

Postulat ZGW RP. Instytucję absolutorium przekazmy do kompetencji RIO

Instytucję absolutorium za wykonanie budżetu należy przenieść całkowicie do kompetencji stanowiącej RIO, wyłączając ją tym samym z kompetencji rad – postuluje Związek Gmin Wiejskich RP.

Jak podkreślił ZGW, w związku z tą zmianą absolutorium nabrałoby charakteru oceny merytorycznej, a nie politycznej.

Organizacja zrzeszająca gminy wiejskie opracowała dokument zawierający priorytety zmian legislacyjnych, które - w ocenie związku - mają istotne znaczenie dla funkcjonowania samorządów lokalnych. Dokument podzielono na sześć części, odpowiadających kategoriom tematycznym, takim jak finanse publiczne czy oświata.

Z punkcie odnoszącym się do finansów publicznych opisano 12 postulatów. Pismo zostało przekazane m.in. Ministerstwu Administracji i Cyfryzacji, które przeprowadzało szerokie konsultacje ws. zmian w przepisach dotyczących samorządów.

Zgodnie z pismem ZGW, należy - w trybie pilnym - stworzyć skuteczne mechanizmy wyrównywania szans rozwojowych gmin słabszych ekonomicznie oraz wyrównywania poziomu życia mieszkańców wsi, miast oraz regionów. Wiąże się to z koniecznością weryfikacji ustawy o dochodach JST.

Według Związku Gmin Wiejskich ustawa powinna gwarantować system rekompensat dla gmin, których rzeczywisty udział w redystrybucji dochodów z PIT i CIT mógłby ulec zmniejszeniu w momencie złagodzenia poziomu fiskalizmu podatkowego.

Jak podkreślił ZGW, należy zrezygnować z pomysłów przypisywania dochodów z PIT do miejsca świadczenia pracy a nie - jak obecnie - miejsca zamieszkania płatnika.

Samorządowcy skupieni wokół ZGW uważają, że JST powinny partycypować w redystrybucji dochodów z podatków pośrednich jak VAT, podatek akcyzowy, a także z podatków od gier losowych.

Korporacja postuluje ponadto, by budżety gmin w odniesieniu do środków inwestycyjnych, szczególnie tych z udziałem unijnych środków pomocowych, opracowywać, uchylać i rozliczać w systemie wieloletnim. Miałby on być zgodny z WPI (wieloletnimi planami inwestycyjnymi) oraz harmonogramami realizacyjnymi inwestycji.

Zdaniem członków Związku Gmin Wiejskich gminy powinny mieć większą swobodę w kształtowaniu polityki fiskalnej. „Niektóre źródła dochodów jak np. opłaty adiacenckie, opłaty planistyczne, podatki od środków transportowych, opłaty skarbowe powinny być traktowane jako dochody fakultatywne i zróżnicowane względem kategoryzacji gmin. Mogą być one traktowane jako mechanizmy służące aktywizacji i rozwojowi” – przekonują samorządowcy.

Samorządowcy postulują dodatkowo, by obowiązki w zakresie oświetlenia dróg: budowy, konserwacji, eksploatacji, a także koszty energii elektrycznej przenieść na faktycznych właścicieli i zarządców tych dróg: państwo, województwo, powiat i gminę.

ZGW chce ponadto wprowadzić subwencję ekologiczną dla gmin za znajdujące się na ich terenie: parki narodowe, parki krajobrazowe, obszary „natura 2000” i inne obszary chronione. Jak podkreślono w piśmie, wszystkie one stanowią ujemną determinantę rozwoju i zagospodarowania

gmin.

Według związku instytucję absolutorium za wykonanie budżetu należy przenieść całkowicie do kompetencji stanowiącej RIO, wyłączając ją tym samym z kompetencji rad. W związku z tą zmianą absolutorium nabrałoby - w ocenie samorządowców - charakteru oceny merytorycznej, a nie politycznej.

Jak zaznaczono w piśmie ZGW, powinno się przywrócić zasadę dobrowolnego określania przez samorządy sposobu poboru podatków oraz dostarczania decyzji wymiarowych. „Organ wykonawczy, odpowiedzialny jest za pobór i egzekucję zobowiązań wobec gminy i jako taki winien sam dobierać instrumentarium do tego służące — oparte na gruncie KPA” – napisano w dokumencie.

Związek Gmin Wiejskich stanął na stanowisku, że w gminnych budżetach należy rozróżnić część dochodową od przychodowej. „Poziom zamożności gminy powinien być określony kryterium dochodowym tak, aby zaciągnięcie zobowiązania finansowego (co jest okresowym przychodem) nie zmieniało pozycji gminy w układzie dochodowym” - wyjaśniono.

W piśmie zawarto również postulat likwidacji samoopodatkowania mienia gminnego, a także gminnych dróg wewnętrznych i dróg transportu rolnego. Jak poinformował Serwis Samorządowy PAP, Ministerstwo Finansów zapowiedziało zniesienie tego obowiązku, przyznając, że wpływ na tę decyzję miały sygnały płynące od związków gmin.

Zmiany w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie opodatkowania mienia gminnego od dłuższego czasu postulowały m.in. Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego oraz Związek Gmin Wiejskich RP.

/kic/Serwis Samorządowy PAP

Opublikowano: 2015-04-07 15:57

Uwaga! Artykuł pochodzi z portalu internetowego [Serwis Samorządowy PAP](#).