcony niestandardowym aktywnościom obywatelskim na przykładzie funduszy sołeckich realizowanych w naszych gminach

- 28 października 2016 czternastoosobowa grupa urzędników z Obwodu Czernihowskiego na Ukrainie przebyła do Poznania w ramach programu „Study Tours to Poland” realizowanego przez Polsko-Amerykańską Fundację Wolności. Głównym tematem wizyty studyjnej były doświadczenia polskich samorządów w pozyskiwaniu inwestorów zagranicznych oraz działalność ZGW RP którą zaprezentował Paweł Tomczak dyrektor Biura ZGW RP.

- 4 marca 2016 r. w Poznaniu, Mariusz Poznański honorowy przewodniczący ZGW RP i Paweł Tomczak dyrektor Biura ZGW RP przedstawili delegacji samorządowców ukraińskich działania Związku w strukturach międzynarodowych oraz w KWRiST. Wizytę studyjną liderów reformy samorządowej na Ukrainie w Polsce w ramach programu „Study Tours to Poland” zorganizowała Fundacja Solidarności Międzynarodowej.

7. PROGRAMY REALIZOWANE PRZEZ ZGW RP W ROKU 2016

Projekt: "Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego".



Od 2012 roku do października 2016 roku **Związek Miast Polskich (ZMP)** w partnerstwie ze Związkiem Powiatów, **Związkiem Gmin Wiejskich RP** oraz Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych w Norwegii w ramach Programu Regionalnego realizował projekt predefiniowany pt. "Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego". Przy realizacji projektu ZMP współpracował bezpośrednio z Departamentem Pomocy Rozwojowej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

Celem projektu było wzmocnienie kompetencji polskich JST do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej poprzez pomoc doradczą, rozwój wiedzy i umiejętności współpracy w ramach lokalnych partnerstw, a także wypracowanie i upowszechnienie metod i narzędzi współpracy.

W projekcie uczestniczyło łącznie 200 JST z całej Polski. Projekt wpisał się w praktyczną realizację wymiaru terytorialnego polskiej polityki rozwoju regionalnego i europejskiej polityki spójności. Ułatwia on samorządom korzystanie z funduszy europejskich dostępnych w latach 2014-2020, dzięki produktom opracowanym przez partnerstwa samorządowe, a także tym wypracowanym przez ekspertów takim jak: model współpracy (10 standardów opisujących pożądany, docelowy kształt relacji i mechanizmów współpracy), narzędzia oceny skutków finansowych planowanych inwestycji czy szacowania wartości składników mienia komunalnego.

Pomocą doradczą, szkoleniową

i ekspercką objęto 61 lokalnych partnerstw z terenu całej Polski.

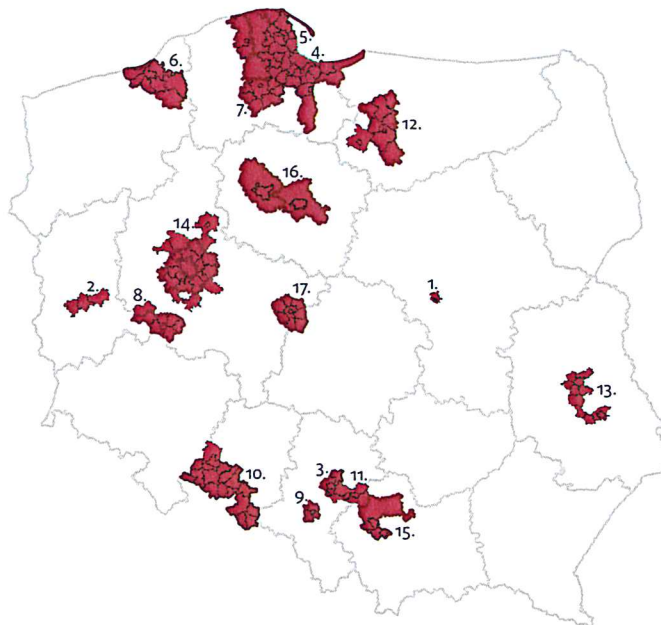
W trakcie trwania projektu wspierano działania i rozwój 38 partnerstw, którym MR przyznało dotacje na przygotowanie strategii dla swoich obszarów

funkcjonalnych oraz

planów operacyjnych i projektów technicznych przyszłych inwestycji.

Partnerstwa biorące udział w Programie Regionalnym EOG

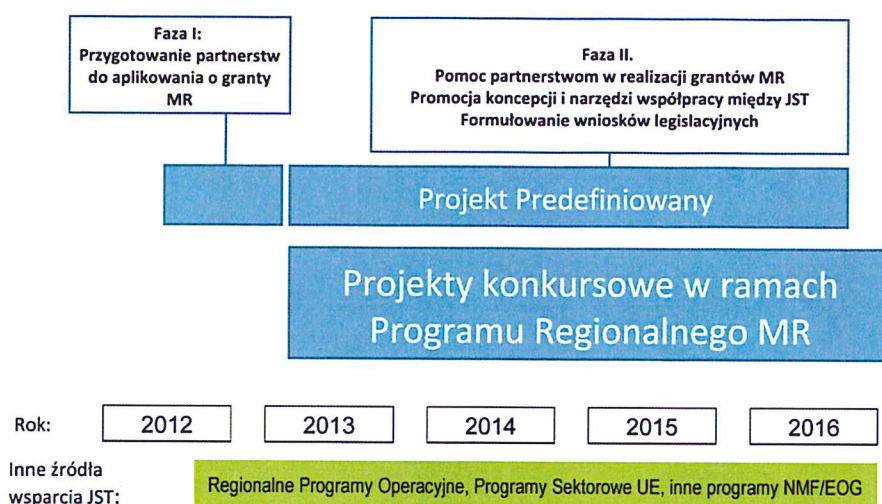
1. Brwinów – Partnerstwo Podwarszawskie Trójmiasto Ogrodów
2. Czerwieńsk - Partnerstwo Gmin Nadodrzańskich
3. Dąbrowa Górnicza – Partnerstwo Zagłębiowski Park Linearny
4. Gdańsk - Stowarzyszenie OM Gdańsk - Gdynia - Sopot
5. Gdynia - Partnerstwo NORDA
6. Koszalin - Partnerstwo samorządów Koszalińskiego OF
7. Kościerzyna - Partnerstwo Kościerskie Strefy Aktywności Gospodarczej
8. Leszno - Partnerstwo Aglomeracja Leszczyńska
9. Mikołów - Partnerstwo OF Powiatu Mikołowskiego
10. Nysa - Partnerstwo Nysa 2020
11. Olkusz - Partnerstwo samorządów Ziemi Olkuskiej
12. Ostróda - Partnerstwo Ostródzko-Itawski Obszar Funkcjonalny
13. Piaski - Partnerstwo OF Szlak Jana III Sobieskiego
14. Poznań - Partnerstwo Stowarzyszenie Metropolia Poznań
15. Skawina - Partnerstwo Razem Blisko Krakowa
16. Toruń - Bydgosko-Toruńskie Partnerstwo na rzecz zrównoważonego transportu
17. Turek – Partnerstwo Aglomeracja Turecka



Projekt wdrażano w dwóch fazach:

- w pierwszej fazie projektu (2012-13) wzięło udział 61 partnerstw międzysamorządowych. Głównym celem tej fazy było przygotowanie uczestników do złożenia wniosków o granty w konkursie MR. W konkursie rozstrzygniętym w listopadzie 2013 r. łącznie 17 partnerstw otrzymało granty w wysokości od 340 do 550 tys. euro na przygotowanie strategii rozwoju obszarów funkcjonalnych oraz sektorowych planów operacyjnych i projektów technicznych przedsięwzięć rozwojowych
- w II fazie projektu kolejnych 21, spośród grupy 61 partnerstw, uzyskało granty z MR na ten sam cel w ramach dwóch edycji konkursów z funduszy PO Pomoc Techniczna. W drugiej fazie (2014-2016) projekt wspierał 17 partnerstw międzysamorządowych, które otrzymały ze środków MF EOG granty w Programie Regionalnym MR, realizujących przedsięwzięcia na rzecz zintegrowanego rozwoju swoich obszarów funkcjonalnych. Część działań fazy II była również dostępna dla partnerstw, które otrzymały od MR granty w dwóch równoległych konkursach z POPT.

Etapy realizacji Projektu Predefiniowanego jako wsparcia dla komponentu konkursowego w ramach Programu Regionalnego Ministerstwa Rozwoju



W ramach projektu opracowano i udostępniono następujące narzędzia planowania i zarządzania strategicznego w partnerstwach międzysamorządowych:

- Model współpracy partnerskiej w wymiarze terytorialnym z 10 standardami współpracy,
- Narzędzie on-line do samooceny stanu rozwoju partnerstwa,
- Poradnik współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej,
- Narzędzie oceny skutków finansowych decyzji inwestycyjnych „Symulacje WPF”,
- Metodologia szacowania wartości składników mienia komunalnego z punktu widzenia potencjału rozwojowego JST i ich partnerstw,
- Baza dobrych praktyk współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej – www.dobrepraktyki.pl, administrowana przez ZGWRP.

Ponadto istotnym obszarem działań projektowych była identyfikacja barier utrudniających rozwój partnerskiej współpracy i opracowanie rekomendacji legislacyjnych, które pozwoliłyby na ich usunięcie.

Projekt "LADDER - Władze lokalne jako promotorzy edukacji dla rozwoju i podnoszenia świadomości"

LADDER, jest trzyletnim projektem koordynowanym przez Europejskie Stowarzyszenie dla Demokracji Lokalnej, współfinansowanym przez Komisję Europejską. Projekt ma na celu wymianę doświadczeń i prowadzenie szkoleń poza formalnym systemem edukacji dla władz lokalnych i obywateli reprezentowanych w projekcie przez 46 organizacji z 18 krajów Unii Europejskiej i 20 z krajów z nią sąsiadujących. Dodatkowo, poprzez regranting małych projektów ma pobudzać ich rozwój i aktywność. LADDER wspiera aktywność obywateli we współpracy z władzami lokalnymi i organizacjami społeczeństwa obywatelskiego w zakresie działań na rzecz rozwiązywanych lokalnie problemów, m.in. migracji, ubóstwa, działań na rzecz rozwoju, które mają równocześnie wymiar globalny.

Pozwala lepiej poznać współzależności między krajami UE i jej sąsiadami oraz ułatwia rozwiązywanie problemów lokalnych. Związek Gmin Wiejskich jest jednym z dziewięciu partnerów strategicznych.

W ramach projektu przeprowadzono cztery szkolenia planowane do końca 2016 r. w gminach członkowskich ZGW RP: Serock, 6-7 września, Długosiodło, 3-4 października, Lubicz, 10-11 października, dla blisko 100 samorządowców i członków organizacji społeczeństwa obywatelskiego. W procesie dydaktycznym

wykorzystano grę planszową mającą na celu zapewnienie równych standardów nauczania w niezależnych szkoleniach na poziomie lokalnym oraz przełożenie zawitych problemów europejskich na bardziej przystępny język, autorstwa polskich edukatorów: Andrzeja Przybylskiego i eksperta ZGW RP Wojciecha Marchlewskiego. W myśl kaskadowej metody przekazywania wiedzy, następane szkolenia poprowadziła uczestniczka krajowego szkolenia w Zakopanem Alina Kozieńska z Federacji Inicjatyw Oświatowych.



13 grudnia w Lesznowoli odbyło się również posiedzenie grupy wymiany doświadczeń, prowadzone przez Marcina Wojtkowiaka, przewodniczącego Rady Gminy Czerwonak, uczestnika szkolenia w Atenach. Było to podsumowanie edukacji dla rozwoju i podnoszenia świadomości w kontekście bieżących przemian w szkolnictwie w Polsce.

W ramach projektu realizowane będą także małe projekty w ramach regrantingu. W tym celu przygotowano materiały do programu regrantingu - zaproszenie do składania wniosków opublikowane na stronie ZGW RP; dokonano preselekcji wniosków, z których międzynarodowa komisja wybierze w 2017 r. pięć zwycięskich projektów do realizacji.

W ramach projektu LADDER, ZGW RP przypisany jest do dwóch rodzajów aktywności:

- ścieżki geograficznej Partnerstwo Wschodnie
- ścieżek tematycznych: migracja i zrównoważony rozwój.

Uczestnictwo przedstawicieli ZGW RP w zdarzeniach zagranicznych projektu LADDER:

10 i 11 maja 2016 r. w Paryżu Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGW RP uczestniczył w Komitecie Sterującym LADDER, w specjalnej inicjatywie tematycznej Europejski Rok Rozwoju -2015

19-22 października w Tunezji Leszek Świątalski Sekretarz Generalny ZGW RP wziął udział w inicjatywie specjalnej projektu LADDER - "Władze lokalne i regionalne wymieniają doświadczenia w kwestii migracji wahałowej" oraz "Demokracja lokalna i najlepsze zasady wypracowane po obu brzegach Morza Śródziemnego".

Projekt „Samorządowa Sieć Współpracy”

W połowie 2016 roku Biuro Związku rozpoczęło realizację projektu pod nazwą Samorządowa Sieć Współpracy (SSW). Głównym celem projektu jest podniesienie jakości i efektywności udziału przedstawicieli ZGWRP w pracach Komitetów Monitorujących na poziomie krajowym i regionalnym w oparciu o stworzoną w ramach projektu, platformę wymiany wiedzy oraz wypracowane zasady optymalnej komunikacji pomiędzy członkami komitetów monitorujących programu współfinansowane ze środków EFS.

The screenshot shows the website interface for 'Samorządowa Sieć Współpracy'. The header includes the project logo (a stylized 'X' in red, white, and blue) and navigation links: 'O projekcie', 'Cele projektu', 'Harmonogram', 'Kontakt', and 'Zaloguj'. A central menu lists 'O Projekcie', 'Analiza danych', 'Dokumenty', and 'Komunikacja'. Below the menu, the 'Cele projektu' section lists three main goals: 1. Developing permanent cooperation mechanisms between committee members; 2. Preparing 3 expert reports/analyses; 3. Creating a communication model and information exchange platform. A red sidebar on the right highlights a 'Ważne terminy' (Important dates) for '10 marca IX posiedzenie KM RPO WP'.

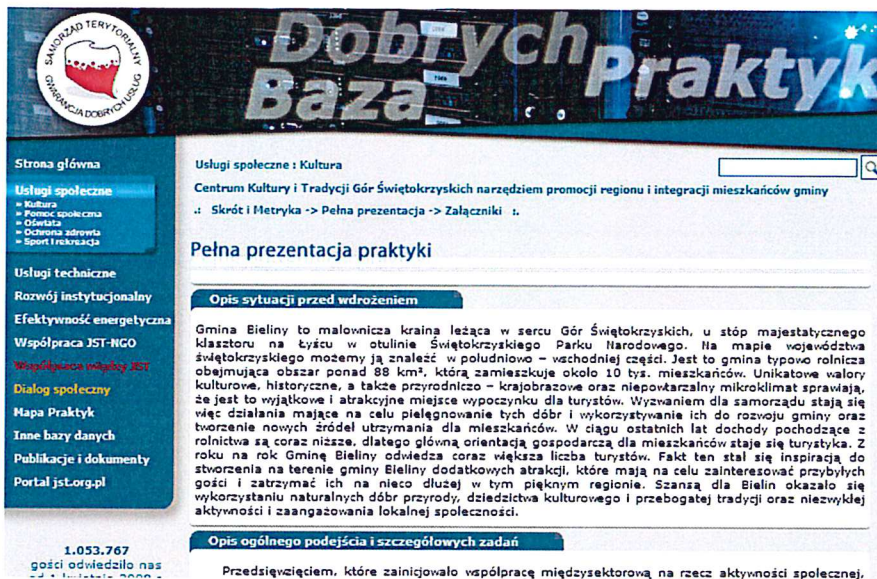
W ramach realizacji projektu planowane są następujące działania:

- utworzenie cyfrowej platformy komunikacyjnej i wymiany doświadczeń, gromadzenia materiałów z poszczególnych Komitetów Monitorujących (KM).

W oparciu o cyfrową platformę komunikacyjną stworzony zostanie efektywny model komunikacji i wymiany informacji pomiędzy przedstawicielami ZGWRP pracującymi w 17 KM, co przełoży się na lepszą koordynację wdrożenia EFS na poziomie województw i kraju.

- organizacja warsztatów, szkoleń (m.in. w celu poznania i przetestowania platformy komunikacyjnej i zapoznania się z technikami wideo-spotkań),
- opracowanie przekrojowych (obejmujących wszystkie programy regionalne i krajowy) analiz i ekspertyz dotyczących wybranych problemów wdrażania EFS skierowanych na obszary wiejskie, celem ułatwienia identyfikacji problemów z wdrażaniem funduszy i wypracowaniem propozycji ich minimalizacji. Opracowania będą zarówno wsparciem w bieżących pracach w KM jak i w wypracowaniu propozycji, rekomendacji dla członków sieci.
- organizacja spotkań krajowych i ponadregionalnych konsultacji z członkami KM, w celu lepiej ukierunkowanego wsparcia z funduszy EFS dla obszarów wiejskich. Spotkania umożliwią m.in. otrzymanie informacji zwrotnej jak w praktyce wdrażane są fundusze EFS i z jakimi ewentualnie problemami spotykają się ich odbiorcy.
- wymiana dobrych praktyk na platformie komunikacyjnej, celem prezentacji dobrych przykładów wykorzystania środków z EFS na obszarach obszarów wiejskich,
- na podstawie opracowanych ekspertyz/analiz, przygotowanie i upowszechnienie raportów wśród gmin wiejskich (potencjalnych odbiorców działań realizowanych w ramach celów tematycznych finansowanych z EFS) dla efektywniejszego i lepiej ukierunkowanego wsparcia z EFS obszarów wiejskich.

Baza Dobrych Praktyk - www.dobrepraktyki.pl



Od 2007 roku Związek Gmin Wiejskich RP prowadzi i administruje Bazą Dobrych Praktyk na stronie www.dobrepraktyki.pl. Do bazy wpisywane są opisy dobrych praktyk zidentyfikowanych w ramach konkursów samorządowych, w tym szczególnie „Samorządowy Lider Zarządzania”, w ramach prac Grup Wymiany Doświadczeń oraz zidentyfikowanych samodzielnie

przez biura naszych organizacji, przez media samorządowe i rekomendowanych przez inne samorzady. Budowa i funkcjonowanie bazy w latach 2007-2010 było wspierane przez Norweski Mechanizm Finansowy. W latach 2010-2011 dodano przy wsparciu projektu POKL 5.4 „Model współpracy jednostek administracji publicznej i organizacji pozarządowych” nowy dział bazy dotyczący współpracy JST i NGO, zaś od kwietnia 2011 główny rozwój bazy w jej zasadniczym kształcie (zarządzanie usługami i rozwojem instytucjonalnym) jest elementem projektu POKL 5.2 „Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem jednostek samorządu lokalnego (gmin i powiatów)”. Od stycznia 2013 dodano nowy dział „Współpraca między jednostkami samorządu (JST)” w ramach realizacji projektu „Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego” przez Związek Miast Polskich (ZMP) we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich (ZPP) i Związkiem Gmin Wiejskich RP (ZGW RP) oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych (KS).

Baza gromadzi opisy dobrych i sprawdzonych rozwiązań z zakresu doskonalenia zarządzania usługami publicznymi i rozwojem jednostek samorządu terytorialnego, w tym rozwojem instytucjonalnym, a także współpracą międzysamorządową.

Dokumentuje i promuje dobre praktyki zarządzania w samorządach oraz doświadczenia w stosowaniu nowoczesnych narzędzi wspierających funkcjonowanie samorządów lokalnych i ich współpracę. Opisy praktyk są na bieżąco weryfikowane i aktualizowane.

Dobre praktyki podzielone są na dziedziny:

- Usługi społeczne
- Usługi techniczne
- Rozwój instytucjonalny

- Efektywność energetyczna
- Współpraca JST-NGO
- Współpraca między JST
- Dialog społeczny
- Praktyki związane ze zrealizowanymi projektami

Dotychczasowe doświadczenia Związku Gmin Wiejskich RP i innych organizacji samorządowych (ZMP i ZPP), związane z pomocą dla jednostek samorządu terytorialnego w doskonaleniu ich funkcjonowania wskazują, że promowanie dobrych praktyk jest jedną ze skuteczniejszych form wsparcia samorządów w realizacji swoich zadań. Opisy praktyk w JST pozwalają na twórczą adaptację podobnych rozwiązań w warunkach własnej gminy czy powiatu i przyczyniają się do rozwoju bezpośrednich kontaktów pomiędzy jednostkami samorządu. Korzystanie z BDP przez gminy i powiaty obniża koszty, skraca czas zapoznania się z daną praktyką, co zwiększa szanse na jej replikację czy adaptację.

Baza liczy ponad 550 wystandaryzowanych, zgodnych z przyjętą metodologią opisów praktyk. Od 2008 roku stronę Dobrych Praktyk odwiedziło ponad 1 050 tys. gości. W opisach praktyk, obok wielu informacji merytorycznych, zawarto również dane teleadresowe do osób zajmujących się wdrażaniem danego rozwiązania w jednostce oraz udostępniono dokumenty i załączniki źródłowe.

8. DZIAŁANIA BADAWCZO-ANALITYCZNE ZGWRP

Konsultacje Zarządu z członkami ZGWRP przeprowadzone w formie badania ankietowego ws. zmian w systemie oświaty

W lipcu 2016 roku Marek Olszewski przewodniczący Związku w imieniu Zarządu zwrócił się do członków ZGWRP o wyrażenie opinii na temat proponowanych zamian w systemie oświaty w formie odpowiedzi na pytania zawarte w badaniu ankietowym. Ankietyzację przeprowadzono w formie badania internetowego dostępnego po wprowadzeniu indywidualnego hasła gminy członkowskiej. Wyniki badania były podstawą dla wypracowywania stanowisk i opinii ZGWRP w kwestiach związanych z zagadnieniami oświaty w gminach członkowskich ZGWRP. Wstępne wyniki ankietyzacji były przesłanką do poparcia wspólnego stanowiska ogólnopolskich organizacji samorządowych w sprawie proponowanych zmian w oświacie.



Do 02.09.2016 roku w badaniu ankietowym/konsultacjach wzięło udział 281 gmin członkowskich, czyli 48% członków ZGWRP. W tym 89% gmin wiejskich i 11% gmin miejsko-wiejskich. Podstawowym pytaniem w badaniu była kwestia stosunku do propozycji likwidacji gimnazjów. Przeciw likwidacji gimnazjów opowiedziało się 58% badanych gmin, za likwidacją gimnazjów było 24% gmin a 17% gmin nie miało zdania o powyższej propozycji. Największa zgodność wśród gmin dotyczyła odpowiedzi na pytania obejmujące aspekty finansowania oświaty i propozycje zmian w Karcie Nauczyciela. Przykładem mogą być odpowiedzi na pytanie nr 10 ankiety, które dotyczyło propozycji samorządowych zmian ustawy Karta Nauczyciela.

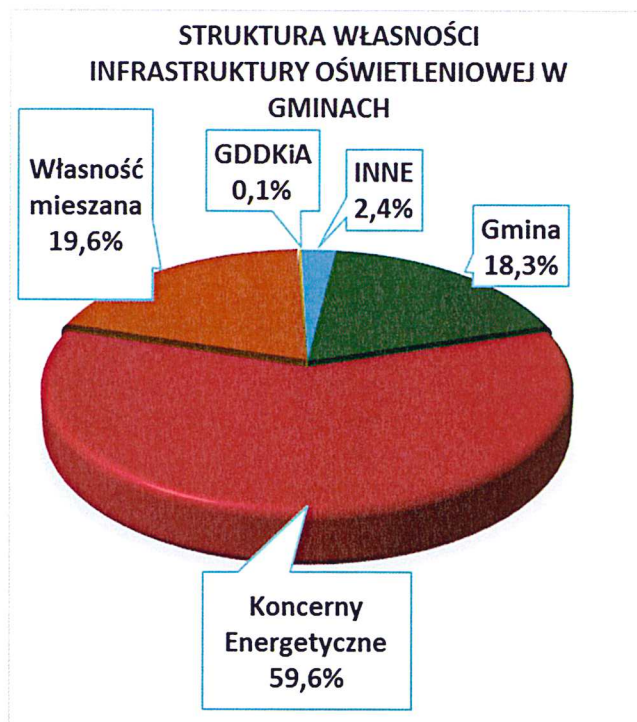


Pełna prezentacja wyników badania ankietowego została udostępniona członkom Związku na stronie zgwrp.pl w zakładce *Strefa członkowska*.

Konsultacje z członkami Związku, realizowane w formie badania ankietowego za pomocą internetowej platformy analitycznej Biura Związku, są obecnie podstawowym źródłem informacji dla Zarządu o oczekiwaniach i problemach gmin członkowskich w ważnych sprawach dla samorządów. Na początku 2017 roku w podobny sposób przeprowadzono konsultacje w sprawie działań na rzecz obrony podstawowych wartości samorządności w Polsce. Na podstawie wyników konsultacji Zarząd Związku podejmował i podejmuje stanowiska, wyraża opinie oraz organizuje szereg działań zmierzających do przeciwdziałania niekorzystnym dla samorządów zmianom m.in. prawa oświatowego, zasad finansowania gmin czy ustroju samorządowego.

Badanie ankietowe gmin w sprawie warunków i kosztów konserwacji oświetlenia ulicznego i parkowego.

Na przełomie roku 2015/2016 Biuro ZGWRP zakończyło pilotażowe badanie wśród gmin, za pośrednictwem internetowej aplikacji na stronie zgwrp.pl/bag, dotyczące warunków i kosztów realizacji konserwacji infrastruktury oświetleniowej na terenie gmin wiejskich i miejsko-wiejskich. Przeprowadzone badanie było odpowiedzią na podnoszone przez gminy zarzuty wobec koncernów energetycznych przyczyniających się do rosnących kosztów utrzymania infrastruktury oświetleniowej w gminach w wyniku dominującej ich pozycji na rynku. Badanie ankietowe zawierało pytania z zakresu struktury własności infrastruktury oświetleniowej na terenie gminy, kosztów ponoszonych na konserwację



oświetlenia, warunków i poziomu zadowolenia współpracy z koncernami energetycznymi będącymi właścicielami infrastruktury oświetleniowej.

Na podstawie wyników badania ankietowego stwierdzono różnorodne podejście koncernów energetycznych (właścicieli infrastruktury) do prawa wyboru przez gminy podmiotów w zakresie świadczenia usług zarówno konserwacji jak i dostawy energii. W ostatnich latach koncerny energetyczne znacząco zmieniły politykę w zakresie współpracy z gminami przy korzystaniu z infrastruktury oświetleniowej. Z jednej strony grupy energetyczne zastosowały nowe warunki realizacji konserwacji infrastruktury oświetleniowej poprzez podniesienie cen własnych usług konserwacji przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości wyboru przez gminę usługodawcy zewnętrznego. Takie działania spowodowały w wielu gminach 2-3 krotny wzrost kosztów konserwacji, ograniczenie możliwości wyboru dostawcy prądu do infrastruktury oświetleniowej będącej we własności danej grupy energetycznej. Z drugiej strony gminy inwestowały w nowe źródła światła, budowały własną infrastrukturę oświetleniową w celu ograniczenia wydatków na oświetlenie ulic i dróg. Konflikty pomiędzy grupami energetycznymi a gminami są wynikiem typowych działań monopolistycznych pod względem ekonomicznym pomimo, że prawnie są dozwolone. Z jednej strony grupy energetyczne chcą uzyskać realny zwrot z majątku swojej infrastruktury oświetleniowej, pokrycie kosztów usług konserwacji wraz dobrą marżą handlową oraz dostarczać do tej infrastruktury energię elektryczną wg własnych taryf. Z drugiej strony gminy chcą lepiej oświetlać gminę bez zwiększania kosztów tego zadania. Bez wprowadzenia prawnych regulacji dot. ustalania taryf konserwacji infrastruktury oświetleniowej i dostaw energii, gminy mogą jedynie podejmować ograniczone negocjacje z grupą energetyczną w sprawie warunków współpracy lub/i rozwijać własną infrastrukturę oświetleniową. Jednakże własne inwestycje na terenie

obszarów wiejskich mogą nie mieć ekonomicznego uzasadnienia, dlatego dobra współpraca z grupą energetyczną (właścicielem infrastruktury oświetleniowej) staje się nieodzowna.

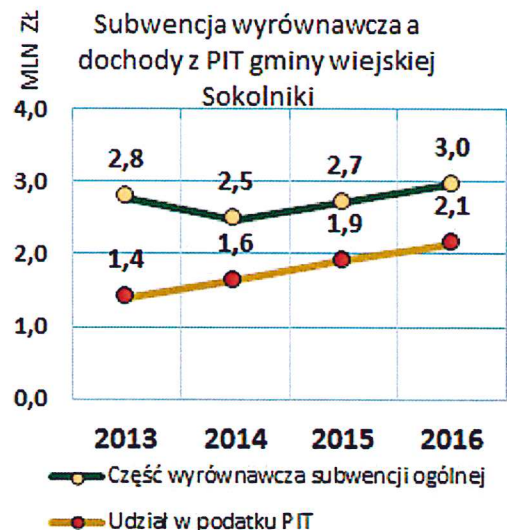
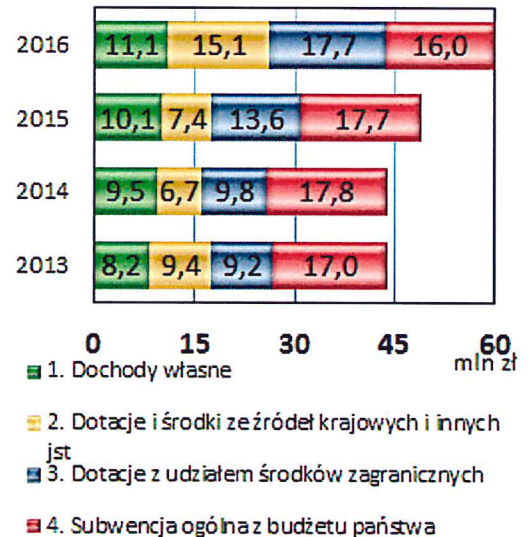
Pełna analiza z przeprowadzonego badania została udostępniona członkom Związku na stronie zgwrp.pl w zakładce *Strefa członkowska*.

Indywidualne prezentacje analizy finansów gminy jako wsparcie informacji i promocji działalności Związku

Rok 2016 był kolejnym rokiem, gdzie Członkowie Zarządu, Sekretarz Generalny z zastępcą oraz Dyrektor Biura ZGWRP podejmowali intensywne działania na rzecz zwiększenia liczby członków Związku. W celu pozyskania nowych członków Związku oprócz bezpośrednich rozmów i spotkań przedstawicieli ZGWRP z gminami, przedstawicielom samorządów przekazywano pisemne informacje o bieżącej działalności Związku uzupełnione prezentacjami graficznymi finansów gminy będącej adresatem pisma. W roku 2016 opracowano 127 indywidualnych pism z graficznymi informacjami o finansach gminy, które były kierowane do: gmin nieczłonkowskich w celu zachęcenia ich do wstąpienia w szeregi Związku; gmin członkowskich w odpowiedzi na zapytanie gminy o działalność Związku; gmin informujących o zamiarze wystąpienia ze Związku w celu przeciwdziałania ubytkowi liczby członków.

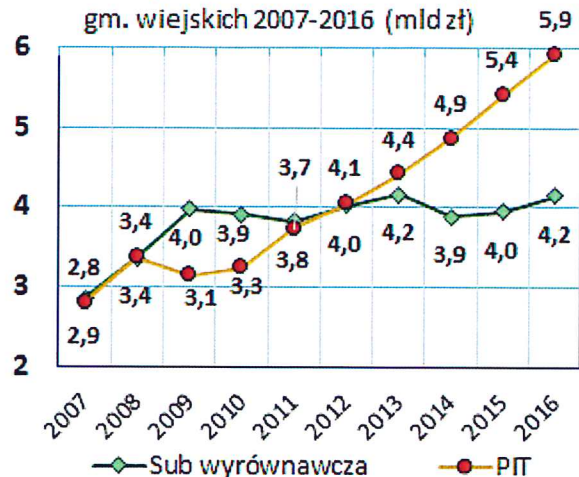
W pismach do gmin szczególnie podkreślany jest fakt, że Związek podejmuje wszelkie inicjatywy i działania tam, gdzie są naruszane interesy gmin, nakładane nowe obowiązki bez odpowiedniego finansowania lub ograniczane prawa samorządu samodzielności wykonywania zadań własnych. Związek broni właściwego przydziału dla gmin wiejskich i miejsko-wiejskich funduszy europejskich i krajowych na finansowanie modernizacji, a także rozwoju infrastruktury. Bez wspólnego działania gmin w formie Związku Gmin Wiejskich RP kształt samorządów wiejskich i miejsko-wiejskich oraz ich finansowanie zapewne byłoby inne, podporządkowane silnym grupom nacisku ze strony rządu, województw, dużych miast i metropolii.

Struktura dochodów gminy miejsko-wiejskiej Szczucin

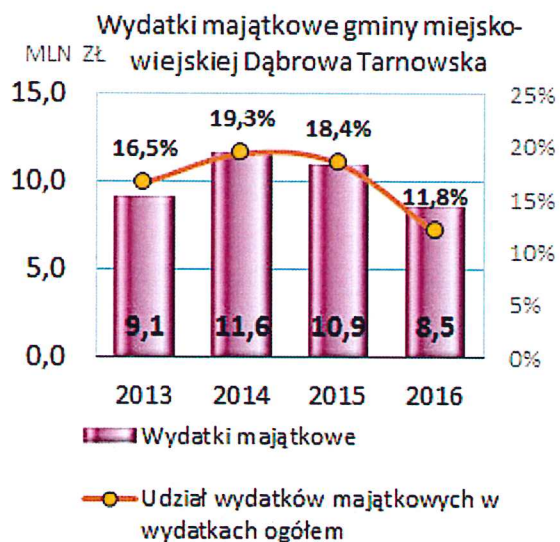


Poprzez graficzną prezentację finansów gminy zwraca się uwagę samorządowcom na to, iż głównym źródłem finansowania zadań gmin wiejskich i miejsko-wiejskich, obok dochodów własnych, są subwencje i dotacje z budżetu państwa, których zasady ustalania ich wartości są określone ustawowo. W informacjach kierowanych do Wójta, Burmistrza czy Rady wskazuje się, że wiele działań Związku przekłada się wprost na finanse gmin w kwotach od kilkuset tysięcy, w przypadku małych gmin, do kilku milionów złotych w większych jednostkach m.in. z tytułu: utrzymania wagi wiejskiej subwencji oświatowej, utrzymania rezerwy subwencji oświatowej, utrzymania odpowiednich mechanizmów wyrównywania dochodów gmin finansowanych z budżetu państwa czy właściwych warunków i kwot finansowania zewnętrznego infrastruktury gminnej.

Subwencja wyrównawcza i dochody PIT
gm. wiejskich 2007-2016 (mld zł)



W pismach szczególnie podkreślony jest fakt, że Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej to jedyna samorządowa organizacja ogólnopolska reprezentująca interesy gmin z obszarami wiejskimi, realizująca zadania gminy zapisane w ustawie o samorządzie gminnym w zakresie upowszechniania samorządności i obrony interesów gmin. Członkostwo w Związku i aktywne współdziałanie dla dobra samorządów lokalnych w Polsce jest jednym z elementów realizacji przez gminę zadań publicznych. Z drugiej strony członkostwo gmin w ZGW RP zwiększa liczebność członków organizacji, co jest argumentem dla adwersarzy samorządów, że gminy nie godzą się na niekorzystne zmiany w zakresie proponowanym przez polityków, rząd i parlament.



W 2016 roku, w wyniku intensywnych działań Członków Zarządu, Sekretarzy, Dyrektora Biura i Biura Związku, nastąpił wzrost liczby członków Związku o kolejne 40 gmin. Bezpośrednie kontakty przedstawicieli Związku oraz stosowne pisma informacyjne przyczyniły się do wstąpienia w szeregi członków Związku gmin nieczłonkowskich lub rezygnacji z zamiaru wystąpienia ze Związku. Z drugiej strony uwidocznione w pismach jest profesjonalne podejście Biura Związku do finansów samorządowych, co świadczy o zdolności Związku do merytorycznego podejmowania problematyki finansów gmin wiejskich i miejsko-wiejskich na forum rządowym i parlamentarnym w interesie gmin członkowskich.

9. DZIAŁANIA INFORMACYJNO-PROMOCYJNE

7 listopada 2016 roku uruchomiliśmy oficjalny profil Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej na portalu Facebook. Poprzez platformę informujemy o najważniejszych sprawach realizowanych przez Związek. Na chwilę obecną mamy 227 fanów, liczba ta cały czas rośnie.

W 2016 r wysłaliśmy do naszych gmin członkowskich kilka elektronicznych biuletynów informacyjnych.

Informacje o nowo przystępujących gminach zamieszczamy na naszej stronie www.zgwrp.pl w zakładce „Nowi członkowie”. Jednocześnie zachęcamy gminy do identyfikowania się ze Związkiem poprzez umieszczanie logotypu ZGW RP na swoich stronach internetowych.

Artykuły, których autorami byli przedstawiciele Związku - dotyczące spraw ważnych dla gmin (oświata, gospodarka wodno – ściekowa, finansowanie zadań zleconych) znalazły się w prasie ogólnopolskiej i branżowej między innymi „Wspólnota”, „Gazeta Samorządu i Administracji”, „Serwis Administracyjno- Samorządowy”, „Przegląd Komunalny”, „Rzeczpospolita”, „Dziennik Gazeta Prawna” a także na portalu samorząd.pap.

Podjęliśmy się także zorganizowania wydarzeń o wyjątkowym medialnym. Najważniejszymi z nich były: Ogólnopolska Debata Oświatowa oraz Wysłuchanie publiczne ustaw oświatowych.

The image shows a screenshot of the Facebook profile for the Association of Rural Municipalities of the Republic of Poland (Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej). The profile page includes the organization's logo, name, and a recent post from June 2, 2016, about a national educational debate in Warsaw. The post includes a photo of a panel discussion with several people seated at a table. The right sidebar shows a list of organizations liked by the page, including Stowarzyszenie G..., itw, and Wojewódzki Fund... The bottom of the page shows the 'Like' and 'Share' buttons for the post.