

**Sprawozdanie z działalności
Zarządu
i
sprawozdanie finansowe
za 2012 rok**

**XXVII
ZGROMADZENIE OGÓLNE
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej**

Poznań, 16-17 maja 2013 r.

UCHWAŁA XXVII / 1 / 2013

**XXVII Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Wiejskich RP
z dnia 16 maja 2013 r.**

w sprawie:
udzielenia absolutorium dla Zarządu za działalność w roku 2012

Na podstawie § 22 pkt. 3 lit. f. oraz § 33 pkt 1 lit.b. Statutu Związku uchwała się co następuje:

§ 1

Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Zarządu i ze sprawozdań finansowych zawierających bilans, rachunek wyników z informacją dodatkową i sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok. Sprawozdania stanowią załącznik do niniejszej uchwały:

- Zał. nr 1 - sprawozdanie z działalności Zarządu za 2012 r.
- Zał. nr 2 - sprawozdanie z wykonania budżetu ZGWRP za 2012 r.
- Zał. nr 3 - bilans, rachunek wyników za 2012 r. z informacją dodatkową

§ 2

Udziela się absolutorium dla Zarządu za działalność w roku 2012 na wniosek Komisji Rewizyjnej.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik nr 1
do projektu uchwały XXVII/1/2013

Sprawozdanie z działalności
Zarządu
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej
za 2012 r.

1. SPRAWOZDANIE – WSTĘP

Rok 2012 zapamiętamy głównie poprzez dwa przedsięwzięcia, które wzmocniły wcześniejsze postulaty ZGWRP w sprawie zmian legislacyjnych w oświacie i finansach samorządów terytorialnych – Samorządowy Kongres Oświaty i kampanię „Stawka większa niż 8 mld”. Dzięki tym przedsięwzięciom, w których Związek odgrywał kluczową rolę, udało się skonsolidować środowisko samorządowe i wspólnie zaprezentować propozycje zmian w Karcie Nauczyciela, ustawie o systemie oświaty i ustawie o dochodach JST.

Zmiany w ustawach oświatowych oparte zostały na wcześniej wypracowanych propozycjach zespołu rządowo-samorządowego, w pracach którego braliśmy aktywny udział. Prace te zostały zapoczątkowane poprzez organizację Samorządowego Kongresu Oświaty, który w naszym zamierzeniu miał być silnym akcentem wzmocniającym nasze postulaty zmian w oświacie oraz dodatkowo uporządkować i zjednoczyć siły wszystkich organizacji samorządowych. Zostało to w pełni osiągnięte a efektem są dwa projekty, w oparciu o które prowadzone są działania lobbingowe ogólnopolskich organizacji samorządowych. Dzięki tej inicjatywie zaktywizowane zostało Ministerstwo Edukacji Narodowej do prac nad ustawami oświatowymi (organizacja kilku spotkań grupy samorząd - związki zawodowe – ministerstwo w sprawie wypracowania zmian w Karcie Nauczyciela). Należy tu przypomnieć, że jeszcze w kwietniu 2012 roku, Minister Edukacji Narodowej, Pani Krystyna Szumilas zapowiadała, że ministerstwo nie przewiduje żadnych prac nad zmianami w Karcie Nauczyciela.

Drugim przedsięwzięciem samorządowym, w którym Związek odegrał ważną rolę było przygotowanie zmian w ustawie o dochodach JST, podjęcie inicjatywy forsowania tychże zmian poprzez projekt obywatelski i zebranie ponad 280 tysięcy podpisów popierających projekt. Całość działania była realizowana w ramach kampanii „Stawka większa niż 8 mld”.

Projekty te realizują postulaty ujęte w stanowiskach i znaczącej części wniosków z XXVI Zgromadzenia Ogólnego Związku oraz deklarację wzmocnienia współpracy z innymi organizacjami samorządowymi.

W 2012 kontynuowane były analizy i monitorowanie danych gmin z wieloletnich prognoz finansowych. Monitoring ten potwierdził wyniki z lat ubiegłych, o poważnym zagrożeniu dla wielu gmin wiejskich brakiem osiągnięcia nowego wskaźnika ograniczającego poziom zadłużenia – art. 243 ustawy o finansach publicznych (uofp). Sytuacja ta może doprowadzić do ubezwłasnowolnienia takich samorządów. Dodatkową wartością tych analiz była możliwość wykonywania symulacji możliwych konsekwencji dla gmin kolejnych

propozycji Ministra Finansów w sprawie ograniczenia deficytu jednostek sektora terytorialnego. Umożliwiło to rzeczową i merytoryczną dyskusję oraz pokazanie braku celowości tych propozycji. Działanie to było tak skuteczne, że w połowie roku ministerstwo zaniechało dalszych prac nad projektem i odstąpiło od pomysłu wprowadzania dodatkowych ograniczeń dla samorządów.

Podobną skuteczność odnieśliśmy w odrzucaniu propozycji zmian w ustawie o dochodach JST regulujących wpłaty w ramach tzw. „janosikowego” i sposób ich podziału. Związek oprotestował propozycję wprowadzania zmian, które wpłynęłyby na dotychczasowe dochody gmin. Nasze wystąpienia i analizy odniosły swój skutek, ostateczna wersja projektu zakładała nawet zwiększenie udziału gmin wiejskich w podziale środków z subwencji równoważącej, która zasilana jest z wpłat w ramach „janosikowego”. Jednak ostatecznie projekt został odrzucony.

Spełnieniem postulatów przyjętych w stanowisku XXVI Zgromadzenia Ogólnego Związku w sprawie ustanowienia subwencji środowiskowej, było wpisanie jej do wspólnego samorządowego obywatelskiego projektu zmiany ustawy o dochodach JST.

Realizując przyjęte stanowisko i wnioski z XXVI Zgromadzenia podejmowaliśmy działania na rzecz oczekiwanych przez samorzady zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Również wspieramy jej wdrożenie w gminach poprzez udział w projekcie „Gminna gospodarka odpadami komunalnymi”.

Tradycyjnie nasz Związek aktywnie brał udział w pracach instytucji europejskich, szczególnie w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Wnieśliśmy swój wkład w przygotowaniu opinii Komitetu Regionów w sprawie kierunków zmian Wspólnej Polityki Rolnej poprzez wnioski i rekomendacje wypracowane na organizowanym przez Związek Europejskim Kongresie Gmin Wiejskich. Ugruntowana pozycja naszych przedstawicieli i zaangażowanie w prace Komitetu sprawiają, że skutecznie reprezentują interesy gmin wiejskich w sprawach fundamentalnych dotyczących rozwoju obszarów wiejskich i ich roli w ogólnych koncepcjach rozwoju Unii Europejskiej.

Kontynuowaliśmy i rozwijaliśmy również działania dla gmin związane ze wsparciem realizacji zadań samorządowych poprzez:

- organizację grup wymiany doświadczeń,
- promowanie i upowszechnianie dobrych praktyk,
- rozbudowanie gminnego systemu analiz samorządowych,
- organizowanie w kooperacji ze Związkiem Miast Polskich i Związkiem Powiatów Polskich konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania” oraz szkoleń dla samorządowców.

W dalszej części sprawozdania przedstawiamy ważniejsze działania Związku zrealizowane w 2012 roku.

2. XXVI ZGROMADZENIE OGÓLNE ZWIĄZKU

XXVI Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Wiejskich RP odbyło się w dniach 10-11 maja 2012r. w Poznaniu. Wzięło w nim udział ponad 300 samorządowców i gości.

Wśród zaproszonych gości znalazł się Jan Grabkowski Starosta Poznański oraz Tomasz Bugajewski Członek Zarządu Województwa Wielkopolskiego.

Pierwszego dnia Zgromadzenie udzieliło absolutorium Zarządowi ZGW RP.

Propozycje rozwiązań legislacyjnych wprowadzających systemowe wsparcie dla gmin z obszarami chronionymi przedstawił **prof. Michał Kulesza**, natomiast Marek Goleń doktor Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie omówił wdrożenie nowego systemu zagospodarowania odpadami.

Debatę dotyczącą organizacji zbiórki odpadów na zasadach nowej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprowadził Witold Malarowski Wójt Gminy Izabelin.

Drugi dzień Zgromadzenia zdominowały kluczowe dla samorządów kwestie a mianowicie finansowanie i realizacja zadań oświatowych oraz finansowanie samorządów.

Przewodniczący Związku Mariusz Poznański powiedział, że "gminy wiejskie boli brak zrozumienia przede wszystkim ze strony rządu, który przekazuje kolejne niedofinansowane zadania, a jednocześnie minister finansów ogranicza możliwość zadłużania się".

"Twardy kaganiec ministra finansów nałożony na nasze budżety powoduje, że w tej chwili w gminach wiejskich zaczyna brakować środków na podstawowe działanie" - powiedział Przewodniczący. Jak podkreślił, rosnące wydatki bieżące gmin, związane w dużej mierze z prowadzeniem zadań oświatowych, ograniczają ich możliwości inwestycyjne.

„Gminy wiejskie przede wszystkim dofinansowują oświatę, na tym się skupia cel naszego działania. Jesteśmy tak zdesperowani, że niektórzy mówią, by rząd wziął nauczycieli na własny garnuszek - niech da im podwyżki z budżetu państwa, a nie z naszych skromnych budżetów" - powiedział.

„Gminom coraz trudniej realizować zadania oświatowe, na które brakuje środków. Wprowadzane podwyżki dla nauczycieli nie są obojętne dla gminnych budżetów. Należy rozmawiać nad zmianą systemu oświaty, chcemy m.in. likwidacji dodatku wiejskiego i mieszkaniowego na terenach wiejskich. Nie ma obecnie racjonalnego powodu, by nauczyciel zarabiał więcej niż w mieście" - powiedział Przewodniczący ZGW RP.

Propozycje zmian w ustawie o finansach publicznych omówiła Marianna Borowska Zastępca Dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego w Ministerstwie Finansów, natomiast Maciej Jakubowski Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej omówił problemy związane z realizacją zadań oświatowych. Paweł Lisowski

Dyrektor Departamentu Programów Europejskich BGK zaprezentował "Finansowanie inwestycji na obszarach wiejskich".

Wśród gości drugiego dnia byli także Naczelnik Wydziału w Departamencie Finansów Samorządu Terytorialnego Karolina Burzyńska oraz Krzysztof Faliński z Ministerstwa Finansów.

Uczestnicy Zgromadzenia przyjęli następujące stanowiska:

- Stanowisko w sprawie tworzenia przez Zarządy Województw Wojewódzkich Planów Gospodarki Odpadami
- Stanowisko przeciwko marginalizacji rozwoju obszarów wiejskich
- Stanowisko w sprawie funduszu modernizacji dróg lokalnych
- Stanowisko w sprawie przepisów ustawy o dochodach JST, które zobowiązują do dokonywania wpłat do budżetu państwa na finansowanie części równoważącej subwencji ogólnej

Na zakończenie Komisja uchwał i wniosków przedstawiła wnioski złożone przez delegatów. Uczestnicy Zgromadzenia udzielili pełnomocnictwa Zarządowi Związku do oceny i sposobu rozpatrzenia wniosków. Większość propozycji zmian oświatowych zawartych we wnioskach z gmin: Doruchowo, Limanowa, Orchowo, Rudniki, Nagłowice, Makowa, zostało zawartych w projektach zmian Karty Nauczyciela i ustawy o systemie oświaty, przyjętych na Samorządowym Kongresie Oświaty. Opis podjętych działań w sprawie wniosków jest dostępny na stronie internetowej Związku w strefie członkowskiej.

Zrealizowane zostały postulaty zawarte w stanowisku zmian w ustawie o dochodach JST. Nasze wystąpienia i analizy odniosły swój skutek, ostatnia wersja projektu zakładała nawet zwiększenie udziału gmin wiejskich w podziale środków z subwencji równoważącej, jednak ostatecznie poprzez odrzucenie projektu sprawa stała się bezprzedmiotowa. Częściowo rozstrzygnięta została sprawa zmian w funduszu modernizacji dróg lokalnych, zgodnie z naszym postulatem został zwiększony procent dofinansowania, jednak niestety przy równoczesnej redukcji środków zasilających fundusz. W naszych wstąpieniach pamiętamy również o stanowiskach i wnioskach przyjętych na wcześniejszych Zgromadzeniach. Znacząca część poruszanych w nich sprawach została ujęta pakiem naszych propozycji zmian dotyczących samorządu terytorialnego dla Rządu oraz Parlamentu na VII kadencję (2011-2012). Materiał ten został przesłany do Parlamentarzystów, Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji, a najistotniejsze propozycje były prezentowane na spotkaniach z Premierem Donaldem Tuskiem oraz Ministrem Michałem Bonim. Zgodnie z naszą propozycją część tematów z naszych propozycji została wpisana do programu prac Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

3. POSIEDZENIA ZARZĄDU i KOMISJI REWIZYJNEJ W 2012 r.

Członkowie Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGW RP (VI kadencja)

LP	Imię	Nazwisko	Funkcja	Gmina	Województwo
ZARZĄD ZGWRP					
1	Mariusz	Poznański	Przewodniczący	Czerwonak	wielkopolskie
2	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący	Terespól	lubelskie
3	Marek	Olszewski	Wiceprzewodniczący	Lubicz	kujawsko-pomorskie
4	Dariusz	Strugała	Skarbnik	Jaraczewo	wielkopolskie
5	Tomasz	Bystroński	Członek Zarządu	Nowosolna	łódzkie
6	Stanisław	Jastrzębski	Członek Zarządu	Długosiodło	mazowieckie
7	Mirosław	Lech	Członek Zarządu	Korycin	podlaskie
8	Andrzej	Pyziak	Członek Zarządu	Rudniki	opolskie
9	Renata	Szczepańska	Członek Zarządu	Cisna	podkarpackie
10	Leszek	Świątalski	Członek Zarządu	Stare Bogaczowice	dolnośląskie
11	Jerzy	Zająkała	Członek Zarządu	Łubianka	kujawsko-pomorskie
KOMISJA REWIZYJNA ZGWRP					
1.	Jacek	Czarnecki	Przewodniczący	Chełmża	kujawsko-pomorskie
2.	Anna	Grygierek	Członek Komisji Rewizyjnej	Strumień	śląskie
3.	Witold	Jankowski	Członek Komisji Rewizyjnej	Łęka Opatowska	wielkopolskie
4.	Dariusz	Kubus	Członek Komisji Rewizyjnej	Andrespól	łódzkie
5.	Stanisław	Wieteska	Członek Komisji Rewizyjnej	Opinogóra Górna	mazowieckie

ZARZĄD ZWIĄZKU

Kierunek działań Zarządu wytyczony został w stanowiskach i wnioskach z XXVI Zgromadzenia i Samorządowego Kongresu Oświaty. Podobnie jak w latach ubiegłych Zarząd koncentrował się w swoich pracach na skutecznym reprezentowaniu interesów gmin członkowskich, spraw dotyczących społeczności i samorządów z obszarów wiejskich. Dodatkowo w pracach Zarządu na bieżąco uwzględniane są przysyłane w ciągu roku postulaty – pisma z gmin, które są omawiane na kolejnych jego posiedzeniach. O skali obszaru działań i aktywności członków Zarządu świadczy chociażby rozstrzygnięcie 911 punktów na 111 posiedzeniach plenarnych i zespołach roboczych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. To istotna, ale nie jedyna część prac Zarządu – jego członkowie współuczestniczą jeszcze w 60 innych zespołach. (wykaz udziału przedstawicieli ZGW RP

w pracach komitetów, rad i innych instytucji umieszczony został w załączniku do sprawozdania).

Podobnie jak w latach ubiegłych, zaangażowanie w prace KWRiST jest główną osią działań lobbingsowych Związku. W mijającym roku na jej forum omawianych zostało była rekordowa liczba spraw – 911 na 111 posiedzeniach. Mimo, że część miała wymiar posiedzeń w tzw. trybie obiegowym, to i tak wiąże się z kilkuset delegacjami wszystkich zaangażowanych w prace Związku osób. Dodatkowo przedmiotem prac Zarządu było rozpatrzenie 147 pism, spraw wniesionych w trakcie roku.

W 2012 roku zorganizowanych zostało 8 posiedzeń Zarządu Związku:

<i>lp</i>	<i>wyszczególnienie</i>	<i>data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
1	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	09-10.02.2012	Poznań
2	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	12-13.04.2012	Poznań
3	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	09.05.2012	Poznań
4	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	28-29.06.2012	Zalesie
5	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	30-31.07.2012	Kołobrzeg
6	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	25.09.2012	Warszawa
7	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	08-09.11.2012	Poznań
8	Posiedzenie Zarządu ZGW RP	17.12.2012	Poznań

Sposób realizacji stanowisk, wniosków i planowane z nimi działania wypracowywane są na posiedzeniach Zarządu. Przy okazji posiedzeń zamiejscowych (np. w Zalesiu) zapraszani byli również przedstawiciele gmin z regionu. Praca Zarządu była również wspierana przez przedstawicieli Rady Regionalnej Związku (załącznik 3) – m.in. wspólne posiedzenie w Zalesiu.

Kluczowe stanowiska, opinie przygotowane przez Zarząd ZGWRP:

- Stanowisko XXVI ZO ZGW RP w sprawie przepisów o dochodach jst (janosikowe)
- Stanowisko XXVI ZO w sprawie funduszu modernizacji dróg lokalnych
- Stanowisko XXVI ZO przeciwko marginalizacji rozwoju obszarów wiejskich
- Stanowisko XXVI ZO w sprawie tworzenia przez Zarządy Województw Wojewódzkich Planów Gospodarki Odpadami
- Propozycje zmian przepisów dotyczących samorządu terytorialnego dla Rządu RP oraz Parlamentu na VII kadencję wnoszone przez ZGW RP
- Opinia ZGW RP do poselskiego projektu ustawy o drogach publicznych oraz dochodach jst druk nr 1033
- Stanowisko ZGW RP wobec poselskiego projektu zmiany ustawy o dochodach jst

ZWIĄZEK GMIN WIEJSKICH RP



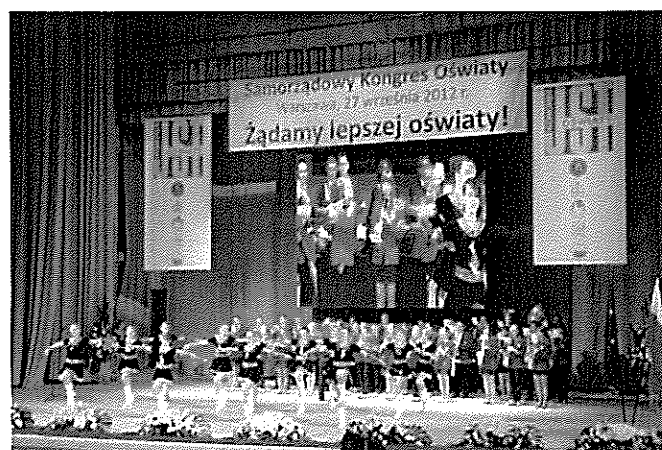
*XVI Zgromadzenie Ogólne ZGW RP
Poznań, 10-11 maj 2012*

*Samorządowy Kongres Oświaty
Warszawa, 26-27 września 2012*



*Stawka większa niż 8 mld
Warszawa, 27 września 2012*

*Samorządowy Kongres Oświaty
Warszawa, 26-27 września 2012*



- Stanowisko ZGW RP w sprawie finansów podsektora samorządowego na tle deficytu sektora finansów publicznych
- Stanowisko ZGW RP w sprawie przepisów ustawy o dochodach jst, które zobowiązują do dokonywania przez jst wpłat do budżetu Państwa (wpłat janosikowych) na finansowanie części równoważącej subwencji ogólnej
- Uwagi do projektu ustawy „Prawo Energetyczne”
- Pakiet propozycji ZGW RP dotyczące ważniejszych zagadnień dla samorządu terytorialnego, celem uwzględnienia ich w porządku prac Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w I półroczu 2012 roku
- Opinia do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym (druk sejmowy nr 350)
- Wystąpienie do Ministra Finansów w sprawie sposobu postępowania przy wymiarze, poborze i egzekucji od mieszkańców należności za odbiór i zagospodarowanie odpadów
- Uwagi do założeń projektu ustawy „Prawo Wodne”
- Opinia rządowego opracowania „Lista proponowanych obszarów mających znaczenie dla Wspólnoty oraz zmiany w dotychczasowych obszarach przyjętych przez Radę Ministrów i zatwierdzonych przez Komisję Europejską jako OZW”
- Opinia do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym (druk nr 115)
- Opinia do obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody
- Uwagi do projektu ustawy „Prawo Energetyczne”
- Uwagi do projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz niektórych innych ustaw
- Uwagi do „Projektu założeń projektu ustawy o charakterystyce energetycznej budynków”

W pracach Zarządu na bieżąco były prowadzone działania w sprawie realizacji wniosków przedstawionych na XXVI ZO. Trzykrotnie na posiedzeniach Zarządu w czerwcu, sierpniu i listopadzie był przeprowadzony przegląd podjętych działań. Zasadnicza część spraw w nich poruszonych została ujęta w naszych stanowiskach, opiniach, prezentowana bezpośrednio na spotkaniach komisji i zespołów w których uczestniczą przedstawiciele Związku. W działaniach Zarządu podejmowane były również sprawy, wniesione przez naszych członków w latach ubiegłych, które nie zostały jeszcze rozstrzygnięte.

KOMISJA REWIZYJNA

W 2012 roku odbyły się 4 posiedzenia Komisji Rewizyjnej V kadencji:

<i>lp</i>	<i>wyszczególnienie</i>	<i>data</i>	<i>miejsce spotkania</i>
1	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	12.04.2012	Poznań
2	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	27-28.06.2012	Zalesie
3	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	18.10.2012	Poznań
4	Posiedzenie Komisji Rewizyjnej ZGW RP	3.12.2012	Poznań

W trakcie swoich posiedzeń Komisja Rewizyjna przeprowadziła kontrolę w następujących obszarach:

- Kontrola ksiąg finansowych, stanu majątku Związku,
- Kontrola wykonania uchwał XXVI Zgromadzenia i prawidłowości, podejmowanych działań przez Zarząd Związku, a w szczególności w zakresie skutków finansowych,
- Kontrola realizacji wniosków gmin członkowskich,
- Kontrola budżetu Związku i przygotowanie wniosku o udzielenie absolutorium za 2012 r.,
- Kontrola realizacji składek członkowskich,
- Analiza wykonania zadań statutowych przez członków Związku i Zarząd.

PRACE CZŁONKÓW ZARZĄDU ZGW RP W KOMISJI WSPÓLNEJ RZĄDU I SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

W 2012 roku odbyło się 11 posiedzeń plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, 11 posiedzeń uzgodnieniowych w trybie obiegowym oraz 89 posiedzeń roboczych zespołów KWRiST (w tym 25 w trybie obiegowym) przedmiotem obrad było łącznie 911 punktów. Poniższe zestawienie pokazuje skalę niezbędnego z naszej strony zaangażowania i przygotowania do prac w KWRiST, a należy podkreślić, że stanowi to tylko wycinek pracy członków Zarządu, Rady Regionalnej i innych przedstawicieli Związku udzielających się w pracy naszej organizacji.

Dodatkowym wyzwaniem w pracy KWRiST dla Związku, było objęcie przez Przewodniczącego Związku funkcji współprzewodniczącego Komisji ze strony samorządowej. Efektem było uporządkowanie obrad i pracy Komisji co przyczyni się do zwiększenia jej skuteczności i poprawy organizacji pracy.

Statystyka prac Komisji Wspólnej Rządu:

<i>Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego</i>	<i>data spotkania</i>	<i>liczba pkt</i>	<i>uwagi</i>	<i>pkt ogółem</i>
KWRiST	2012.01.03	1	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.01.09	1	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.01.25	28		
Posiedzenie plenarne	2012.02.22	43		
Posiedzenie plenarne	2012.03.28	32		
Posiedzenie plenarne	2012.04.25	26		
Posiedzenie plenarne	2012.05.29	29		
KWRiST	2012.06.01	1	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.06.27	31		
KWRiST	2012.07.04	1	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.07.25	36		
KWRiST	2012.08.01	1	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.08.10	3	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.08.14	1	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.08.31	2	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.09.11	1	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.09.26	35		
KWRiST	2012.10.05	1	tryb obiegowy	
KWRiST	2012.10.24	1	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.10.31	31		
Posiedzenie plenarne	2012.11.28	42		
KWRiST	2012.12.13	2	tryb obiegowy	
Posiedzenie plenarne	2012.12.19	35		
ogółem pkt porządku obrad		384		384
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.01.11	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.02.17	7		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.03.20	3	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.04.11	1		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.05.28	8		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.06.20	2	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.07.13	3		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.09.14	4		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.09.24	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.10.08	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.10.10	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.11.20	14		
Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	2012.12.17	1	tryb obiegowy	

ogółem pkt porządku obrad		47		47
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.01.24	4		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.02.01	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.02.14	5		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.03.22	4		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.04.17	5		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.05.08	5		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.05.24	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.06.17	7		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.09.14	10		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.10.22	9		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.11.19	6		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.12.13	9		
Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	2012.12.17	1	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad		67		67
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.01.16	20		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.02.15	17		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.03.19	9		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.03.26	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.04.16	11		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.05.21	8		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.06.18	14		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.08.20	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.09.17	15		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.10.19	10		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.11.19	14		
Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	2012.12.10	13		
ogółem pkt porządku obrad		133		133
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.01.16	3		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.02.15	3	tryb obiegowy	
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.03.16	4		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.04.16	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.06.08	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.06.15	2		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.07.19	5		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.09.25	1		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.10.16	3		
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.11.16	2	tryb obiegowy	
Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	2012.12.06	4	tryb obiegowy	
ogółem pkt porządku obrad		29		29
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.01.12	7		
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.01.27	1	tryb obiegowy	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.02.16	10		
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2+12.03.15	12		

Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.04.12	14	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.05.16	18	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.06.18	11	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.07.19	17	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.08.21	10	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.09.13	6	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.10.23	9	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.11.15	16	
Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	2012.12.06	12	
ogółem pkt porządku obrad		143	143
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.02.07	7	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.04.17	2	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.05.22	11	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.06.04	1	tryb obiegowy
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.06.26	3	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.07.05	12	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.07.13	4	tryb obiegowy
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.08.27	2	tryb obiegowy
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.09.12	2	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.10.11	3	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.10.25	5	
Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego	2012.12.12	6	
ogółem pkt porządku obrad		58	58
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.01.11	1	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.01.18	4	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.02.16	6	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.03.27	5	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.04.24	4	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.05.28	1	tryb obiegowy
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.07.10	1	tryb obiegowy
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.09.18	7	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.09.25	1	tryb obiegowy
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.10.25	5	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.11.21	4	
Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	2012.12.14	3	tryb obiegowy
ogółem pkt porządku obrad		42	42
Zespół ds. Ustrojowych	2012.06.26	2	
ogółem pkt porządku obrad		2	2
Zespół ds. Polityki Europejskiej	2012.08.20	6	6
Ogółem pkt porządku obrad			911
Ogółem liczba posiedzeń			111

Niestety coraz częściej strona rządowa proponuje obiegowy tryb uzgodnień (36 razy), bez formalnego spotkania. Najczęściej skutkuje to przeoczeniem ważnych dla samorządów spraw. Ogólnie zakres spraw omawianych w ramach prac Komisji Wspólnej jest trudny do pełnego poznania przez małą grupę naszych przedstawicieli. Dlatego podobnie jak w latach ubiegłych koncentrujemy się na najważniejszych dla samorządów gmin wiejskich sprawach, związanych z oświatą, finansami samorządowymi, rozwojem obszarów wiejskich. W

pozostałych tematach ściśle współpracujemy z przedstawicielami innych korporacji samorządowych w ramach zespołów roboczych.

Skład przedstawicieli ZGW RP w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:

Lp.	Zespół KWRiST	Imię	Nazwisko	Funkcja w ZGW RP	Funkcja w KWRiST
1	Zespół ds. Polityki Europejskiej	Leszek	Świątalski	Członek Zarządu ZGW RP	członek
4	Zespół ds. Polityki Europejskiej	Jerzy	Zająkała	Członek Zarządu ZGW RP	zastępca
5	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	Krzysztof	Iwaniuk	Wiceprzewodniczący ZGW RP	członek
6	Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych	Halina	Kowalkowska	Wójt Gminy Gruta - gmina członkowska ZGWRP	zastępca
7	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	Marek	Olszewski	Wiceprzewodniczący ZGW RP	Współprzewodniczący strony samorządowej
8	Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu	Renata	Szczepańska	Członek Zarządu ZGW RP	zastępca
9	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	Stanisław	Jastrzębski	Członek Zarządu ZGW RP	członek
10	Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej	Ryszard	Grüner	Członek Rady Regionalnej ZGW RP	zastępca
11	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Edward	Trojanowski	Sekretarz Generalny ZGW RP	członek
12	Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska	Henryk	Litka	Członek Rady Regionalnej ZGW RP	zastępca
13	Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli	Andrzej	Pyziak	Członek Zarządu ZGW RP	członek
15	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	Miroslaw	Lech	Członek Zarządu ZGW RP	członek
16	Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa	Dariusz	Strugała	Członek Zarządu ZGW RP	zastępca
17	Zespół ds. Budowy społeczeństwa informacyjnego	Paweł	Tomczak	Dyrektor Biura ZGW RP	członek
19	Zespół ds. Ustrojowych	Dariusz	Strugała	Członek Zarządu ZGW RP	członek
20	Zespół ds. Ustrojowych	Edward	Trojanowski	Sekretarz Generalny ZGW RP	zastępca
21	Zespół ds. Wzmocnienia potencjału administracji samorządowej	Tomasz	Bystroński	Członek Zarządu ZGW RP	członek
22	Zespół ds. Wzmocnienia potencjału administracji samorządowej	Paweł	Tomczak	Dyrektor Biura ZGW RP	zastępca

ZWIĄZEK GMIN WIEJSKICH RP



XVI Zgromadzenie Ogólne ZGW RP
Poznań, 10-11 maj 2012

Samorządowy Kongres Oświaty
Warszawa, 26-27 września 2012



Samorządowy Kongres Oświaty
Warszawa, 26-27 września 2012

Stawka większa niż 8 mld
Warszawa, 27 września 2012



4. SPRAWY CZŁONKOWSKIE

W 2012 r. do Związku przystąpiło 14 gmin a wystąpiło 10 gmin. Najczęściej podawanymi przyczynami wystąpień było uzasadnienie ekonomiczne – szukanie oszczędności w budżecie gmin. Stan liczby członków Związku na dzień 31 grudnia 2012 roku wynosił 552 gminy (załącznik 2). Są widoczne efekty spotkań regionalnych i aktywności części członków Rady regionalnej - istotny przyrost liczby członków w województwie wielkopolskim.

Lp	Gmina	Województwo	Powiat
Gminy, które przystąpiły do ZGW RP w2012 r.			
1	Przedecz	wielkopolskie	kolski
2	Sadowie	świętokrzyskie	opatowski
3	Kazimierza Wielka	świętokrzyskie	kazimierski
4	Sterdyń	mazowieckie	sokołowski
5	Czempiń	wielkopolskie	kościański
6	Wijewo	wielkopolskie	leszczyński
7	Gietrzwałd	warmińsko-mazurskie	olsztyński
8	Baranów	wielkopolskie	kepiński
9	Książ Wielkopolski	wielkopolskie	śremski
10	Lubasz	wielkopolskie	czarnkowsko-trzcianecki
11	Koszyce	małopolskie	proszowicki
12	Stęszew	wielkopolskie	poznański
13	Przytoczna	lubuskie	międzyrzecki
14	Miejska Górka	wielkopolskie	rawicki
Gminy które wystąpiły z ZGW RP w 2012 r.			
1	Horyniec-Zdrój	podkarpackie	lubaczowski
2	Gózd	mazowieckie	radomski
3	Dydnia	podkarpackie	brzozowski
4	Tarnogród	lubelskie	biłgorajski
5	Bojadła	lubuskie	zielonogórski
6	Skrzyszów	małopolskie	tarnowski
7	Karlino	zachodniopomorskie	białogardzki
8	Wróblew	łódzkie	sieradzki
9	Stary Dziergoń	pomorskie	sztumski
10	Manowo	zachodniopomorskie	koszaliński

5. SAMORZĄDOWY KONGRES OŚWIATY.

Samorządowy Kongres Oświaty odbywał się w dniach 26-27 września 2012 roku w Warszawie. Zorganizowany został z inicjatywy Związku Gmin Wiejskich z udziałem wszystkich ogólnopolskich organizacji samorządowych. Głównym celem było wypracowanie wspólnego stanowiska w sprawach zmian w ustawach oświatowych i podsumowanie kampanii zbierania podpisów pod obywatelskim projektem zmiany ustawy o dochodach JST. Drugiego dnia w obradach kongresu uczestniczyło 1000 osób. Uczestnicy rozmawiali o propozycjach zmian w prawie oświatowym niezbędnych do skuteczniejszej realizacji zadań oświatowych. Zdaniem samorządowców z gmin wiejskich, małych i dużych miast, i powiatów przygotowanie oraz wprowadzenie zmian w systemie oświatowym to rzeczywista potrzeba chwili.

W pierwszym dniu Kongresu w obecności ponad siedmiuset uczestników odbyły się trzy debaty panelowe. Samorządowcy do dyskusji zaprosili między innymi: Macieja Jakubowskiego - Podsekretarza Stanu w MEN, Olgierda Dziekońskiego Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezydenta RP, Magdalenę Młochowską - Podsekretarza Stanu w MAiC, posłów, m.in. Ligię Krajewską i Lecha Sprawkę. Rozmawiali o Karcie Nauczyciela, organizacji i zarządzaniu oświatą, szkolnictwie zawodowym i roli nowoczesnych technologii w podnoszeniu jakości nauczania a także o aktywnym porozumieniu: obywatel - samorząd.

Otwierając jedną z debat Kongresu **Mariusz Poznański** - przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP podkreślił: - *Nie jesteśmy zadowoleni z jakości nauczania w naszych szkołach. Wysiłek finansowy nie przekłada się na efekty nauczania. O ile wcześniej mogliśmy dofinansowywać szkoły, o tyle obecnie ograniczenia budżetowe narzucone przez Ministra Finansów uniemożliwiają nam dokładanie do edukacji i sytuacja jest dramatyczna.*

W trakcie debaty na temat Karty Nauczyciela wiceminister Edukacji Narodowej Maciej Jakubowski przyznał, że w ostatnich latach sytuacja samorządów jest trudna ale nie zgadza się z opinią, że problemy oświaty są spowodowane tylko i wyłącznie złym modelem finansowania. Zazaczył, że resort chce wzrostu efektywności finansowania szkół i w takim kierunku będzie rozmawiać z partnerami.

W drugim dniu Kongresu samorządowcy spotkali się w Sali Kongresowej. Przedstawicielom rządu i parlamentu przedstawili propozycje zmian legislacyjnych oraz warunki niezbędne do skutecznej realizacji zadań oświatowych.

Ta debata jest nieco inna niż te do której przywykliśmy na naszych dorocznych kongresach, na tej sali, nie tylko dlatego , że gminy wiejskie organizują te spotkanie wspólnie z innymi

organizacjami, ale także i tym to spotkanie różni się od poprzednich, że dopracowaliśmy się wspólnego projektu nowelizacji ustawy Karta Nauczyciela i ustawy o systemie oświaty – mówił **Marek Olszewski** wiceprzewodniczący ZGW RP. Lepsza oświata to dla nas co zawsze mówiliśmy na tej Sali – dobry nauczyciel, dobrze wynagradzany, w systemie wynagradzania który jest motywacyjny, który zachęca do pracy, który wynagradza za dobrą pracę, to nauczyciel także dobrze przygotowany. Dobra oświata to oprócz dobrze motywowanego nauczyciela także dobra organizacja procesu nauczania, to także dobra współpraca z kuratorami, to dobre warunki lokalowe za co my jesteśmy odpowiedzialni i myślę, że w tej dziedzinie zrobiliśmy naprawdę dużo w ciągu ostatnich lat. Jeżeli efektem dzisiejszego Kongresu będą rzetelne normalne prace w Komisjach Sejmowych to będzie to z pewnością nasz wspólny sukces. Będzie to sukces tych kilkunastu Kongresów, które efektu nie przyniosły, albo przyniosły bardzo mały. Jestem przekonany, że mamy ogromną szansę aby ten kolejny Kongres, dzisiejszy, efekt w postaci lepszego prawa w niedalekiej przyszłości przyniósł – mówił Olszewski.

Oświata jest troską nas wszystkich, wszystkich obywateli, wszystkich rodziców, wszystkich działających w administracji samorządowej, administracji państwowej. Bardzo się cieszę, że tematem tegorocznego Kongresu jest jakość edukacji, że możemy dyskutować nad tym jak tą jakość edukacji podnosić, poprawiać, ciągle doskonalić – rozpoczęła swoje przemówienie **Krystyna Szumilas**, minister edukacji. - Jestem zdeterminowana, aby do końca tego roku kalendarzowego przedstawić projekt zmiany Karty Nauczyciela - mówiła do zebranych pani minister. Wszystkie państwa postulaty wypracowane na wczorajszych panelach będą bardzo wnikliwie analizowane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej Będziemy bardzo wnikliwie przyglądać się tym propozycjom i patrzeć na nie pod kątem uelastycznienia, usprawnienia i uzyskiwania lepszych efektów edukacyjnych w szkołach - zapewniła samorządowców.

Olgierd Dziekoński, sekretarz stanu w Kancelarii Prezydenta RP zachęcał uczestników Kongresu do upomnienia się o odnowienie tzw. klauzul generalnych traktujących o tym, że samorząd terytorialny może zajmować się wszystkim tym, co nie jest zastrzeżone ustawami dla innych podmiotów. - Prezydent przygląda się sytuacji samorządu terytorialnego, który jest obecnie ubezwłasnowolniony. Brakuje mu środków oczywiście, jak nam wszystkim, ale jednocześnie doświadczamy sytuacji, że na rzecz wycinkowego budowania bezpieczeństwa tracimy zdolność do utrzymania samorządności - mówił.- Dochodzi do wysychania jednego z organicznych elementów państwa, jakim jest samorząd. Musi dojść do odnowienia zdolności samorządu do samorządzenia. Dlatego wierzę, że ten Kongres i ta dyskusja, która się rozpoczęła przed Kongresem będzie służyła dla odnowienia czy też posłuży

odnowieniu zdolności samorządów do rządzenia w swoich wspólnotach samorządowych i tego wszystkim chciałbym życzyć – zakończył swoje przemówienie Olgierd Dziekoński.

Zdaniem profesora **Michała Kuleszy**, który był gościem Kongresu, oświata, jest obecnie obok zdrowia sektorem, który służy do przenoszenia długu publicznego na samorządy.

- Patrząc z perspektywy ostatnich 20 lat oświata w Polsce okazała się wielkim sukcesem, ale i wielką porażką samorządu terytorialnego - mówił prof. Kulesza.- Jeżeli w naszych głowach pojawia się myślenie „zabierzcie sobie te szkoły”, oznacza to, że ta ważna dziedzina jest na strasznym rozdrożu. Michał Kulesza zauważył, że obecny system oświaty jest skonstruowany właściwie tak, jak 20 lat temu. Sukces, jakim zakończyła się reforma samorządowa sprawił, że w dziedzinie edukacji powstał poważny deficyt regulacyjny. Dotkliwy w tej dziedzinie jest m.in. brak standardów w oświacie. - Może gdyby oświata stała się zadaniem zleconym, samorządy mogłyby mieć roszczenie do rządu za niewystarczające środki przekazane na jego realizację. To z pewnością spowodowałoby w rządzie przyspieszenie prac nad standardami - mówił gość Kongresu.

Były premier **Jerzy Buzek** zaproszony na obrady powiedział między innymi , że oświata jest ważnym elementem wpływającym na rozwój kraju. Wskazał na to, że działania rządów muszą być w tej kwestii odpowiedzialne bo efekty decyzji są widoczne po kilku, kilkunastu latach. *- Edukacja jest najważniejszym elementem naszego wspólnego działania, gdy chodzi o przyszłość Polski - mówił.- Dzisiaj Polska jest na jednym z ostatnich miejsc w Europie jeśli chodzi o innowacyjność gospodarki, o ilość pomysłów, które z nauki, z wiedzy możemy przekształcić na konkretne rozwiązania. Także w dziedzinie zarządzania i przekształcania systemu finansowego. My nadrabiamy wiele niezwykłą siłą charakteru, potrafimy sobie radzić w sytuacjach trudnych, jesteśmy wygłodniali sukcesu, ale to nam nie wystarczy. Musimy przełamać impas. Jest to zadanie, które w gruncie rzeczy trzeba rozpocząć od szkolnictwa podstawowego i średniego. Zdaniem gościa Kongresu, aby przełamać tę niemoc, która istnieje w polskim systemie, muszą istnieć jasno zdefiniowane standardy nauczania w szkole podstawowej i średniej. Pamiętając o tym, że standardy są niezbędne i, że powinno je określić MEN, samorządy powinny oczekiwać od rządu określenia takich warunków działania szkoły średniej, aby mogło to doprowadzić do całkowitego przełamania dzisiejszego impasu polskiej oświaty i polskiej edukacji. - Nie jest to proste, tego nie może zrobić samo ministerstwo. Jest to wielka praca i wielkie wyzwanie - mówił.- Do standardów konieczne będzie dopasowanie nakładów na edukację i tego, co samorządy powinny otrzymać, aby te standardy spełnić. Trzeba pamiętać o realizowaniu tych standardów za konkretne środki finansowe. Za przyszłość, a także za teraźniejszość zawsze odpowiadają wspólnie ci, którzy kierują krajem i ci, którzy kierują jednostkami samorządowymi. Wasz głos jest ważny, bo wy tę odpowiedzialność czujecie bezpośrednio,*

w codziennym waszym kontakcie z ludźmi, którzy chcą mieć jak najlepiej wykształcone dzieci.

Bezpośrednio po zakończeniu Samorządowego Kongresu Oświaty została podsumowana kampania Obywatelskiej Inicjatywy Ustawodawczej (Stawka większa niż 8 mld), kończąc jej pierwszy etap. Blisko ćwierć miliona obywateli złożyło swoje podpisy pod obywatelskim projektem ustawy dotyczącej przywrócenia równowagi w systemie finansów samorządowych. Po zakończeniu obrad kilkuset samorządowców wzięło udział w marszu do parlamentu gdzie złożyli listy z ponad 211 tysiącami podpisów popierających obywatelski projekt. Złożenie projektu na ręce Marszałka Sejmu RP 27 września 2012r. jest jedynie zakończeniem pewnego etapu i początkiem kolejnego. Sejm musi rozpocząć prace służące przywróceniu równowagi w systemie finansów samorządowych, ponieważ powody są poważne i determinują rozwój polskiej gospodarki.

6. WSPÓŁPRACA Z OGÓLNOKRAJOWYMI ORGANIZACJAMI SAMORZĄDOWYMI

Tradycyjnie podstawową platformą współpracy z ogólnokrajowymi organizacjami samorządowymi była Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego poprzez wspólne działania, wystąpienia na posiedzeniach plenarnych i pracy w zespołach roboczych. Nowym jej wymiarem było objęcie jesienią współprzewodniczenia nad jej pracami przez Mariusza Poznańskiego – Przewodniczącego Związku. Ponadto współpraca ta nabrała nowej jakości, związanej ze wspólnymi inicjatywami – Samorządowym Kongresem Oświaty i przygotowaniem obywatelskiego projektu ustawy o dochodach JST i przeprowadzeniem kampanii „Stawka większa niż 8 mld”.

Kontynuowaliśmy współpracę ze Związkiem Miast Polskich i Związkiem Powiatów Polskich w realizacji projektów, dzięki którym zwiększa się nasz potencjał i możliwości realizacji działań dla naszych gmin członkowskich. Przedsięwzięcia te wzmacniają pozycję Związku w gminach i wspierają nabór nowych członków.

Wspólnie kontynuowanie projekty:

- „Budowanie potencjału jednostek samorządu terytorialnego do lepszego dostarczania usług publicznych”.
- „Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach)”
- „Model współpracy samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych – wypracowanie i upowszechnienie standardów współpracy”

7. WSPÓŁPRACA MIĘDZYNARODOWA ZGW RP

I. Reprezentacja ZGW RP w Komitecie Regionów UE w Brukseli

Komitet Regionów UE jest zgromadzeniem demokratycznie wybranych przedstawicieli samorządów regionalnych i lokalnych, którzy zapewniają reprezentację instytucjonalną wszystkich jednostek terytorialnych, regionów, miast i gmin Unii Europejskiej.

Członkowie Komitetu Regionów nominowani przez ZGW RP:

Jerzy Zająkała, wójt gminy Łubianka i członek Zarządu ZGW RP, członek Komisji Edukacji, Kultury, Młodzieży i Badań Naukowych (w pracach komisji zastępuje go wójt Marek Olszewski) oraz Komisji Zasobów Naturalnych Komitetu Regionów UE, w której odpowiedzialności są m.in. sprawy rozwoju obszarów wiejskich, Wspólnej Polityki Rolnej, zasobów naturalnych, zdrowia oraz rybołówstwa. Obecnie jest pierwszym wiceprzewodniczącym grupy politycznej Przymierze Europejskie w Komitecie Regionów UE. Do sierpnia 2013 r. był także członkiem Prezydium Komitetu Regionów. Aktualnie jest również członkiem Komitetu Spraw Administracyjnych i Finansowych oraz Komisji ad hoc ds. aktualizacji regulaminu wewnętrznego KR. Jerzy Zająkała reprezentował Komitet w misji obserwacyjnej wyborów w Armenii.

Leszek Świętalski, wójt gminy Stare Bogaczwice i członek Zarządu ZGW RP, członek Komisji COTER, ECOS, CAFA, CORLEAP, ARLEM. Jest członkiem Prezydium Komitetu Regionów, członkiem Komisji ECOS - Komisja Polityki Gospodarczej i Społecznej, jest członkiem władz grupy politycznej PES. Jest także członkiem specjalnego zespołu, który pod kierownictwem Przewodniczącego Komitetu przeprowadzi przegląd systemu budżetu UE oraz wypracowuje stanowiska i opinie Komitetu ws. przyszłej perspektywy finansowej UE wobec Parlamentu UE oraz Rady i Komisji Europejskiej.

Według magazynu *Wspólnota*, „Leszek Świętalski i Jerzy Zająkała to bodaj najbardziej aktywni i cenieni członkowie polskiej reprezentacji w Komitecie Regionów.” Od 2004r. uczestniczyli w opracowywaniu i przyjmowaniu ponad 100 opinii Komitetu Regionów UE. Wiele z nich było ściśle związanych z rozwojem gmin i obszarów wiejskich.

Ich zastępcami są:

Marek Olszewski, wójt gminy Lubicz, pracuje w Komisji Edukacji, Młodzieży i Badań Naukowych (EDUC).

Mirosław Lech, wójt gminy Korycin, pracuje w Komisji Polityki Spójności Terytorialnej (COTER).

II. Oficjalna wizyta delegacji Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP w Brukseli

W dniach 2-4 maja 2012r. przebywała w Brukseli z oficjalną wizytą delegacja Zarządu Związku Gmin Wiejskich RP pod przewodnictwem przewodniczącego ZGW RP Mariusza Poznańskiego.

Reprezentanci ZGW RP Spotkali się z przedstawicielami Komitetu Regionów: Sekretarzem Generalnym KR Gerhardem Stahlem, Sekretarzem Generalnym Grupy PES Chiara Malagodi, dyrektorem ds. organizacyjnych Pedro Cervilla, przedstawiciel sekretariatu grupy politycznej PE Bogną Rodziewicz oraz dyrektor ds. Prac Konsultacyjnych KR Agnieszką Kudlińską, pierwszym przedstawicielem Polski na tak wysokim stanowisku w administracji Komitetu Regionów, odpowiedzialną za zarządzanie pracami sekretariatów komisji merytorycznych wspierających członków KR w przygotowywaniu opinii. Podczas spotkania podsumowano Europejski Kongres Gmin Wiejskich - wspólne, udane przedsięwzięcie ZGW RP i Komitetu Regionów, rozmawiano o nowej perspektywie finansowej, przyszłości wspólnej polityki rolnej i roli Komitetu w zabezpieczeniu interesów władz lokalnych. Przedstawiciele KR wysoko ocenili aktywność członków delegowanych przez ZGW RP, wójtów Leszka Świątalskiego i Jerzego Zająkały. Wizyta była również okazją do spotkania z delegacją żupanów Chorwacji. Przewodniczący ZGW RP zadeklarował gotowość nawiązania współpracy z chorwackim związkiem władz lokalnych.

Wizyta była okazją do zaprezentowania rekomendacji z Europejskiego Kongresu Gmin Wiejskich oraz wzmocnienia relacji naszej organizacji z przedstawicielami Komitetu Regionów, instytucji europejskich oraz polskim przedstawicielstwem RP w Brukseli. (szczegółowa relacja z wizyty na stronie Związku).

III. Reprezentacja ZGW RP w Kongresie Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy (CLRAE)

Został powołany w 1994 roku jako ciało konsultacyjne. Jego zadaniem jest pomoc nowym państwom członkowskim w kwestiach praktycznych na drodze tworzenia skutecznie działających samorządów lokalnych i regionalnych. Kongres stanowi forum, na którym przedstawiciele władz lokalnych i regionalnych mogą omawiać wspólne problemy, dzielić się doświadczeniem i przedstawiać swoje opinie rządów krajów członkowskich Rady Europy. Przedstawicielami ZGW RP w CLRAE jest wójt Leszek Świątalski, a jego zastępcą radna gminy Czerwonak Tatiana Kędziora.

IV. Finał wspólnego projektu ze Stowarzyszeniem Agencji Demokracji Lokalnej (ALDA)

ALDA – powstała jako organizacja patronacka zrzeszająca Agencje Demokracji Lokalnej. Obecnie zrzesza ponad 190 jednostek władz lokalnych oraz organizacji pozarządowych z ponad 25 krajów Europy zaangażowanych we wspieranie demokracji, poszanowanie praw człowieka oraz praw mniejszości.

W dniach 16-17 stycznia członkowie Zarządu ZGW RP Jerzy Zająkała i Leszek Świętański uczestniczyli w konferencji „Integracja społeczna i równe szanse dla kobiet i mężczyzn z perspektywy władz samorządowych” zorganizowanej w Bugibba na Malcie w ramach projektu „Stand-up” we współpracy z Agencją Stowarzyszeń Demokracji Lokalnych i samorządowcami z Łotwy, Francji, Włoch, Malty, Albanii, Bułgarii, Rumunii i Chorwacji. W spotkaniu uczestniczył minister spraw wewnętrznych Malty Carmelo Misfud Bonnici, przewodniczący Stowarzyszenia Gmin Maltańskich (SGM) Michael Cohen. W trakcie spotkania przedstawiciele Zarządu ZGW RP przeprowadzili dwustronne konsultacje z przedstawicielami SGM na temat struktury, podziałów kompetencji i spraw finansowych związanych z ustrojem samorządowym w Polsce i na Malcie

V. MOŁDAWIA – adaptacja polskich rozwiązań wzorcowych

Związek kontynuował rozpoczętą w 2006 roku współpracę z przedstawicielami samorządów moldawskich poprzez zrealizowany w 2012 roku projekt „Efektywne zarządzanie finansami lokalnymi w Mołdawii”. Działania te wzmocniły współpracę pomiędzy przedstawicielami samorządów polskich i moldawskich oraz naszą organizacją a związkiem moldawskim. Poprzez te przedsięwzięcia mamy mały wkład w proces demokratyzacji i wzmocnienie roli samorządów w Mołdawii a od 2006 roku są widoczne pozytywne zmiany w tym obszarze.

VI. PROJEKT NORWESKI

Dzięki dofinansowaniu z funduszy norweskiego i EOG 2009-2014 działa „Baza dobrych praktyk” dostępna na stronie ZGW RP, wspólne przedsięwzięcie Związku Gmin Wiejskich RP, Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich. Gromadzi ona opisy dobrych i sprawdzonych rozwiązań z zakresu doskonalenia zarządzania usługami publicznymi i rozwojem jednostek samorządu terytorialnego, w tym rozwojem instytucjonalnym. W chwili obecnej baza liczy blisko 400 wystandaryzowanych i zgodnych z przyjętą metodologią, opisów praktyk. Opisy wprowadzonych do bazy praktyk są na bieżąco weryfikowane i aktualizowane pod względem merytorycznym i danych kontaktowych. W ramach projektu odbywały się wyjazdy studyjne do gmin norweskich seminaria.

VII. NIEMCY Współpraca z Co-operation East

W dniach 24-25 października w Büdelsdorf (Szlezwik-Holsztyn), Dyrektor Biura ZGW RP Paweł Tomczak zaprezentował Związek i potrzeby polskich gmin wiejskich w dziedzinie systemów energii odnawialnej na niemiecko polskim spotkaniu informacyjnym, poświęconym możliwościom rozwinięcia współpracy ww obszarach. Podczas spotkania przedstawiono praktyczne zastosowania Systemów Energii Odnawialnej - biogazowni, fotowoltaiki i energii z wiatru. Prelegentami byli liderzy, producenci i wybitni eksperci ze strony niemieckiej i polskiej, którzy omawiali zagadnienia teoretyczne systemów energii odnawialnej, a także samorządowcy zaangażowani w realizację projektów.

VIII. CZECHY

Dnia 15 czerwca w przygranicznym Broumovie odbyło się wspólne spotkanie robocze przedstawicieli ZGW RP i Izby Gmin Związku Miast i Gmin Republiki Czeskiej (SMO CR). Gospodarzami spotkania byli Jozef Bezdicek przewodniczący Izby Gmin Związku Miast i Gmin Republiki Czeskiej (SMO CR), Antonin Lizner, członek Zarządu SMO CR, członek Izby Gmin, wójt gminy Prisovice i Karel Rejchrt, wójt gminy Bozanov. Polską stronę reprezentowali wójt gminy Stare Bogaczowice, członek Zarządu ZGW RP Leszek Świątalski, wójt gminy Kłodzko przedstawiciel Rady Regionalnej ZGW RP Stanisław Longawa oraz Dyrektor Biura ZGW RP Paweł Tomczak. Oba Związki stawiają czoła podobnym problemom: przynależność gmin do obu organizacji jest dobrowolna, co stwarza potencjalny problem w kontaktach z władzami centralnymi, które w przypadku sporu mogą wyrazić wątpliwość czy stanowisko prezentowane przez Związek jest reprezentatywne dla wszystkich gmin wiejskich skoro nie zrzesza on wszystkich, a jedynie część samorządów. Wskazano na przykład austriacki, gdzie przynależność gmin do Związku jest obligatoryjna a pozycja stosunku do władz centralnych mocna.

IX. UKRAINA

Dnia 18 czerwca przebywała w Poznaniu delegacja samorządowców ukraińskich z rejonu Winnicy. Jednym z punktów wizyty było oficjalne spotkanie w siedzibie Związku Gmin Wiejskich RP z dyrektorem Biura Pawłem Tomczakiem, który przedstawił gościom zadania, działania i strukturę ZGW RP. Szczególne zainteresowanie wzbudziła kwestia współpracy samorządów polskich z władzami centralnymi w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, rozwiązanie unikalne w skali europejskiej. Na zakończenie przewodniczący delegacji ukraińskiej przekazał list intencyjny dotyczący proponowanej współpracy z ZGW RP.

8. PROGRAMY REALIZOWANE PRZEZ ZGW RP W ROKU 2012

Projekty realizowane przez Związek wspierają naszą działalność statutową poprzez wzmocnienie funkcjonowania gmin, rozwoju obszarów wiejskich i upowszechniania idei samorządności. W 2012 roku Związek był na różnym poziomie zaangażowany pośrednio w 4 projektach, w ramach których zrealizowano działania za ponad 360 tysięcy złotych.

Projekt „Doskonalenie zarządzania usługami publicznymi i rozwojem w jednostkach samorządu lokalnego (gminach i powiatach)”

W okresie od czerwca 2011 roku do czerwca 2013 roku Związek Miast Polskich w partnerstwie ze Związkiem Gmin Wiejskich RP i Związkiem Powiatów Polskich w ramach grantu POKL 5.2 realizują projekt, którego głównym celem jest kompleksowe wzmocnienie zdolności instytucjonalnej jednostek samorządu terytorialnego w Polsce (gmin i powiatów) do „dobrego rządzenia”, a w szczególności podnoszenie jakości, efektywności i dostępności usług publicznych oraz monitorowanie strategii rozwoju.

Realizacja projektu miała za zadanie przede wszystkim:

- Podniesienie zdolności instytucjonalnej 45 jednostek samorządu terytorialnego (25 miast, 8 gmin wiejskich i 12 powiatów) do lepszego stanowienia i wykonywania prawa, poprawy efektywności zarządzania usługami oraz do tworzenia i monitorowania lokalnych strategii z udziałem partnerów społecznych (zintegrowane zarządzanie rozwojem), z wykorzystaniem dobrych praktyk zarządzania z innych JST
- Wykorzystanie efektów pracy w tych 45 JST dla dalszego rozwoju trwałej infrastruktury służącej podnoszeniu jakości, efektywności i dostępności usług w innych jednostkach samorządu w kraju (poprzez rozwój konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania” i bazy dobrych praktyk

Projekt jest realizowany w ramach 4 komponentów:

1. Grupy Wymiany Doświadczeń (GWD), których celem działania jest poprawa zarządzania wybranymi usługami (oświata, kultura, gospodarka wodno-kanalizacyjna, odpady stałe, mieszkalnictwo, pomoc społeczna, transport i drogownictwo oraz efektywność energetyczna, a w powiatach dodatkowo ochrona zdrowia).
2. Warsztaty zarządzania strategicznego (WZS) dla JST uczestniczących w GWD - monitorowanie i ewaluacja własnych strategii rozwoju i planów wykonawczych do tych strategii (np. strategii sektorowych, planów rozwoju konkretnych usług),

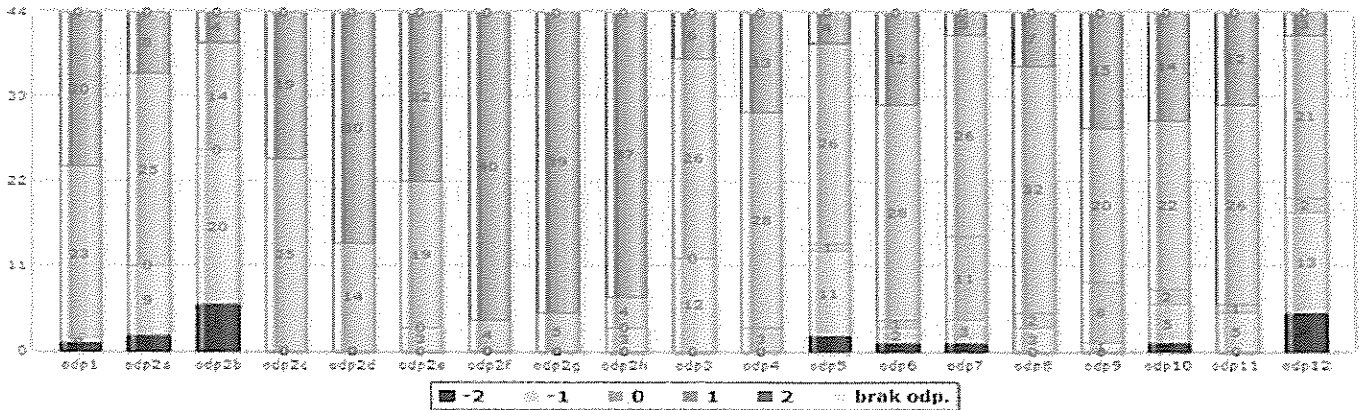
Spotkanie GWD w Prabutach 30.11.2012 r.



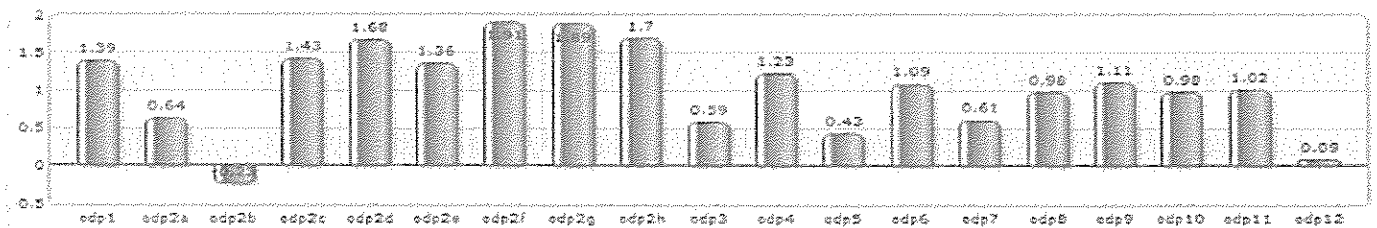
Spotkanie GWD w Koźminku 04.12.2012

Przykład graficznej prezentacji wyników ankietyzacji

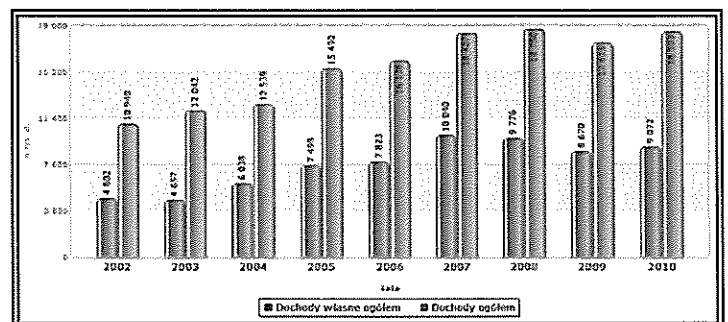
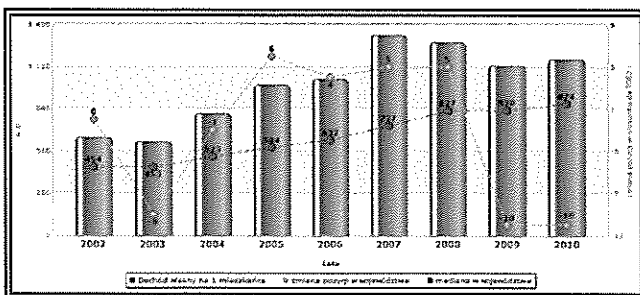
Odpowiedzi uczniów



Średnia ocena z odpowiedzi uczniów



Przykład prezentacji danych i wskaźników finansów gmin wiejskich na portalu analitycznym.



3. Trzy edycje Konkursu Samorządowy Lider Zarządzania (2011, 2012) –upowszechnienie wyników prac GWD i dobrych praktyk.

4. Baza Dobrych Praktyk (BDP) - prowadzenie, a także uaktualnianie i udostępnianie praktyk.

I. W ramach projektu Biuro ZGW RP realizuje bezpośrednio zadania w obrębie następujących komponentów:

1. Grupy Wymiany Doświadczeń (GWD). W 2011 roku powołano dwie grupy gmin (4 gmin w każdej GWD) zajmujące się poprawą zarządzania usługami oświatowymi w gminie wiejskiej, które odbyły po 8 spotkań w dwuletnim cyklu projektu. Praca w Grupach ma wspomagać wdrożenie systemowego podejścia do monitoringu i doskonalenia usług, z wykorzystaniem doświadczeń innych jednostek samorządu. Uczestnikami GWD są przedstawiciele z 7 gmin wiejskich i 1 miejsko-wiejskiej.

W skład I Grupy Wymiany Doświadczeń wchodził przedstawiciele z 4 gmin: Długosiodło - woj. mazowieckie, Dywity - woj. warmińsko – mazurskie, Grudusk - woj. mazowieckie, Prabuty - woj. pomorskie. W skład II Grupy Wymiany Doświadczeń wchodził przedstawiciele z 4 gmin: Koźminek, Rokietnica, Mieścisko, Budzyń – wszystkie z woj. wielkopolskiego.

W toku prac GWD zmierzano do osiągnięcia następujących rezultatów

- Poprawa jakości wydawania decyzji administracyjnych w obrębie oświaty, poprzez zmniejszenie decyzji wydawanych po terminie i/lub uchylanych przez SKO.
- Opracowanie i wdrożenie procedury aktualizacji opisów usług udostępnianych klientom Urzędu w BOK i/lub na stronach internetowych Urzędu oraz opracowanie kart usług.
- Monitorowanie jakości świadczonych usług oświatowych w ramach corocznych badań.
- Poprawa jakości świadczonych usług poprzez opracowanie i wdrażanie indywidualnych planów usprawnień zarządzania usługami oświatowymi.

Dla wsparcia prac Grup Wymiany Doświadczeń gmin wiejskich Biuro ZGWRP dostosowało i udostępniło internetowe aplikacje analiz wykorzystywanych w monitoringu jakości i efektywności usług oświatowych.

Dla badania ankietowego w szkołach wykorzystano moduł informatyczny ankietyzacji uczniów i rodziców umożliwiający przeprowadzenie ankietyzacji za pośrednictwem Internetu

oraz udostępnienie „online” wyników badania w formie analiz graficznych i zestawień tabelarycznych.

Badania ankietowe wśród rodziców i uczniów ostatnich klas szkół wykonano dwukrotnie (2012 i 2013 roku) w 8 gminach uczestniczących w pracach GWD.

Wyniki badań stanowiły inspirację dla członków GWD do opracowań indywidualnych planów usprawnienia świadczenia usług oświatowych.

Innym narzędziem służącym analizie dochodów i wydatków na świadczenie usług przez jst, wykorzystywanym w pracach GWD, jest portal analityczny ZGWR RP - www.gsas.zgwrp.org.pl.

Owocem prac Grupy Wymiany Doświadczeń, które w oparciu o stałą wymianę doświadczeń pomiędzy uczestnikami spotkań, analizę i porównanie efektywności i jakości świadczenia usług z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, pogłębianie wiedzy są m.in. indywidualne plany usprawnień, wdrożenia procedur udostępniania i aktualizacji opisu usług świadczonych przez Urzędy gmin, poprawa procesów wydawania decyzji administracyjnych w obszarze oświaty.

2. Drugim komponentem za który odpowiada w projekcie Biuro ZGWRP to Baza Dobrych Praktyk- www.dobrepraktyki.pl. Baza służy do gromadzenia i promowania dobrych praktyk w JST oraz ich doświadczeń w stosowaniu nowoczesnych narzędzi wspierających zarządzanie rozwojem czy usługami publicznymi w gminie, powiecie. Do Bazy są wpisywane dobre praktyki wyłonione w trakcie obu edycji konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania” oraz zidentyfikowane przez partnerów projektu.

Opisy praktyk, obok wielu informacji merytorycznych, zawierają również dane kontaktowe do osób zajmujących się wdrażaniem danego rozwiązania oraz udostępniają dokumenty źródłowe. Korzystanie z BDP przez gminy i powiaty obniża koszty, skraca czas zapoznania się z daną praktyką, co zwiększa szanse na jej replikację lub adaptację. W 2012 roku wprowadzonych zostało kolejnych 78 opisów praktyk. Obecnie z prawie 400 opisami jest to największy zbiór dobrych praktyk, obejmujący różne obszary działalności jednostek samorządu terytorialnego.

II. Uczestnictwo gmin wiejskich w komponentach realizowanych przez pozostałych partnerów projektu

1. Warsztaty zarządzania strategicznego (WZS). Warsztaty Zarządzania Strategicznego doprowadza do wypracowania i wdrożenia profesjonalnego systemu monitorowania i

ewaluacji własnych strategii rozwoju, polityk sektorowych oraz kluczowych planów wykonawczych. Dwuletnie szkolenia są prowadzone w 7 różnych grupach (po 6-10 JST miejskich, wiejskich, powiatowych) aktywna metoda warsztatowa, która jest dopełniona przez samodzielną pracę zespołów w JST między spotkaniami oraz stałe doradztwo ekspertów.

2. Konkurs „Samorządowy Lider Zarządzania”. Konkurs jest przeznaczony dla wszystkich samorządów lokalnych (gminnych i powiatowych) w kraju niezależnie od ich wielkości.

W trakcie trwania projektu konkurs był organizowany trzykrotnie. W roku 2011 dotyczył usług społecznych (kultury, pomocy społecznej, ochrony zdrowia i oświaty),

a w roku 2012 rozstrzygnięto konkurs dla usług technicznych (gospodarki komunalnej, komunalnej gospodarki mieszkaniowej i transportu). Natomiast w 2013 roku ponownie ogłoszono konkurs „Lidera Zarządzania” w usługach technicznych

Celem konkursu jest poprawa jakości usług świadczonych obywatelom przez administracje samorządowa i podległe jej podmioty poprzez:

wyłonienie JST, które wdrożyły w ostatnich latach – we wskazanej dziedzinie - nowoczesne, innowacyjne rozwiązania zarządcze, zintegrowane z innymi obszarami lub narzędziami zarządzania strategicznego, upowszechnienie nagrodzonych i wyróżnionych rozwiązań wśród innych jednostek samorządu terytorialnego w Polsce.

Z gminy wiejskich laureatami i finalistami konkursu „Samorządowy Lider Zarządzania 2011” – usługi społeczne- – były gminy Lubicz, Długosiodło;

a w konkursie „Samorządowy Lider Zarządzania 2012”- usługi techniczne- laureatami były gminy Majdan Królewski, Baranów oraz Długosiodło.

Ponadto gmina Długosiodło zdobyła tytuł „Lider liderów 2012” za kompleksowe działania w usługach technicznych.

Projekt: „Budowanie kompetencji do współpracy międzysamorządowej i międzysektorowej”

Celem projektu doradczego jest pomoc w utworzeniu lokalnych partnerstw, a następnie pomoc w przygotowaniu przez nie do złożenia w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego (MRR) wniosków o dotację na opracowanie między-sektorowej strategii / programów operacyjnych dla swoich obszarów funkcjonalnych.

W skład partnerstw powinny wejść jednostki samorządu terytorialnego różnego typu, a docelowo mogą także wchodzić podmioty społeczne i gospodarcze. Wnioski o dotacje na opracowanie strategii / programów, partnerstwa mogły składać w MRR do końca kwietnia 2013. Projekty, które uzyskają dofinansowanie będą realizowane w latach 2013-2015.

Dzięki grantowi z MRR (maksymalna wysokość dotacji 550 000 Euro) jednostki samorządu tworzące partnerstwo, działające na danym obszarze funkcjonalnym, będą mogły opracować, w zależności od potrzeb: strategię rozwoju swojego obszaru lub strategię sektorowe dotyczące wybranych dziedzin – kluczowych dla tego obszaru funkcjonalnego, a także programy operacyjne do tych strategii i wreszcie studia wykonalności oraz dokumentację projektowo-kosztorysową do projektów realizujących te strategię/programy. Możliwe będzie tworzenie strategii sektorowych oraz opracowań wykonawczych do nich w zakresie, uznanym przez partnerów za priorytetowe dla danego obszaru funkcjonalnego. Szczególnie istotne w procesie pracy nad ww. dokumentami i na etapie ich wdrażania, będzie szerokie stosowanie metod partycypacji społecznej.

Projekt jest realizowany przez Związek Miast Polskich we współpracy ze Związkiem Powiatów Polskich i Związkiem Gmin Wiejskich oraz Norweskim Związkiem Władz Lokalnych i Regionalnych, w ramach tzw. Programu Regionalnego „Rozwój miast poprzez wzmocnienie kompetencji jednostek samorządu terytorialnego, dialog społeczny oraz współpracę z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego”, będącego jednym z priorytetów Mechanizmu Finansowego EOG na lata 2009-2014. Operatorem Programu Regionalnego jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

Projekt "Monitoring procesu przekazywania szkół i przedszkoli zagrożonych likwidacją organizacjom pozarządowym".

Związek kontynuował współpracę partnerską z Federacją Inicjatyw Oświatowych w projekcie, którego celem jest pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w zoptymalizowaniu realizacji zadań oświatowych, m.in. poprzez współpracę z gminnymi organizacjami pozarządowymi, stowarzyszeniami rozwoju wsi i przekazywaniem im szkół.

Aby wesprzeć gminy i stowarzyszenia zaangażowane w edukację na wsi, stworzony zostanie otwarty mechanizm monitorujący różne sposoby realizacji tego zadania publicznego zarówno przez jednostki samorządu terytorialnego (JST), jak i stowarzyszenia rozwoju wsi (SRW), które przejęły od nich rolę organu prowadzącego szkołę lub przedszkole.

W ramach projektu przygotowano zostało narzędzie obrazujące sytuację gminy związaną z realizacją zadań oświatowych. Obejmuje też niektóre inne zadania publiczne samorządu: planowanie przestrzenne i wspieranie inicjatyw obywatelskich, które wpływają na dostępność środków na edukację. Ogólnie celem projektu jest pomoc w podejmowaniu racjonalnych decyzji dotyczących zmiany edukacji na wsi. Szczególnie ważne jest

zwiększenie udziału mieszkańców, zarówno we wspomnianym procesie monitoringu, jak i zarządzaniu lokalnymi szkołami i przedszkolami.

Opracowany w ramach projektu mechanizm ma pomóc JST i społecznościom wiejskim w zoptymalizowaniu wydatków na edukację, aktywizację mieszkańców oraz w ograniczeniu negatywnych dla finansów gmin skutków obecnej ustawy o planowaniu przestrzennym. Zaoszczędzone pieniądze mogą być wykorzystane na poprawę edukacji na wsi lub inne zadania własne gmin.

Projekt: „Efektywne zarządzanie finansami lokalnymi w Mołdawii”

Został on zrealizowany przez ZGWRP w ramach Umowy z Ministerstwem Spraw Zagranicznych RP „Polska pomoc zagraniczna 2012”. Eksperti i członkowie ZGW RP przekazywali doświadczenia samorządowcom z Mołdawii.

Głównym celem projektu było podniesienie poziomu życia mieszkańców Republiki Mołdawii poprzez efektywne i przejrzyste zarządzanie finansami publicznymi na poziomie centralnym i lokalnym. To bardzo ambitne zadanie, ale mamy nadzieję, że naszym projektem dołożyliśmy cegiełkę do jego osiągnięcia. Poprzez spotkania, opracowania zrealizowaliśmy wsparliśmy proces:

- ustanowienia w Mołdawii reguł i zasad tworzenia przepływów środków pomiędzy budżetem centralnym a samorządami
- Stworzenie stabilnego systemu finansowania samorządów lokalnych – Primari i Rayon;
- Wzmocnienia organizacji samorządowych, jako reprezentanta interesów społeczności lokalnych w stosunku do Parlamentu jak i Rządu;
- Stworzenia mechanizmów monitoringu przepływów i wykorzystania środków publicznych przez samorząd terytorialny w odniesieniu do świadczonych przez niego usług;

Przeprowadzone działania w ramach projektu:

- wymiana doświadczeń pomiędzy przedstawicielami samorządów mołdawskich i polskich w ramach obustronnych wizyt,
- analiza istniejących rozwiązań legislacyjnych w Mołdawii, konsultacje i przedstawienie rekomendacji zmian w ustawach decentralizujących zadania i finanse
- wizyty ekspertów polskich w Mołdawii

Uważamy, że już w krótkim okresie widać wyraźne zmiany związane z wdrożeniem nowej ustawy decentralizacyjnej i działań związanych z transparentnym szacowaniem i przekazywaniem środków na zadania publiczne. Widoczne jest to szczególnie w odniesieniu do zadań oświatowych, które zostały przekazane II stopniowi administracji samorządowej. Największy efekt widoczny jest w środkach kierowanych na edukację. Projekt był kontynuacją działań zainicjowanych przez Związek w 2006 roku, które mają wspierać proces demokratyzacji w Mołdawii i wzmocnić rolę samorządów mołdawskich i zrzeszającej je organizacji.