

Zmiany w naliczaniu subwencji oświatowej na rok 2015

Opracowanie własne Biura ZGWRP na podstawie zestawienia tabelarycznego MEN naliczonej subwencji oświatowej dla gmin i powiatów na rok 2015. W zestawieniu wykazano kwoty naliczonej subwencji oświatowej wg algorytmu roku 2014 oraz algorytmu zawartego w nowym projekcie rozp. MENz 14.10.2014 roku.

W projekcie rozporządzenia MEN dt naliczania subwencji oświatowej na roku 2015 zaproponowano kilka zmian w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów w 2014 roku, w tym m.in.:

- 1) zmianę zasad subwencjonowania słuchaczy szkół dla dorosłych w zależności od formy kształcenia – niższe wskaźniki dla słuchaczy szkół dla dorosłych kształcących w formie zaocznej, a tym samym obniżona wysokość subwencji naliczanej na słuchaczy tych szkół; resort uzasadnia to niższymi kosztami kształcenia w szkołach zaocznych ze względu na mniejszą o 40% liczbę godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych w porównaniu ze szkołami kształcącymi w formie stacjonarnej; uwzględnienie przy podziale subwencji różnic w kosztach kształcenia pomiędzy formą stacjonarną a zaoczną jest konieczne tym bardziej, że z roku na rok wzrasta liczba słuchaczy szkół zaocznych – w roku szkolnym 2006/2007 kształciło się w nich 77% uczniów szkół dla dorosłych, a w roku szkolnym 2013/2014 odsetek ten wyniósł 92%;
- 2) zmiany w zakresie subwencjonowania uczniów szkół podstawowych i gimnazjów na wsi lub w miastach do 5 tys. mieszkańców – wyłączenie uczniów ww. gimnazjów z przeliczania dotychczasową wagą P1 i zastosowanie do tej kategorii uczniów nową wagę (P2) o obniżonej wartości (ponieważ, jak twierdzi, oddziały gimnazjów w miastach powyżej 5 tys. mieszkańców są przeciętnie o tylko około 14,3% liczniejsze); planuje też podwyższyć wagę (P1) dla uczniów ww. szkół podstawowych (ze względu na duże różnice w średniej liczebności oddziałów pomiędzy szkołami miejskimi a wiejskimi, w tych pierwszych oddziały są przeciętnie o około 42,8% liczniejsze od oddziałów zorganizowanych w szkołach wiejskich);
- 3) utworzenie dodatkowej wagi (P3) dla uczniów małych szkół podstawowych, tzn. takich, w których liczba uczniów nie przekracza 70, po pomniejszeniu o uczniów przeliczanych wagami P11–P13, tj. uczniów oddziałów i szkół dla mniejszości narodowych i etnicznych oraz społeczności posługującej się językiem regionalnym, uczniów pochodzenia romskiego, dla których szkoła podejmuje dodatkowe zadania edukacyjne, oraz uczniów korzystających z dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego, a także uczniów szkół podstawowych specjalnych –
- 4) podniesienie wartości wagi (P10) dla słuchaczy kolegiów pracowników służb społecznych oraz uczniów szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kształcenie zawodowe – celem jest zwiększenie dostępności kształcenia zawodowego.
- 5) wskaźnik korygujący Di będzie wyliczany według wzoru obowiązującego przed 2014 r. (MEN rezygnuje z określania jego minimalnej wysokości), ale w części dotyczącej wskaźnika $W_{a,i}$ (płacowy wskaźnik struktury zatrudnienia nauczycieli w szkołach, dla których organem prowadzącym jest j.s.t.), zostanie wprowadzona reguła, zgodnie z którą jeżeli suma etatów nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, zatrudnionych na podstawie KN w danej j.s.t., jest równa „0”, to dla tej jednostki wskaźnik $W_{a,i}$ przyjmuje wartość równą „1”. W praktyce oznacza to, że gminy, które nie prowadzą żadnej szkoły, otrzymają jeszcze większą niż w tym roku subwencję oświatową.

Zestawienia porównawcze wartości cz. subwencji oświatowej w odniesieniu do propozycji algorytmu naliczania subwencji wg projektu rozporządzenia MEN z 14.10.2014 roku .

Planowana na rok 2015 subwencja oświatowa na zadania GMIN wg przyjętych algorytmów (zł)

Rodzaj gminy	Liczba jst	Subwencja na 2015 wg nowego algorytmu	Subwencja na 2015 wg algorytmu roku 2014	Różnica w zł (c-d)	% zmiany (e/d)*100%	Liczba jst zyskująca na zmianie alg.	Wartość z tytułu zmiany	Liczba jst tracących na zmianie alg.	Wartość z tytułu zmiany alg.
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g</i>	<i>h</i>	<i>i</i>	<i>j</i>
Gminy wiejskie	1 564	9 187 811 885	9 192 308 451	- 4 496 566	-0,05%	670	42 289 262	894	- 46 785 828
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	483	2 879 602 569	2 881 634 764	- 2 032 195	-0,07%	208	12 334 017	275	- 14 366 212
Gminy miejsko-wiejskie	611	6 272 548 691	6 233 402 534	39 146 157	0,63%	410	50 645 384	201	- 11 499 227
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	64	568 455 342	567 715 113	740 229	0,13%	31	2 758 686	33	- 2 018 457
Miasta*	304	9 763 737 219	9 695 266 859	68 470 360	0,71%	279	69 589 686	25	- 1 119 326
Razem	2 479	25 224 097 795	25 120 977 844	103 119 951	0,41%	1 359	162 524 332	1 120	- 59 404 381

* razem z miastami na prawach powiatu, dla których ustalona została cz. subwencji oświatowych dt zadań gmin

Planowana na rok 2015 subwencja oświatowa na zadania POWIATU wg przyjętych algorytmów (zł)

Rodzaj gminy	Liczba jst	Subwencja na 2015 wg nowego algorytmu	Subwencja na 2015 wg algorytmu roku 2014	Różnica w zł (c-d)	% zmiany (e/d)*100%	Liczba jst zyskująca na zmianie alg.	Wartość z tytułu zmiany	Liczba jst tracących na zmianie alg.	Wartość z tytułu zmiany alg.
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g</i>	<i>h</i>	<i>i</i>	<i>i</i>
Powiaty	314	7 733 722 683	7 773 746 574	- 40 023 891	-0,51%	138	14 071 301	176	- 54 095 192
Miasta na prawach powiatu	66	6 573 654 349	6 629 171 118	- 55 516 769	-0,84%	3	333 968	63	- 55 850 737
Razem	380	14 307 377 032	14 402 917 692	- 95 540 660	-0,66%	141	14 405 269	239	- 109 945 929

* miasta na prawach powiatu, dla których ustalona została cz. subwencji oświatowych dt zadań powiatu

Liczba gmin w przedziałach wzrostu / spadku subwencji oświatowej wskutek zmiany algorytmu

Rodzaj gminy	Liczba jst razem	mniej niż - 3%	Od -3% do -2%	Od -2% do -1%	Od -1% do 0	Od 0% do 1%	Od 1% do 2%	Od 2% DO 3%	Wzrost powyżej 3%
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g</i>	<i>h</i>	<i>i</i>	<i>j</i>
Gminy wiejskie	1 564	-	20	404	470	336	189	82	63
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	483	-	5	126	144	111	60	17	20
Gminy miejsko-wiejskie	611	1	-	77	123	207	142	44	17
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	64	-	-	16	17	20	9	1	1
Miasta*	304	-	1	14	10	250	26	3	-
Razem	2 479	1	21	495	603	793	357	129	80

*łącznie z miastami na prawach powiatu w części subwencji na zdania GMIN

Rozkład procentowy liczby jednostek w przedziałach spadku/wzrostu planowanej subwencji oświatowej na rok 2015 wynikające ze zmiany algorytmu naliczania subwencji oświatowej.

Udział % liczba gmin w przedziałach wzrostu / spadku subwencji oświatowej wskutek zmiany algorytmu

Rodzaj gminy	Liczba jst razem	mniej niż - 3%	Od -3% do -2%	Od -2% do -1%	Od -1% do 0%	Od 0% do 1%	Od 1% do 2%	Od 2% do 3%	Wzrost powyżej 3%
<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>d</i>	<i>e</i>	<i>f</i>	<i>g</i>	<i>h</i>	<i>i</i>	<i>j</i>
Gminy wiejskie	1 564	0%	1%	26%	30%	21%	12%	5%	4%
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	483	0%	1%	26%	30%	23%	12%	4%	4%
Gminy miejsko-wiejskie	611	0%	0%	13%	20%	34%	23%	7%	3%
<i>w tym członkowie ZGWRP</i>	64	0%	0%	25%	27%	31%	14%	2%	2%
Miasta*	304	0%	0%	5%	3%	82%	9%	1%	0%
Razem	2 479	0%	1%	20%	24%	32%	14%	5%	3%

*łącznie z miastami na prawach powiatu w części subwencji na zdania GMIN

Prezentacja graficzna procentowego rozkładu liczby jednostek w zależności od przedziału spadku/wzrostu naliczonej subwencji oświatowej w wyniku zmiany algorytmu jej naliczania.

