

STANOWISKO
VIII ZGROMADZENIA OGÓLNEGO
ZWIĄZKU GMIN WIEJSKICH RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
W SPRAWIE
KIERUNKÓW PRAC NAD USTAWĄ O FINANSACH GMIN

Zgromadzenie Ogólne z zadowoleniem przyjmuje podjęcie prac nad ustawą o finansach gmin . Wyrażamy nadzieję, że ustawa o finansach gmin ureguluje i ograniczy obecną liczbę aktów prawnych znacznie rozproszonych oraz przyczyni się do decentralizacji środków publicznych umacniając samodzielność samorządu terytorialnego. Wprowadzenie tych zasad winno usprawnić funkcjonowanie finansów komunalnych. Przyjmujemy założenia do projektu ustawy o finansach gmin wypracowane przez zespół Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego zwracając jednocześnie uwagę , że w przyszłej ustawie szczególnie należy uwzględnić następujące zagadnienia:

1. Finansowanie zadań nakładanych na gminy winno mieć zabezpieczenie środków na ich realizację (z budżetu państwa lub nowych źródeł zasilania.) . Projekty aktów prawnych, w których skutkiem finansowym może być zwiększenie wydatków gmin lub zmniejszenie dochodów powinny określać rozmiar tych skutków i winny być zaopiniowane przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego). Zmiany prawa niosące ujemne skutki finansowe dla budżetów gmin nie mogą być wprowadzane w trakcie roku budżetowego .
2. Należy bezwzględnie dążyć do likwidacji uznaniowości w transferach środków publicznych z budżetu państwa do budżetów gmin oraz ograniczenie dotacji na rzecz zwiększenia dochodów własnych czy też udziałów we wpływach z podatków dochodowych od osób fizycznych i prawnych. Rozmiary subwencji ogólnej winny być określone w ustawie o finansach komunalnych w relacji do dochodów budżetu państwa lub w relacji wpływów z podatku od towarów i usług . Subwencja winna służyć skorygowaniu skutków nierównego rozłożenia źródeł dochodów własnych i ich wydajności , a także różnic w zakresie wydatków ponoszonych przez gminy. Istnieje konieczność zapewnienia dochodzenia roszczeń kierowanych przez samorząd przeciw państwu.
3. Przeprowadzenie reform systemu budżetowego gmin winno sprzyjać i regulować realizację strategicznych programów rozwoju gmin a zwłaszcza realizację inwestycji komunalnych (długoterminowych kredytów na ich realizację .) Ustawa o finansach komunalnych winna zawierać elementy prawa budżetowego dla gmin z uwzględnieniem podziału na budżet bieżący i majątkowy w

4 Ograniczenie zadań zleconych (rządowych) na rzecz zadań własnych - przy realizacji zadań zleconych gminie przysługiwac ma zwrot wydatków poniesionych na ich realizację (wyeliminować uznaniowość w tym zakresie przez organy administracji rządowej) Należy bezwzględnie dążyć do standaryzacji usług publicznych .

5. Dążyć do przywrócenia podatkom lokalnym właściwej roli zwiększając ich znaczenie należy:

- zakończyć prace nad nowoczesną konstrukcją podatku od nieruchomości jako podatku majątkowego (wysokość takiego podatku winna być uzależniona od wartości a nie jak dotychczas od powierzchni i rodzaju prowadzonej działalności) Podatek ten musi w całości pozostać dochodem gminy.
- przyjęcie zasady, iż rada gminy ustala (w granicach wyznaczonych przepisami) stawki w: wszystkich podatkach lokalnych .
- podatek od środków transportowych przekształcić w „*podatek majątkowy*” - jego wysokość powinna być uzależniona od wartości pojazdu .
- wprowadzić zasadę podziału podatku na podatki lokalne obligatoryjne i fakultatywne.
- wprowadzane ulgi i zwolnienia ustawowe w podatkach stanowiących w całości lub części dochód gminy winny być w pełni rekompensowane (forma dotacji).

Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich RP

Martusz Poznański