



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

**Stanowisko Zarządu**  
**Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej**  
w sprawie prezydenckiego projektu ustawy  
**o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem**  
**narzędzi ochrony krajobrazu** (druk nr 1525)

Poznań, dnia 16 grudnia 2013 r.

Związek z zadowoleniem przyjmuje proponowane zmiany dotyczące porządkowania przestrzeni publicznej w zakresie tablic i urządzeń reklamowych. Zmiany te dotyczą ustaw: o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, kodeks wykroczeń, o drogach publicznych, prawo budowlane, oraz o podatkach i opłatach lokalnych, gdzie wprowadza się nowe źródło dochodu gmin zwane „opłatą od reklam”. Jednocześnie ustawodawca wskazuje, że 74% powierzchni reklam usytuowanych jest w miastach, a głównie w 16 aglomeracjach miejskich. Szacuje się, że dochód z tytułu opłaty od reklam wyniesie 66,7 mln zł. Na obszary poza aglomeracjami przypadnie więc dochód średnio ok. 8 tys. zł na jedną gminę rocznie. Wynika z tego, że nie argument finansowy jest tutaj czynnikiem motywującym dla wydania opinii pozytywnej, lecz potrzeba uporządkowania przestrzeni publicznej na którą władze lokalne będą miały większy wpływ.

Natomiast zmiany proponowane w ustawach: prawo ochrony środowiska, o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz o ochronie przyrody spowodują ograniczenie suwerenności i władztwa planistycznego gmin. Reforma samorządowa z 1999r. wprowadzająca powiaty i województwa samorządowe nie miała na celu podporządkowania gmin nowym rodzajom jednostek samorządowych. Podstawowymi jednostkami samorządu terytorialnego pozostają gminy i do ich suwerennych decyzji należy stanowienie o rozwoju lokalnym. Projekt zakłada sporządzanie przez władze województwa audytów krajobrazowych, w ramach których sejmiki wojewódzkie uchwalą urbanistyczne zasady ochrony krajobrazu. Dokumenty te nie będą uzgadniane z gminami, lecz tylko kierowane do gmin celem zaopiniowania. Brak opinii w terminie 1 miesiąca uznane będzie jako opinia pozytywna, natomiast uwagi gmin mogą, ale nie muszą być brane pod uwagę. Projekt nie przewiduje żadnych rekompensat dla gmin z tytułu wprowadzanych ograniczeń z powodu ustanawianych nowych form ochrony przyrody oraz

krajobrazu. Ustawodawca nie przewidział także żadnych rekompensat dla samorządów województw z tytułu sporządzenia audytu, ani na rekompensaty dla właścicieli obiektów i gruntów które utracą swoją pierwotną wartość mimo iż jest to nowe zadanie na które samorząd powinien otrzymać adekwatne środki finansowe.

Gminy odpowiadają za rozwój lokalny, w tym również za kształtowanie lokalnej polityki energetycznej, zgodnej z zasadami ochrony środowiska. Narzucanie rozwiązań niezgodnych z interesem publicznym na poziomie lokalnym będzie pogwałceniem gwarancji konstytucyjnych przyznanych ustawą o samorządzie gminnym. **Związek negatywnie opiniuje tego typu propozycje, które godzą w aktualny porządek prawny w zakresie samodzielności polskich gmin.**

Przewodniczący  
Związku Gmin Wsijskich RP

*Martusz Poznański*

Otrzymują :

1. Pani Ewa Kopacz - Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
2. Pan Minister Olgierd Dziekoński  
Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej
3. Panie i Panowie Wójtowie i Burmistrzowie gmin, które przesłały do ZGWRP stanowiska w /wym. sprawie: Świecie nad Osą, Wyszki, Bielsk Podlaski, Dębowa Łąka, Rzecznów, Domaniów, Piaski, Białogard, Działdowo, Nidzica, Gościeradów