



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko

Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie senackich poprawek do ustawy z dnia 13 maja 2016 r.

o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw w zakresie tzw. zamówień in-house

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej jednoznacznie sprzeciwia się zaproponowanej przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej poprawce dotyczącej nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie wyłączenia możliwości stosowania tzw. zamówień in-house w przypadku odbioru albo odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości niezamieszkałych objętych tzw. gminnym systemem gospodarki odpadami komunalnymi (poprawka nr 109).

W ocenie Związku Gmin Wiejskich RP poprawka ta jest sprzeczna z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/12/UE z dnia 26 lutego 2014 roku w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE¹, która nie przewiduje wyłączeń w stosowaniu tzw. zamówień in-house w przypadku poszczególnych zadań realizowanych przez podmioty publiczne przy wykorzystaniu własnych zasobów. Jednocześnie tego typu wyłączenie nie znajduje żadnego uzasadnienia w przepisach prawa krajowego skutkując wewnętrznym brakiem spójności ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, utrudniając realizację wynikających z niej celów.

Podkreślić należy, iż gminy – zwłaszcza o charakterze wiejskim – powinny mieć zagwarantowaną możliwie dużą samodzielność i elastyczność w realizacji zadań własnych z uwzględnieniem ich specyfiki. Przyjęcie przedmiotowej poprawki, w przypadku niewielkiej liczby nieruchomości niezamieszkałych na terenie gminy, oznaczać będzie znaczący wzrost kosztów z tym związanych co może przełożyć się na koszty funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami komunalnymi lub zniechęcić gminy do podejmowania decyzji o obejmowaniu nieruchomości niezamieszkałych systemem gminnym. Takie rozwiązanie może skutkować całkowitym brakiem szczelności systemu.

Jednocześnie przyjęcie przedmiotowej poprawki skutkować będzie znaczącymi trudnościami dotyczącymi wyboru podmiotu mogącego odbierać odpady komunalne z terenu tzw. nieruchomości mieszanych (w części zamieszkałych, a w części wykorzystywanych na inne cele).

Należy także zwrócić uwagę, iż poprawka senacka oznaczać będzie obsługę tego samego obszaru przez dwóch niezależnych operatorów świadczących równolegle swoje usługi co dodatkowo może utrudnić funkcjonowanie systemu oraz wpłynąć na związane z tym koszty.

Mając powyższe na uwadze **Związek Gmin Wiejskich RP apeluje do Sejmu RP o odrzucenie poprawki nr 109.**

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski

¹ Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65 – dalej: *Dyrektywa*