



Stanowisko

Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie prawnego uregulowania opodatkowania urządzeń służących wytwarzaniu energii z wiatru

Zarząd Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej dostrzega pilną potrzebę prawnego uregulowania problematyki opodatkowania urządzeń energetyki wiatrowej. Gminy zgłaszają istotne problemy w tym zakresie, związane z dyscypliną finansów publicznych w kontekście przygotowywania projektów budżetów samorządów na rok 2017.

Ze względu na wagę problemu, Zarząd ZGWRP zwraca się do **Pani Beaty Szydło – Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o podjęcie działań przez Ministra Finansów** zmierzających do wydania z urzędu jednoznacznej interpretacji rozstrzygającej w zakresie stosowania przez samorządy przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716 z późn. zm.), ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2016 r. poz. 290 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 961). Interpretacja winna dotyczyć zakresu i metodologii objęcia podatkiem od nieruchomości urządzeń energetyki wiatrowej od dnia 1 stycznia 2017r.

Zasadniczym celem wnioskowanych działań jest zapobieżenie uchybieniom dyscypliny finansów publicznych, wyeliminowanie potrzeby ukształtowania postępowania w trybie orzecznictwa sądów administracyjnych oraz usunięcie wątpliwości w zakresie wymiaru i poboru podatku należnego za urządzenia energetyki wiatrowej.

Występując o powyższe Zarząd ZGWRP wskazuje na:

- Określona prawem samodzielność finansowa jednostek samorządu terytorialnego nie rozciąga się na nieograniczone ich prawo do ustalania i poboru podatków. Wszelkie działania powinny mieścić się w normach ustawowych i zmierzać do wymiaru i poboru podatków w taki sposób, by nie naruszał on powszechnie obowiązujących norm. Błędne ustalenie kwoty podatku, nawet w dobrej wierze, może mieć daleko idące konsekwencje. Przykładem jest tu sytuacja finansowa gmin górniczych, które w przeszłości, działając zgodnie z intencją prawodawcy, wymierzyły i pobrały podatki od nieruchomości zlokalizowanych w wyrobiskach pod ziemią, a później po latach – na mocy orzeczeń sądowych – musiały je zwracać wraz z odsetkami. Mimo to, gminy te musiały ponieść konsekwencje finansowe systemu korekcyjno-wyrównawczego (janosikowe).

- Ustalenie niewłaściwego wymiaru podatku stanowi naruszenie art. 271 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2015 r. poz. 630 z późn. zm.). Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 168 z późn. zm.) „nieustalenie należności Skarbu Państwa, jednostki samorządu terytorialnego lub innej jednostki sektora finansów publicznych albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia” stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych!
- Stan prawny spowodowany zapisami ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, a szczególnie art. 17 nasuwa niejednoznaczne wnioski co do wpływu na postępowania podatkowe. Wydaje się, że zapisy ustawy sugerują, że do dnia 31 grudnia 2016 r. ustalanie i pobieranie podatków od nieruchomości w odniesieniu do elektrowni wiatrowych odbywać się będzie na dotychczasowych zasadach, natomiast po tej dacie, obowiązywać zaczną nowe zasady, które jednak nie zostały nigdzie sprecyzowane. Sytuacja ta spowodowała masowe występowanie do organów samorządowych podmiotów właścicielskich urządzeń energetyki wiatrowej o wydanie wiążących interpretacji podatkowych. Z kolei samorządy, szczególnie zrzeszone w Stowarzyszeniu Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej występują z petycjami do parlamentu i rządu, - oczekując na unormowanie problemu. Jedynymi podmiotami zadowolonymi z tej sytuacji są kancelarie prawne, pobierające sowite wynagrodzenia za interpretacje i opinie prawne, zarówno od przedsiębiorców, jak i od samorządów.

Poznań, dnia 14 listopada 2016 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski

Otrzymują:

Prezes Rady Ministrów
Wicepremier, Minister Rozwoju i Finansów
Stowarzyszenie Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej
Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego