

Stanowisko XXX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej
w sprawie
nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych
w zakresie tzw. zamówień in-house

Warszawa, dnia 19 kwietnia 2016 roku

Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, podtrzymując wcześniejsze stanowiska ZGW RP dotyczące zmian w prawie zamówień publicznych związanych z koniecznością implementacji do polskiego porządku prawnego nowych dyrektyw unijnych¹, z ogromną satysfakcją przyjmuje fakt uwzględniania w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (druk Sejmu VIII kadencji nr 366) przepisów dotyczących tzw. zamówień in-house oraz propozycji zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Związku Gmin Wiejskich RP proponowane zmiany pozwolą przywrócić systemową spójność przepisów prawa samorządowego, a w szczególności zasadę samodzielności organizacyjnej gmin w realizacji ich zadań własnych. Jednocześnie wpisują się one w jeden z celów nowych dyrektyw unijnych, zgodnie z którym „*Zastosowanie przepisów dotyczących zamówień publicznych nie powinno (...) zakłócać swobody organów publicznych w zakresie wykonywania powierzonych im zadań dotyczących usług publicznych poprzez wykorzystanie ich własnych zasobów, co obejmuje możliwość współpracy z innymi organami publicznymi*”². Zaproponowane rozwiązania w sposób bezpośredni stanowią podstawę do określenia relacji prawnych pomiędzy gminami a tworzonymi przez nie spółkami komunalnymi, których celem jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb członków społeczności lokalnych. W sposób korzystny wpłynie to na pewność i przejrzystość prawa samorządowego eliminując „*znaczną niepewność prawną co do tego, w jakim stopniu umowy w sprawie zamówień zawarte pomiędzy podmiotami sektora publicznego powinny podlegać przepisom dotyczącym zamówień publicznych*”³.

Jednocześnie wbrew formułowanym przez niektóre środowiska opiniom wprowadzenie przedmiotowych rozwiązań nie wpłynie negatywnie na jakość świadczonych na rzecz mieszkańców usług publicznych, co do których wymogi określone są przepisami prawa obowiązującymi zarówno podmioty prywatne, jak i komunalne. Nie doprowadzą one także do „*rekomunalizacji*” rynku usług publicznych, bowiem stosowanie znowelizowanych przepisów będzie miało charakter fakultatywny, a nie obligatoryjny.

Związek Gmin Wiejskich RP wyraża przy tym zdecydowany sprzeciw wobec formułowanych przez niektóre środowiska postulatów o wykreślenie propozycji dotyczących tzw. zamówień in-house z obecnie procedowanego projektu ustawy. Tego typu działanie może znacząco skomplikować stan prawny w przedmiotowym zakresie.

Przewodniczący
XXX Zgromadzenia Ogólnego
Związku Gmin Wiejskich RP
/-/ Marek Olszewski

¹ Dyrektywa 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 65) oraz Dyrektywa 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243).

² Por. punkt 31 preambuły do dyrektywy 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE

³ Por. punkt 31 preambuły do dyrektywy 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE