



# Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko

Zarządu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

z dnia 24 października 2014 roku

w sprawie ustawy z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy  
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw

(druk senacki 732)

**Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej (ZGWRP) w całości podtrzymuje swoje wcześniejsze stanowisko w sprawie zmian przepisów regulujących system gospodarowania odpadami komunalnymi wyrażane w szeregu opinii i stanowisk podejmowanych na przestrzeni ostatnich kilkunastu miesięcy, w tym na wcześniejszych etapach procedury ustawodawczej.**

Reprezentowane przez nas środowisko gmin wiejskich pozytywnie przyjmuje szereg zmian o charakterze „technicznym” przyjętych w uchwalonej w dniu 10 października 2014 roku ustawie o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Dotyczy to w szczególności doprecyzowania szeregu przepisów budzących dotychczas wątpliwości w orzecznictwie organów nadzoru i sądów administracyjnych. Z satysfakcją przyjmujemy m.in. zmianę w zakresie właściwości organów egzekucyjnych przywracającą kompetencje w tym zakresie naczelnikom urzędów skarbowych. Zmiana ta od wielu miesięcy była postulowana przez zdecydowaną większość gmin.

**Jednocześnie z żalem odnotowujemy, iż pomimo zgłaszanych przez nas uwag i podnoszonych wątpliwości w ustawie nowelizującej zostały zamieszczone propozycje zmian o charakterze systemowym, które nie zostały poddane wnikliwej i wszechstronnej analizie.** Ich zbyt pochopne przyjęcie grozi destabilizacją gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi. Dotyczy to przede wszystkim obligatoryjnego rozdzielania przetargów na odbiór odpadów komunalnych od przetargów na ich zagospodarowanie. Cel, który dzięki temu ma być osiągnięty – uszczelnienie systemu gospodarki odpadami komunalnymi – powinien być realizowany poprzez wzmocnienie inspekcji ochrony środowiska, będącej wyspecjalizowaną agendą rządową.

Nasz sprzeciw budzi także obecna propozycja wprowadzenia maksymalnych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyjęte w tym zakresie rozwiązania winny bazować na klauzuli kosztowej gwarantującej ustalenie stawek opłat w wysokości pozwalającej na rzeczywiste pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. W konsekwencji regulacja ustawowa powinna przeciwdziałać zarówno zawyżaniu, jak i nieuzasadnionemu zaniżaniu stawek opłat. Obecne propozycje pomijają szereg istotnych kwestii, w tym możliwość stosowania przez gminę więcej niż jednej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz konieczność uregulowania stawek opłat dla nieruchomości niezamieszkałych. Jednocześnie stronie samorządowej nie przedstawiono żadnych danych uzasadniających zasadność przyjętych propozycji.

Pomimo naszego sprzeciwu ustawa nowelizująca wprowadza także kolejne ograniczenia samodzielności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie sposobu realizacji obowiązkowego zadania własnego gminy jakim jest utrzymanie czystości i porządku w gminach. Dotyczy to w szczególności przepisów regulujących funkcjonowanie Punktów

Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, które nie uwzględniają specyfiki gmin wiejskich. W przypadku zabudowy rozproszonej, o małym zagęszczeniu ludności, tworzenie kosztownej infrastruktury związanej z wysokimi kosztami eksploatacyjnymi nie tylko nie przyczyni się do osiągnięcia zakładanych przez ustawodawcę celów ekologicznych, lecz wpłynie istotnie na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi co w sposób negatywny przełoży się na wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonymi przez właścicieli nieruchomości. Rozwiązaniem w tym zakresie nie jest umożliwienie gminom tworzenia wspólnych PSZOKów (obecnie możliwość taka istnieje na podstawie ustawy o samorządzie gminnym), gdyż oddalona infrastruktura techniczna nie będzie realizowała swoich celów. Tym samym gminy powinny mieć zagwarantowaną możliwość samodzielnego doboru optymalnych środków, uwzględniających specyfikę lokalną, pozwalających na osiągnięcie zakładanych celów.

**Mając powyższe na uwadze wnosimy o uwzględnienie zgłaszanych przez nas postulatów na obecnym etapie prac parlamentarnych.**

Jednocześnie w załączeniu przesyłam wcześniejsze stanowiska Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej w przedmiotowej sprawie.

Z poważaniem

Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich RP

*Mariusz Poznański*