



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Poznań, dnia 23.12.2015 r.

Pan
Lech Czapla
Szef Kancelarii Sejmu

W imieniu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam opinię na temat przedłożonego przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, złożonego w Sejmie 29 listopada 2015 r. (Druk sejmowy nr 51). Celem ustawy jest podniesienie kwoty wolnej od podatku PIT z 3091 zł do 8000 zł w rozliczeniu rocznym.

Projekt ustawy wychodzi naprzeciw oczekiwaniom społecznym i jest słuszny z punktu widzenia interesów obywateli naszego kraju. Pozwoli pracownikom, ale też emerytom i rencistom obniżyć wysokość płaconego podatku, co ma istotne znaczenie szczególnie przy bardzo niskich dochodach. Konsekwencją wprowadzenia tej ustawy będzie ubytek dochodów budżetowych w sektorze publicznym szacowany przez wnioskodawcę na kwotę 15,58 mld zł. W uzasadnieniu ustawy podano, że: „ ubytek ten zostanie złagodzony, zrekompensowany, wzrostem popytu konsumpcyjnego, który wpłynie na wzrost dochodów budżetowych, co złagodzi skutki projektowanej ustawy dla dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego (JST)”. „ Wyższy popyt konsumpcyjny zwiększy obroty w handlu wewnętrznym opodatkowane podatkami pośrednimi, przede wszystkim podatkiem od towarów i usług, ale także podatkiem akcyzowym”. Dalej uzasadnienie podaje, że wzrost konsumpcji spowoduje wzrost dochodów w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT).

Ubytek podstawowych dla wielu jednostek samorządu terytorialnego dochodów, jakim jest udział w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT), wyniesie 7,73 mld zł rocznie, ponieważ udział ten wynosi obecnie 49,64%. W dochodach JST stanowi on drugą po subwencji oświatowej pozycję w budżetach gmin, powiatów i województw. Wskazywane w uzasadnieniu do projektu ustawy potencjalne korzyści dla samorządów płynące z wzrostu CIT ,VAT i akcyzy z pewnością nie mogą stanowić źródeł pokrycia ubytków. Udział w podatku CIT jest znikomy, a w podatkach pośrednich VAT i akcyzie jednostki samorządu terytorialnego, w odróżnieniu od budżetu państwa, nie partycypują. Biorąc pod uwagę występujący już w wielu gminach niedobór środków budżetowych (np. ok 300 gmin nie posiada żadnej nadwyżki operacyjnej pozwalającej realizować jakiegokolwiek cele rozwojowe), obniżenie dochodów z PIT spowoduje ich nieuchronną zapaść finansową.

W projekcie ustawy i jej uzasadnieniu brakuje podstawowego dla jednostek samorządu terytorialnego wyliczenia realnych skutków finansowych wynikających z implementacji tego projektu do obiegu prawnego. Nie zostały także wskazane właściwe źródła pokrycia ubytków w dochodach JST.

ZGWRP wskazuje, że poprzednie regulacje prawne, na podstawie których ustanawiano ulgi w PIT, niewątpliwie korzystne dla podatników, spowodowały coroczny ubytek w dochodach JST na poziomie ok. 6 mld złotych. Powiększają one niedobory spowodowane permanentnym przekazywaniem samorządom nowych zadań bez wskazywania źródeł ich pokrycia. Stanowi to istotny wyłom wobec postanowień Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego.

Biorąc pod uwagę powyższe uwarunkowania, oraz mając na względzie art. 167 Konstytucji mówiący o konieczności wskazania źródeł finansowania w związku z zasadą odpowiedniości dochodów samorządów do realizowanych zadań, Związek Gmin Wiejskich

PR apeluje o równoczesną zmianę ustawy o dochodach JST. Należy odpowiednio zwiększyć udział JST. w podatku PIT lub przekazać część dochodów budżetu państwa z podatków pośrednich jak VAT czy akcyza w takim stopniu, który zrekompensuje planowaną utratę dochodów.

Mając na względzie powyższe argumenty oraz broniąc interesów gmin wiejskich i miejsko-wiejskich Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej polskiej negatywnie opiniuje przedłożony przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, druk nr 51.

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Marek Olszewski