



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

STANOWISKO

Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

w sprawie:

zmian ustawy o samorządzie gminnym odnoszących się do zmian granic gminy oraz jej podziału celem przyłączenia do innej gminy

Warszawa, 12 stycznia 2016 r.

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) działając w interesie i na rzecz gmin wiejskich i miejsko-wiejskich wnosi do Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o podjęcie działań legislacyjnych mających na celu wprowadzenie jednoznacznych i przejrzystych zasad regulujących procesy zmian granic gminy i jej podziału, zmierzających do przyłączenia części jej terytoriów do innej gminy. Wnoskujemy zatem o zmianę zapisów części ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2015r., poz. 1515) odnoszących się do Art.4, Art.4a, Art.4b, Art.4c, Art.4d, Art.4e, Art.4ea, Art.4f.

W uzasadnieniu podajemy, iż od wielu lat gminy wiejskie i miejsko-wiejskie, szczególnie te, które sąsiadują z większymi gminami miejskimi, często o charakterze metropolitalnym wnoszą do ZGWRP o podejmowanie działań broniących je przed podziałami i wcielaniem części ich terytoriów do obszarów miejskich. Jest też powszechne oczekiwanie na zmianę prawa regulującego te procesy. Potrzeba stabilizacji mapy podziału administracyjnego kraju była szeroko dyskutowana w okresach obchodzenia rocznic 20 i 25 lecia odrodzenia samorządu terytorialnego w Polsce. Przez ten okres funkcjonowania samorządu utworzyły się i okrzepły wspólnoty posiadające swoją tożsamość i ponoszące odpowiedzialność za realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców, członków tychże wspólnot. Pomiędzy sąsiednimi wspólnotami, gminami i miastami w minionych latach stworzone zostały różnorodne mechanizmy współpracy i relacje społeczno-infrastrukturalne poprawiające efektywność realizacji zadań publicznych. Zatem współpraca i zgodne partnerskie współdziałanie sąsiadujących gmin o charakterze wiejskim i miejskim powinny być warunkami koniecznymi dla procesów regulujących granice pomiędzy nimi. Właśnie w tym kierunku zmierzają nowe uregulowania prawne w ustawie o samorządzie gminnym wprowadzające proces zgodnego łączenia się gmin. ZGWRP stoi na stanowisku, że właśnie zagwarantowany prawnie proces konsolidacji samorządów opierający się na obopólnej zgodzie i woli powinien być główną ścieżką zmian mapy podziału administracyjnego kraju. Zdając sobie jednak sprawę z faktu absolutnych potrzeb zmiany granic gmin i procesów ich podziałów celem przyłączenia do obszarów innych gmin, ZGWRP wnosi aby:

- zmiana zapisów ustawy o samorządzie gminnym, we wcześniej wskazanym zakresie, regulowała precyzyjnie przesłanki pozwalające na wszczęcie procedur podziałowych,
- uzależnić zmiany od zgody mieszkańców tej części wspólnot, które mają ulec procesom przekształceniowym,
- wprowadzić zamknięty katalog sytuacji, w których mimo braku porozumienia i obopólnej zgody zainteresowanych stron są one dopuszczalne ze względu na ważny interes państwa.

Wnosząc o powyższe Zarząd ZGWRP uważa, że unormowanie prawa w tym zakresie prowadzące do nie wzniecania lub zażegnania konfliktów w tym zakresie leży w interesie strony samorządowej jak i rządowej.



Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski