



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie projektu ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej

Zarząd ZGWRP negatywnie opiniuje przedstawiony przez Ministra Środowiska projekt ustawy o Polskiej Służbie Geologicznej. Rozumiejąc potrzebę racjonalnej gospodarki bogactwem narodowym, jakim są kopaliny, Zarząd zwraca uwagę, że ta racjonalizacja, zgodnie z projektem, ma się odbyć przede wszystkim kosztem jednostek samorządu terytorialnego oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Zarząd, przyjmując niniejsze stanowisko, zapoznał się z przebiegiem procesu konsultacji projektu ustawy, podczas którego zgłoszono szereg uwag i wątpliwości natury organizacyjnej oraz finansowej, a także zgodności z innymi ustawami, a nawet z Konstytucją RP. Projekt napotkał także na bariery właściwego procedowania w łonie Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, - ze względów merytorycznych.

Jednocześnie Zarząd ZGWRP wskazuje na:

- Niespójność przedłożonego projektu z procedowanym właśnie projektem ustawy : Prawo wodne. Niespójność polega na powielaniu kompetencji podmiotów określonych w ustawie Prawo wodne oraz ustawie o Polskiej Służbie Geologicznej.
- Bardzo celne uwagi zawarte w opinii Ministra Finansów zawarte w pkt. 34, a odnoszące się do aspektów dochodów i wydatków PSG, zwolnień z podatków i danin publicznych i ich wpływów na budżety jednostek samorządu terytorialnego i na mechanizm korekcyjno-wyrównawczy. Szczególnie istotne jest tu stwierdzenie: „Dodatkowo planując tego typu działania należałoby wyeliminować ryzyko żądań rekompensat ze strony tych jst, w których planowane jest ograniczenie dochodów jst z tytułu opłaty eksploatacyjnej”. Ważne są tu także uwagi Przewodniczącego Komitetu Stałego Rady Ministrów wyrażone w pkt. 6: „Dodatkowo, przedstawienia wymagają założenia przyjęte do określenia maksymalnego poziomu dochodu gminy z opłaty eksploatacyjnej na poziomie 500 zł na mieszkańca”.

- Istotny i ważny głos ws. projektu pochodzi od Stowarzyszenia Gmin Górniczych w Polsce, które w swoim stanowisku podnosi: „Już nasze wstępne analizy i symulacje wskazują, że niektóre gminy „węglowe” utracą dochody na poziomie milionów złotych. Zostanie im zabrana połowa przychodów z tytułu opłat eksploatacyjnych” oraz „Pokrywanie kosztów funkcjonowania Polskiej Służby Geologicznej kosztem utraty dochodów gmin jest wyjątkowo niesprawiedliwe, zwłaszcza dla gmin stricte eksploatacyjnych, tj. gmin, w których często występuje wyłącznie eksploatacja, gdzie nie jest zlokalizowana siedziba czy majątek macierzystej kopani (znaczący podatek od nieruchomości)”.
- Wprowadzenie ograniczenia łącznej wysokości dochodów do 500 zł na mieszkańca w danej gminie z tytułu opłaty eksploatacyjnej, spowoduje znaczne uszczuplenie funduszy samorządów, w których sektor wydobywczy stanowi główne źródło dochodów. Sytuacja ta będzie powodować zwiększony sprzeciw mieszkańców przy realizacji nowych inwestycji wydobywczych. Samorządy pozbawione zostaną niezbędnych funduszy na realizację zadań z zakresu ograniczania negatywnego wpływu inwestycji oraz poprawy środowiska. Terenami zdegradowanymi nie będzie zainteresowany żaden inwestor, a ekstremalnie obniżone wpływy z opłat eksploatacyjnych przestaną być rekompensatą dla jednostek samorządu terytorialnego z tytułu alternatywnych źródeł dochodu.

Poznań, dnia 14 listopada 2016 r.

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski

Otrzymują:

Prezes Rady Ministrów

Wicepremier, Minister Rozwoju i Finansów

Minister Środowiska

Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce

Ministerstwo Środowiska Departament Nadzoru Geologicznego oraz Rządowe Centrum Legislacyjne – z prośbą o zamieszczenie na stronach RCL w miejscu przeznaczonym na konsultacje oraz dodatkowo w zakładce z opiniami (e-mail)

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego (e-mail)