



MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY  
I ROZWOJU



## ***"Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego".***

Od połowy 2012 roku do czerwca 2016 roku Związek Miast Polskich (ZMP) w partnerstwie ze Związkiem Powiatów, Związkiem Gmin Wiejskich RP oraz Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych w Norwegii w ramach Programu Regionalnego realizuje projekt predefiniowany pt. ***"Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej jako narzędzi rozwoju lokalnego i regionalnego"***. Przy realizacji projektu ZMP współpracuje bezpośrednio z Departamentem Pomocy Rozwojowej Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

**Celem projektu jest** wzmocnienie kompetencji polskich JST do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej poprzez pomoc doradczą, rozwój wiedzy i umiejętności współpracy w ramach lokalnych partnerstw, a także wypracowanie i upowszechnienie metod i narzędzi współpracy.

### **Projekt realizowany jest dwuetapowo.**

W **I fazie** realizowany był program przygotowawczy dla JST aplikujących do Operatora Programu o pomoc grantową na opracowanie wysokiej jakości wniosków aplikacyjnych i analiz wykonalności proponowanych projektów. Działania tej fazy dotyczyły pomocy 61 lokalnym partnerstwom w dobrym przygotowaniu wniosków o dotacje w ramach Programu Regionalnego poprzez cykl konferencji informacyjnych, współpracę z ekspertami, indywidualną pracę doradców z partnerstwami. Ostatecznie 37 projektów otrzymało dotacje na przygotowanie Strategii rozwoju miejskich obszarów funkcjonalnych, w tym 15 w ramach konkursu z MF EOG oraz 22 w równoległe ogłaszanych konkursach w ramach POPT.

W **II fazie** działania projektowe obejmują: pomoc w przygotowaniu, a następnie realizacji strategii i planów operacyjnych przez partnerstwa, które otrzymały granty w ramach konkursu otwartego; szeroką akcję edukacyjno-informacyjną i upowszechniającą wypracowane metody i model współpracy, skierowaną do pozostałych JST, w tym doradztwo prawne dla JST wraz z sformułowaniem rekomendacji do zmian prawnych ułatwiających rozwój takich form współpracy. Jedną z form wspierania partnerstw w II fazie projektu były realizowane od maja do grudnia 2013 roku dwudniowe **szkolenia na temat „Doskonalenia efektywnej współpracy w partnerstwach JST”**, w których uczestniczyło 48 partnerstw (390 osób reprezentujących 234 instytucje – 29 odrębnych sesji), których celem było rozwijanie kompetencji w zakresie komunikacji i pracy zespołowej (tzw. miękkich umiejętności) wśród średniego personelu zarządczego jednostek samorządu terytorialnego (JST) – członków zespołów roboczych partnerstw.

Zasadniczą formą wsparcia dla 15 grantobiorców to trwające od grudnia 2013 roku do marca 2014 roku **Warsztaty Zarządzania Strategicznego (WZS)** w partnerstwach działających na obszarach funkcjonalnych – skierowane dla kadry zarządzającej partnerów. Przeprowadzono 24 odrębne warsztaty WZS. W sesjach warsztatowych uczestniczyło 481 osób reprezentujących 224 instytucje zaangażowane w prace 32 partnerstw, które brały udział w fazie I projektu predefiniowanego i otrzymały granty z projektu EOG lub POPT. W planach jest już **nowa edycja Warsztatów Zarządzania Strategicznego** (pierwsze pilotażowe odbyły się już w czerwcu i

wrześniu 2014 r.), podczas której nacisk zostanie położony na ocenę potencjału finansowego partnerstwa do prowadzenia polityki rozwoju.

Ponadto w 2014 r. partnerstwa bezpośrednio korzystają z usług Doradców Partnerstw, Ekspertów Sektorowych oraz Doradców Strategicznych. Około 45% czasu pracy doradczej dostarczono w formie bezpośrednich spotkań w siedzibach beneficjentów lub jako krótkoterminowe konsultacje sektorowe.

W marcu 2014 r. odbyło się pierwsze spotkanie w formule **Grup Wymiany Doświadczeń**. W spotkaniu w Dębem k/ Warszawy wzięło udział 45 osób, reprezentujących 13 partnerstw. W trakcie warsztatów uczestnicy porównywali stan zaawansowania prac w swoich projektach oraz zdefiniowali oczekiwania względem planowanych wizyt studyjnych w Norwegii.

W czerwcu 2014 roku w Poznaniu zorganizowany został **I Kongres Partnerstw Samorządowych**. Poza pracownikami projektu wzięło w nim udział 125 osób reprezentujących co najmniej 74 instytucje samorządowe, organizacje pozarządowe, ośrodki naukowe i firmy. Kongres był okazją do wymiany doświadczeń oraz przedyskutowania uwarunkowań prawnych i systemowych, w jakich odbywa się współpraca podmiotów zabiegających o rozwój swoich obszarów funkcjonalnych. Efektem spotkania było m.in. sformułowanie agendy pożądanych zmian legislacyjnych, które usunęłyby najbardziej dokuczliwe bariery i ograniczenia. Opracowano w ramach prac ekspertów zestaw szczegółowych rekomendacji legislacyjnych dotyczących funkcjonowania związków komunalnych, stowarzyszeń JST i spółek będących własnością JST, które mają charakter projektu zmian w ustawach wraz z uzasadnieniem. Będzie on wkrótce przedłożony rządowi poprzez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w formie propozycji zmian w Ustawie o samorządzie gminnym i odpowiednio w samorządzie powiatowym.

Ważnym elementem projektu predefiniowanego była organizacja I edycji **konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania – Razem dla rozwoju”** dla wszystkich partnerstw jednostek samorządu terytorialnego i podmiotów z innych sektorów, którego celem było wyłonienie i umożliwienie upowszechnienia najlepszych przykładów współdziałania gmin i powiatów między sobą i z partnerami lokalnymi. Konkurs „Razem dla rozwoju” wskazał najciekawsze doświadczenia współpracy partnerstw, dotyczące prowadzenia polityki rozwoju na obszarach funkcjonalnych o znaczeniu lokalnym i subregionalnym. Laureatami zostali: Stowarzyszenie Metropolia Poznań, Aglomeracja Wałbrzyska, Stowarzyszenie LGD „Wokół Łysej Góry”, Miasto Bielsko-Biała oraz Stowarzyszenie LGD „Dolina Raby”, a kilka innych uzyskało wyróżnienia. Dzięki tej inicjatywie udało się zidentyfikować dobre przykłady współpracy, innowacyjne rozwiązania organizacyjne, ciekawe formy relacji z mieszkańcami i innymi podmiotami, innowacyjne metody koordynacji planowania rozwoju i dostarczania usług, a także przedstawić je na łamach prasy samorządowej i w Bazie dobrych praktyk. Ogłoszenie wyników konkursu nastąpiło podczas **I Kongresu Partnerstw Samorządowych**.

W ramach projektu zostały zorganizowane **4 wizyty studyjne do Norwegii**, w których uczestniczyło 43 przedstawicieli partnerstw, które uzyskały granty z programu MF EOG oraz 6 reprezentujących laureatów konkursu „Razem dla Rozwoju”. Uczestnicy podzieleni na 4 odrębne grupy odwiedzili Oslo i Stavanger (12–17 maja 2014 r.) oraz Bergen i Trondheim (15–19 września 2014 r.). Organizatorem i gospodarzem wizyt był Norweski Związek Władz Lokalnych i Regionalnych.

Jednym z produktów projektu, będącym nadal w fazie rozwoju, jest **„Model samooceny rozwoju partnerstw międzysamorządowych”** wypracowany na przełomie roku 2013 i 2014. To

narzędzie edukacyjne proponuje samoocenę z punktu widzenia zdefiniowanego zestawu istotnych cech, którymi powinna się charakteryzować sytuacja w partnerstwie oraz narzędzi, jakich warto używać, aby partnerstwo dobrze funkcjonowało i mogło skutecznie pełnić rolę prorozwojową w procesie zarządzania terytorialnego.

Trwające obecnie prace w 15 projektach - partnerstwach nad przygotowaniem dokumentów strategicznych, operacyjnych i dokumentacji wykonawczej są ściśle monitorowane przez **doradców partnerstw ze strony ZMP**. Prowadzą oni bieżące konsultacje, często o bardzo ważnym znaczeniu, świadczą pomoc w postępowaniach przetargowych i ocenach ofert, są moderatorami warsztatów i szkoleń wewnętrznych. W związku z tym, że zapotrzebowanie na ekspertów konkretnych specjalności zgłosiło 28 partnerstw ZMP wyłonieni tzw. **ekspertów sektorowych**, czyli krótkoterminowych doradców dla partnerstw, którzy będą doradzali partnerstwom w odbiorach już zamówionych prac eksperckich oraz profesjonalnej weryfikacji dokumentacji zamówień na kolejne opracowania wynikające z wniosków z już wykonanych etapów prac.

W planach na najbliższy okres są seminaria szkoleniowe dla skarbników jednostek samorządu, które są członkami partnerstw, na temat uwarunkowań prawnych współfinansowania działań w partnerstwach. W roku 2015 rozpocznie się praca nad przygotowaniem **Poradnika współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej**, który będzie podsumowywał doświadczenia projektu oraz wykorzystania modelu samooceny współpracy i różnorodnych narzędzi.

Ważnym produktem projektu, który umożliwi upowszechnianie i wspieranie trwałości współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej, jest **baza opisów dobrych praktyk** ([www.dobrepraktyki.pl](http://www.dobrepraktyki.pl)), prowadzona przez ZGW RP, w której powstał nowy komponent poświęcony współpracy międzysamorządowej. Zawiera on już 26 opisów przykładów godnej polecenia współpracy partnerskiej.

Wykaz praktyk umieszczonych w dziale „Współpraca pomiędzy JST” na stronie [www.dobrepraktyki.pl](http://www.dobrepraktyki.pl)

L.p.	Jednostka wdrażająca lub lider partnerstwa	Nazwa partnerstwa lub cel działania
1	<b>Stowarzyszenie Powiatów, Miast i Gmin EGO Kraina Bociana</b>	„Pro EGO 2014-2020” - program interwencji samorządów terytorialnych w celu zmiany społeczno-gospodarczej i integracji wschodniej części województwa warmińsko-mazurskiego wykorzystaniem środków pomocowych Unii Europejskiej z kolejnej perspektywy finansowej 2014-2020.
2	<b>Urząd Gminy w Bielinach</b>	Lokalna grupa wsparcia wokół Łysej Góry
3	<b>Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielsku-Białej</b>	Budowanie kultury współdziałania instytucji z obszaru zatrudnienia i integracji społecznej poprzez wspólne tworzenie map problemów i zasobów środowiska lokalnego na przykładzie miasta Bielska-Białej”
4	<b>Urząd Gminy Brwinów</b>	Partnerstwo „Podwarszawskie Trójmiasto Ogrodów”
5	<b>Urząd Gminy Drwinia</b>	Utworzenie lokalnych ogólnodostępnych stref rekreacji na obszarze gmin: Bochnia, Drwinia, Koszyce, Rzezawa, Szczurowa
6	<b>Stowarzyszenie Gdański Obszar Metropolitalny</b>	Gdański Obszar Metropolitalny
7	<b>Urząd Miasta Gorzów Wlkp</b>	Związek Celowy Gmin MG- 6

8	<b>Biuro Związku Miast i Gmin Dorzecza Parsęty</b>	Związek Miast i Gmin Dorzecza Parsęty
9	<b>Biuro Komunikacyjnego Związku Komunalnego Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego</b>	Komunikacyjny Związek Komunalny Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego
10	<b>Urząd Miasta Kościerzyna</b>	Kościerskie partnerstwo na rzecz rozwoju społeczno gospodarczego
11	<b>Stowarzyszenie międzygminne - Lokalna Grupa Działania</b>	Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania "Dolina Raby"
12	<b>Starostwo Powiatowe w Łęczycy</b>	Współpraca JST dla poprawy jakości usług kulturalnych
13	<b>Powiatowe Centrum Funduszy Europejskich w Nowym Sączu</b>	Nowosądecka Akademia Samorządowa
14	<b>Urząd Miasta i Gminy w Nysie</b>	Partnerstwo Nysa 2020
15	<b>Biuro Stowarzyszenia Aglomeracja Opolska</b>	Agglomeracja opolska
16	<b>Stowarzyszenie „Lokalna Grupa Działania Gościnną Wielkopolska”</b>	Partnerstwo samorządów Południowej Wielkopolski
17	<b>Biuro Stowarzyszenie Metropolia Poznań</b>	Stowarzyszenie Metropolia Poznań
18	<b>Biuro Związku Międzygminnego Gospodarka Odpadami Aglom. Poznańskiej</b>	Związek Międzygminny Gospodarka Odpadami Aglomeracji Poznańskiej
19	<b>Urząd Miasta Puławy</b>	Programowanie działań gmin funkcjonalnie związanych z miastem Puławy w celu zbudowania Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Puławy
20	<b>Stowarzyszenie Unia Gospodarcza Regionu Śremskiego</b>	Unia Gospodarcza Regionu Śremskiego
21	<b>Urzędy Miejskie w Świdnicy i w Lubiniu</b>	Redukcja kosztów zakupu energii elektrycznej poprzez współpracę samorządów w ramach Grupy Zakupowej
22	<b>Urząd Miasta w Tomaszowie Mazowieckim</b>	Partnerstwo na rzecz rozwoju obszaru funkcjonalnego Dolina Rzeki Pilicy w powiecie tomaszowskim
23	<b>Urząd Miasta Wałbrzych</b>	Agglomeracja Wałbrzyska
24	<b>Starostwo Powiatowe w Wejherowie</b>	Sprawna Administracja Geodezyjna i Kartograficzna Województwa Pomorskiego
25	<b>Urząd Miasta Zabrze</b>	Zainicjowanie współpracy międzysektorowej na przykładzie rewitalizacji dzielnicy Biskupice w Zabrzu – doświadczenia programu URBACT II
26	<b>Starostwo Powiatowe w Zduńskiej Woli</b>	Miejski Obszar Funkcjonalny Zduńska Wola - Karsznice

**Szczegółowe informacje o projekcie** są prezentowane za pośrednictwem strony ([www.partnerstwa.jst.org.pl](http://www.partnerstwa.jst.org.pl)) oraz specjalnie dedykowanych projektowi zakładek na stronach internetowych związków samorządowych, partnerów projektu na których znajdują się aktualności (np. <http://www.miasta-polskie.pl/strona-72-projekt-norweski-2.html>), bieżące wiadomości i dokumenty, a także mediów tradycyjnych (Gazeta Samorządu i Administracji, Przegląd Komunalny, Wspólnota, Forum Samorządowe) i portali samorządowych (np. Serwis Samorządowy PAP). Informacje o wszystkich działaniach znajdują się również w miesięczniku „Samorząd miejski”, a także w internetowym Dzienniku „Warto wiedzieć” ([www.wartowiedziec.org](http://www.wartowiedziec.org)).