

Gminy za in-house. ZGWRP chcą wprowadzenia zamówień wewnętrznych

Po miastach, także gminy wiejskie wyraziły satysfakcję z planów wprowadzenia tzw. zamówień „in-house”. ZGWRP nie podobają się jednak niektóre zapisy projektu ustawy.

W stanowisku z 3 lutego, Związek Gmin Wiejskich RP (ZGWRP) poparł wcześniejsze stanowisko Związku Miast Polskich odnoszące się do projektu nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych. Gminy wiejskie uznały nowe przepisy w zakresie zamówień wewnętrznych za niezbędne i oczekiwane.

Przygotowany przez resort rozwoju projekt nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych i niektórych innych ustaw ma umożliwić jednostkom samorządu terytorialnego, po spełnieniu określonych przesłanek, udzielanie zamówień „własnym” spółkom komunalnym z pominięciem trybu zamówień publicznych we wszystkich sektorach gospodarki komunalnej.

ZGWRP nie podoba się jednak kilka zapisów projektu, w tym podniesienie wymogu procentowo określonego poziomu działalności prowadzonej przez spółkę komunalną na rzecz własnej jednostki samorządu terytorialnego z 80 proc. na 90 proc. Zdaniem samorządów zapis ten jest bardziej rygorystyczny niż zalecenia unijnych dyrektyw w tym zakresie. „Brak jest przeszkód prawnych, aby - wobec braku jakichkolwiek przesłanek o charakterze faktycznym lub prawnym - powtórzyć w prawie krajowym rozwiązania warunkujące stosowanie zamówień in-house określone w prawie unijnym” - podkreślił ZGWRP w stanowisku.

Związek sprzeciwił się także pominięciu w projekcie przepisów uchylających rozwiązania szczególnie zawarte w ustawie z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Chodzi o artykuły 3a oraz 6d i 6e, które wprowadzają wyjątki od ogólnych zasad prowadzenia działalności komunalnej przez JST.

„Bez żadnego zrozumiałego powodu JST są pozbawione możliwości stosowania zamówień wewnętrznych przy realizacji nowych inwestycji w sektorze gospodarki odpadami komunalnymi oraz w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych” - czytamy w stanowisku ZGWRP. Zdaniem gmin wiejskich obowiązujące w tym zakresie rozwiązania prawne - sprzeczne z nowymi dyrektywami unijnymi, które mają być implementowane przez omawiany projekt - ograniczają samodzielność JST, ze szkodą dla ich mieszkańców.

Dlatego ZGWRP w całości poparł stanowisko Ministra Środowiska z grudnia 2015 r. dotyczące uchylecia obligatoryjnych przetargów w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Celem nowej ustawy Pzp jest wdrożenie dwóch unijnych dyrektyw: 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE oraz dyrektywy 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE, które bezpośrednio formułują przesłanki stosowania zamówień „in-house”.

W preambule pierwszej z nich (dyrektywa 2014/24/UE) wskazano, że „konieczne jest doprecyzowanie, w jakich przypadkach umowy zawierane w obrębie sektora publicznego nie podlegają obowiązkowi stosowania przepisów dotyczących zamówień publicznych. (...) Zastosowanie przepisów dotyczących zamówień publicznych nie powinno (...) zakłócać swobody organów publicznych w zakresie wykonywania powierzonych im zadań dotyczących usług publicznych poprzez wykorzystanie ich własnych zasobów, co obejmuje możliwość współpracy z innymi organami publicznymi. (...)”

mp/Serwis Samorządowy PAP

Opublikowano: 2016-02-04 15:23

Uwaga! Artykuł pochodzi z portalu internetowego [Serwis Samorządowy PAP](#).