



Warszawa, dnia 23 lipca 2012 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST3/0602/34/TLE/2012/BMI9-9565

BIURO POSELSKIE <i>Piotra Tomańskiego</i>
Wpł. 30. 07. 2012
Nr 432/12, podpis

Pan
Piotr Tomański
Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej
Biuro Poselskie
ul. Wyb. Marszałka J. Piłsudskiego 4/12
37-700 Przemysł

Stanisław Tomaszowski

W odpowiedzi na pismo Pana Posła z dnia 04 lipca 2012 r. w sprawie poparcia stanowiska Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej oraz przedstawicieli samorządowych z terenu województwa podkarpackiego, dotyczącego zachowania aktualnych przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, gwarantujących dalsze wykonywanie ustawowych zadań, uprzejmie wyjaśniam.

Zasady i tryb ustalania kwot poszczególnych części subwencji ogólnej oraz wpłat do budżetu państwa określa ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.).

Obecnie w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej trwają prace nad dwoma projektami ustaw zmieniających ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. projektem obywatelskim (druk nr 19) i projektem komisyjnym (druk 230). W celu rozpatrzenia tych projektów ustaw została powołana Podkomisja nadzwyczajna.

Rozwiązania zaproponowane w obu projektach ustaw zmierzają przede wszystkim do zmiany zasad ustalania wpłat do budżetu państwa i mają na celu zmniejszenie tych wpłat, a tym samym wysokości środków przeznaczonych na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin i dla powiatów oraz na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Rząd przedstawił Stanowisko wobec obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk nr 19), przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego br. oraz wobec komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk 230), przyjęte w dniu 18 maja br.

W przypadku dokonania zmian w systemie wpłat nie przewiduje się zrekompensowania z budżetu państwa ubytku dochodów w budżetach jednostek samorządu terytorialnego, które otrzymują część równoważącą subwencji ogólnej.



Należy jednak mieć na uwadze, że część równoważąca subwencji ogólnej nie jest podstawowym źródłem dochodów gmin, stanowi jedynie ich uzupełnienie. W 2011 r. przekazana kwota części równoważącej subwencji ogólnej dla gmin (bez miast na prawach powiatu) stanowiła 0,7% zrealizowanych przez te gminy dochodów ogółem, przy czym najwyższy, tj. 3,5% udział części równoważącej subwencji ogólnej w dochodach ogółem odnotowano w Gminie Górowo Iławeckie.

Biorąc pod uwagę wielkość środków przekazywanych gminom w ramach części równoważącej subwencji ogólnej oraz nie znając ostatecznych rozwiązań jakie zostaną przyjęte w projekcie ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, procedowanej obecnie w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej, nieuzasadniony jest pogląd, iż wejście w życie tej ustawy doprowadzi wiele gmin do katastrofalnego stanu finansowego.

Należy podkreślić, że wyrównaniu dysproporcji w dochodach gmin, w przeliczeniu na jednego mieszkańca gminy, służy przede wszystkim część wyrównawcza subwencji ogólnej. Gminy, w których dochód podatkowy na jednego mieszkańca jest niższy od 92% średniego dochodu podatkowego na jednego mieszkańca kraju, otrzymują kwotę podstawową wchodzącą w skład części wyrównawczej subwencji ogólnej. Kwotę uzupełniającą, w ramach części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, otrzymują gminy, w których gęstość zaludnienia jest niższa od średniej gęstości zaludnienia w kraju i dochód podatkowy na jednego mieszkańca gminy jest nie wyższy niż 150% średniego dochodu podatkowego na jednego mieszkańca kraju. Zmiany zaproponowane w ww. projektach ustaw nie obejmują zasad ustalania części wyrównawczej subwencji ogólnej dla gmin, powiatów i województw zarówno w zakresie kwoty podstawowej, jak i kwoty uzupełniającej, która w całości pochodzi z budżetu państwa.

Z poważaniem,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Hanna Muiszczuk