

## Stanowisko

### Związku Gmin Wiejskich RP

#### w sprawie projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

1. Należy bezwzględnie zastąpić nazwę „dodatek” gminny / powiatowy /wojewódzki do podatku dochodowego od osób fizycznych nazwą „część” gminna/ powiatowa/ wojewódzka podatku dochodowego od osób fizycznych /lub prawnych/.

Nazwa „dodatek” wprowadza niepotrzebnie skojarzenia z dodatkowym obciążeniem podatkowym, które negatywnie nastawiają obywateli do reformy. Obie nazwy są równorzędne i użycie którejs z nich nie ma znaczenie – jedynie psychologiczne a nie merytoryczne.

ZGW RP uważa że ustanowienie części gminnej podatku dochodowego od osób fizycznych na poziomie poniżej 3% będzie uszczupleniem dochodów gmin w stosunku do stanu obecnego

2. ZGWR PR proponuje zmienić formę rozliczenia nadpłaty o której mowa w art. 12 ust. 2 w ten sposób, że Urząd Skarbowy informuje jednostkę samorządu terytorialnego o wystąpieniu nadpłaty i odlicza ją od należnych w danym roku dochodów z podatku dochodowego od osób fizycznych. Odliczenie to na wniosek jednostki samorządu terytorialnego rozkłada się na raty.
3. Art. 16. ZGW RP postuluje, aby wprowadzić jeden rodzaj subwencji, tj. Subwencję wyrównawczą dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, a więc aby dla gmin obliczać subwencję na zasadach takich jak dla powiatu i województwa czyli subwencja stanowiłaby instrument wyrównywania poziomu dochodów niezbędnego do prawidłowego wykonywania obowiązkowych zadań własnych.
4. Subwencja drogowa powinna stanowić kwotę równą utraconych dochodów gmin z tytułu podatku od środków transportowych według szacunkowych należnych dochodów w 1997 r., obliczonych jako iloczyn stanu ewidencji pojazdów w 1997 r. i stawek podatku obowiązujących według rozporządzenia RM z 1997 r., powiększanego co roku o wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz wskaźnik wzrostu pojazdów na 1000 mieszkańców.
5. Art. 26 ust. 1 - wykreślić słowo „niezbędnych”.
6. Art. 32 ust. 1 pkt. 3a - należy zmienić sposób przekazywania subwencji drogowej na raty miesięczne - podatek akcyzowy wpływa do budżetu państwa w ciągu całego roku.
7. W artykule 32 ust. 1 pkt 4 6) należy zmienić „50%” na „80%” – nie ma bowiem potrzeby pozostawiania aż 50% należnej subwencji w budżecie państwa

8. Zgodnie z założeniem reformy ochrony zdrowia opartej na wprowadzeniu kas chorych należy przewidzieć dodatkowe dochody na utrzymanie techniczne i amortyzację ośrodków zdrowia i innych środków trwałych.
9. ZGW RP zwraca uwagę, iż po 2000 roku zostaną zmniejszone o 2% dochody z podatku rolnego w związku z przekazaniem tych dochodów do Izb Rolniczych - należy przewidzieć rekompensatę utraconych dochodów lub zmienić sposób finansowania Izby Rolniczych.
10. Ponieważ ustawa o gospodarce nieruchomościami przekazano gminom zadanie dotyczące podziałów geodezyjnych jako zadanie własne – bez zwiększenia dochodów, należy zwiększyć dochody własne poprzez odpowiednie zwiększenie subwencji lub części gminnej podatku dochodowego od osób fizycznych.
11. ZGW RP postuluje wprowadzenie udziału w dochodach państwa z przejść granicznych tj. cła i podatki granicznego dla jednostek samorządu terytorialnego – głównie dla gmin leżących przy przejściach granicznych.
12. ZGW RP domaga się jednoznacznego rozstrzygnięcia ustawowego w/s kosztów oświetlenia dróg nie będących drogami gminnymi. Koszty te powinien ponosić właściciel lub zarządca drogi
13. Należy przywrócić zapis dotyczący udziału w podatku dochodowym od osób prawnych dla gmin, w których znajdują się oddziały lub zakłady, które nie sporządzają samodzielnie bilansu - proporcjonalnie do liczby zatrudnionych pracowników.

Poznań, dnia 28 maja 1998

Przewodniczący  
Związku Gmin Wiejskich RP

  
Mariusz Poznański