



Poznań, 23 listopada 2016 r.

Szanowny Pan  
**Andrzej DUDA**  
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Prezydencie,

W imieniu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Miast Polskich - ogólnopolskich organizacji gmin zwracamy się do Pana z prośbą o **niepodpisywanie** uchwalonej w dniu 16 listopada ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym **albo o skierowanie do Trybunału Konstytucyjnego** wniosku o zbadanie zgodności z Konstytucją art. 2 tej ustawy, w powiązaniu z art. 1 pkt 4a oraz wymienionym w nim załącznikiem nr 1, w zakresie, w jakim zmiany te powodują zmniejszenie dochodów własnych gmin z podatku od nieruchomości bez rekompensaty.

#### UZASADNIENIE

Wymienione powyżej zmiany polegają na:

- 1) **bezpośrednim rozszerzeniu zakresu ustawowych zwolnień** od podatku od nieruchomości w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych (art. 2 ustawy z dnia 16.11.2016),
- 2) **pośrednim**, trudnym do oszacowania rozszerzeniu zakresu ustawowego zwolnienia od podatku od nieruchomości, **poprzez zmianę definicji infrastruktury kolejowej**, w tym w formie nieostrych sformułowań, pozwalających na rozbieżne interpretacje, co w przypadku zobowiązań podatkowych jest niedopuszczalne.

W trakcie rządowego procesu legislacyjnego uwagi co do niezgodności tych zmian z art. 167 i 168 Konstytucji RP zgłosiło Ministerstwo Finansów (zał. 1) oraz Rządowe Centrum Legislacji (zał. 2). Ustawodawca zignorował te uwagi, powołując się na niezgłoszenie uwag a nawet rzekome „potwierdzenie” braku zagrożenia ze strony Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (odpowiedzi MliB dla MF i RCL, załączniki 3 i 4).

Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego nie zgłosiła uwag do rządowego projektu ustawy, ponieważ **została wprowadzona w błąd** w przedstawionej przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa ocenie skutków regulacji (OSR), z której wynika, że w skali kraju ubytek we wpływach gmin z podatku od nieruchomości wyniesie 7 mln zł w roku budżetowym. Podczas prac w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego projekt skierowano wyłącznie do Zespołu Infrastruktury, który przyjął w dobrej wierze tę informację.

Dopiero późniejsze, wrywkowe konsultacje w miastach i gminach członkowskich, pozwoliły na zorientowanie się, że podana przez MliB kwota może być **wielokrotnie zanizona**. Nasze organizacje nie mają możliwości dokładnego oszacowania skali ubytków w budżetach gmin, jednak niektóre z nich sygnalizują nam, że wielkość ubytku może przyjmować milionowe wartości nawet w jednej gminie (zależy to od wielkości zlokalizowanej tam infrastruktury kolejowej, np. na stacjach węzłowych).

Również podczas prac sejmowych projekt ten został skierowany wyłącznie do Komisji Infrastruktury, co spowodowało, że nie odniosła się do niego ani Komisja Finansów Publicznych ani Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, pomimo że projekt rodził skutki finansowe a dotyczył gmin.

Wymuszone (poprzez wprowadzenie wszystkich uczestników procesu legislacyjnego w błąd danymi zawartymi w OSR) przez resort infrastruktury i budownictwa przyjęcie tej ustawy bez rekompensaty ubytku w dochodach własnych gmin, pozostaje w rażącej sprzeczności z deklaracją Pani Premier Beaty Szydło, wygłoszoną na pierwszym w nowej kadencji posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 26 stycznia 2016 r.

W tej sytuacji prosimy Pana Prezydenta o przychylne rozpatrzenie naszego wniosku.

Z wyrazami szacunku

(-) Marek Olszewski  
Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich RP  
Wójt Gminy Lubicz

(-) Zygmunt Frankiewicz  
Prezes  
Związku Miast Polskich  
Prezydent Gliwic