



**STANOWISKO
XXIII ZGROMADZENIA OGÓLNEGO ZGW RP
z dnia 14 maja 2009 roku**

w sprawie:

**NARODOWEGO PROGRAMU PRZEBUDOWY
DRÓG LOKALNYCH**

Wójtowie i burmistrzowie obecni na XXIII Zgromadzeniu Ogólnym Związku Gmin Wiejskich RP doceniają inicjatywę Rządu RP zmierzającą do wsparcia gmin i powiatów w budowie i przebudowie dróg lokalnych. To długo oczekiwana i bardzo dobra forma pozyskania dodatkowych środków. Finansowe wsparcie z budżetu państwa zwiększa możliwości gmin i powiatów na rozpoczęcie bądź kontynuację jakże kosztownych inwestycji drogowych. Potrzeby w tym zakresie są ogromne a ilość wniosków zgłoszonych w pierwszym naborze potwierdza, iż program wzbudza bardzo duże zainteresowanie samorządów.

Efekt „sprinterskiego tempa” wprowadzenia Programu oraz braku czasu na szczegółowe konsultacje ze stroną samorządową jest wiele uwag i wniosków płynących z poszczególnych samorządów, dotyczących zmian niektórych zapisów w samym programie jak również w procedurze naboru i oceny składanych wniosków.

Zgromadzenie Ogólne ZGW RP wnioskuje o przyjęcie następujących uwag i propozycji, których uwzględnienie pozwoli na sprawne przeprowadzenie kolejnych naborów.

1. Wnioskujemy o rozważenie możliwości zmiany proporcji podziału środków pomiędzy gminami a powiatami biorąc pod uwagę ilość kilometrów dróg publicznych będących ich własnością,
2. W związku z alokacją środków osobno dla dróg powiatowych i osobno dla dróg gminnych, również kryteria oceny merytorycznej wymagają modyfikacji i powinny być dostosowane do poszczególnych beneficjentów. Wnioski powinny być oceniane, według osobnych kryteriów, odrębnie w każdej grupie.
3. Kryterium Partnerstwa, zastosowane w programie, powinno być uznane jako kryterium dopuszczające wniosek do Programu. Spełnia ono swoją rolę w sytuacji gdy beneficjent nie dysponuje wystarczającą ilością środków własnych, jak również w sytuacji gdy istnieje możliwość wykonania inwestycji wspólnie z innymi partnerami rzeczywiście zainteresowanymi jej wykonaniem. Jednak doświadczenia z pierwszego naboru pokazują, że partnerstwo w rozumieniu Programu, sprowadziło się do zawierania umów tylko w celu uzyskania dodatkowych punktów, co stało się głównym czynnikiem ustalającym kolejność na liście rankingowej. Natomiast brak porozumienia był karą dla beneficjentów za to, że projekt chcą realizować samodzielnie.

Zatem zapis w regulaminie konkursowym powinien brzmieć:

- należy zmniejszyć ilość punktów przyznawanych za partnerstwo do trzech.

Należy doprecyzować definicję partnerstwa, pod kątem możliwości realizacji wspólnych ale także samodzielnych inwestycji drogowych ważnych dla gmin i powiatów

4. W kryterium bezpieczeństwa decydującym czynnikiem powinna być poprawa bezpieczeństwa wszystkich użytkowników dróg (i pieszych, i kierujących) oceniana również przez pryzmat organizacji ruchu drogowego, a nie na podstawie ilość kolizji określanych w oparciu o dane statystyczne.
5. Wnioskujemy aby miasta na prawach powiatu mogły korzystać wyłącznie z puli środków przeznaczonych dla powiatów.
6. Aby przyspieszyć i usprawnić realizację inwestycji drogowych, które wymagają stosunkowo długiego okresu przygotowania i realizacji wnioskujemy aby kolejnym naborze wydatki poniesione po 01.01.2009 uznać za koszty kwalifikowane
7. Komisje ds. oceny wniosków, na poziomie każdego województwa, powinny pracować na podstawie jednakowych i przejrzystych kryteriów. Warunki konkursu jak również kryteria oceny powinny być ogłoszone odpowiednio wcześniej, tak by każdy beneficjent miał równe szanse w przygotowaniu odpowiedniego wniosku. W celu zwiększenia poprawności merytorycznej i formalnej składanych wniosków należy odpowiednio wcześniej zaplanować szkolenia dla beneficjentów.
8. Potrzeby w zakresie budowy i remontów dróg są ogromne. Wnioskujemy o coroczne zwiększanie puli środków na ten cel, a w przypadku braku możliwości ich zwiększania zasady konkursu powinny ograniczać możliwość składania wniosków do jednego od każdego z beneficjentów.

Pomimo przedstawionych powyżej uwag, Zgromadzenie Ogólne ZGW RP stoi na stanowisku, że Program ten powinien być kontynuowany przez kolejne lata (w założeniach Rządu program funkcjonować ma tylko trzy lata).

Pierwsza procedura naboru wykazała, że ilość złożonych przez poszczególne samorządy wniosków znacznie przekroczyła możliwości współfinansowania przez Program. W związku z powyższym uważamy, że rozważyć należy znaczne zwiększenie, w kolejnych latach, puli środków finansowych przeznaczanych corocznie na realizację Programu.

Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Wiejskich RP oczekuje, iż powyższe uwagi uwzględnione zostaną w kolejnej turze Programu.

Przewodniczący
XXIII Zgromadzenia Ogólnego ZGW RP

Mariusz Poznański